



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 347 / 18. VII. 2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b347/27.06.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3451/16.07.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D803/17.07.2024,

Biroul permanent al Senatului

451 / 27.08.2024

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă este argumentată prin aceea că „Daca obligația de plată nu este îndeplinită de către cel care o datorează, statul este cel care de-acum încolo se poate întoarce împotriva acestuia, fără a crea un stres suplimentar părții care nu primește plata pensiei de întreținere”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice potrivit art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la *Expunerea de motive*, în acord cu art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea instrumentului de motivare, urmând a fi

prezentate clar insuficiențele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

5. La **titlu**, pentru evitarea repetiției, sugerăm ca acesta să debuteze, astfel: „Lege **pentru** completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția ...”.

6. În acord cu art. 47 alin. (3) și (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cele două articole ale propunerii legislative vor fi identificate prin sintagmele „**Art. I**”, respectiv „**Art. II**”.

7. La **partea dispozitivă a art. I**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „publicată în Monitorul Oficial” va fi redată sub forma „**republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

Totodată, pentru a reflecta în mod corect intervențiile legislative asupra actului normativ de bază, după sintagma „5 martie 2014”, va fi inserată expresia „**cu modificările și completările ulterioare**”, iar sintagma „articolul 36¹” va fi redată sub forma „**art. 36¹**”.

De asemenea, articolul nou introdus va fi marcat prin sintagma „**Art. 36¹**” care va figura în locul sintagmei „Articolul 36¹”.

7.1. Ca **observație cu caracter general**, precizăm că nu este utilizată o terminologie unitară cu privire la instituția care va realiza intermedierea plății contribuției de întreținere, astfel sunt utilizate sintagmele „*serviciu public de intermediere a plății pensiei de întreținere*” pus la dispoziție de Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, „*agenției de intermediere*”, „*instituția responsabilă*”, „*instituția responsabilă din subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse*”, „*Instituția responsabilă cu intermedierea pensiei de întreținere/plăți*”, „*instituția*”, potrivit normelor de tehnică legislativă fiind necesară utilizarea aceleiași terminologii pentru desemnarea aceleiași noțiuni.

Pentru a nu se încărca excesiv textul legislativ, această noțiune poate fi definită prin utilizarea sintagmei „*denumită în continuare ...*” sau poate fi utilizată o dispoziție de trimitere la norma care prevede instituția în cauză.

În acest context, menționăm și că, în instrumentul de motivare se precizează că „Instanța poate decide intervenția acestui *intermediar, identificat prin agențiile județene de plată și inspecție socială*, astfel încât plata obligației de întreținere să fie realizată prin intermediul acestei instituții”, fiind necesară clarificarea sub aspectul instituțiilor responsabile.

7.2. La textul propus pentru **art. 36¹**, pentru rigoarea exprimării, propunem redarea sintagmei „hotărâre judecătorească rămasă definitivă” sub forma „*hotărâre judecătorească definitivă*”.

De asemenea, referitor la sintagma „pensie de întreținere”, deși aceasta se regăsește în Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la dispozițiile privind stabilirea și executarea obligației de întreținere, sugerăm reformularea textului și utilizarea sintagmei „*contribuție la întreținerea copilului*” pentru acord terminologic cu dispozițiile actului normativ de bază.

Totodată, semnalăm stabilirea unei soluții contradictorii între **partea introductivă a alin. (2) și lit. b)**. Astfel, în primul caz, textul vizează posibilitatea solicitării intermedierei plății pensie de întreținere atunci când „*printr-o hotărâre judecătorească rămasă definitivă, instanța de tutelă a dispus îndeplinirea obligației de întreținere printr-o pensie de întreținere*”, iar în al doilea caz, se face vorbire despre solicitarea intermedierei plății pensie de întreținere „*prin hotărârea instanței de tutelă care judecă cererea de divorț*”. Așadar, cele două teze nu pot face obiectul aceluiași alineat.

În acest context, precizăm și că, potrivit art. 402 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instanța de tutelă, *prin hotărârea de divorț*, stabilește contribuția fiecărui părinte la cheltuielile de creștere, educare, învățatură și pregătire profesională a copiilor.

La textul propus pentru **lit. a)**, este necesară reformularea sintagmei „atunci când părintele debitor a fost subiectul unei plângeri prealabile sau al unei condamnări pentru o faptă penală comisă cu intenție împotriva părintelui creditor sau a copilului sau copiilor, ori când asemenea fapte prevăzute de legea penală au fost menționate într-o hotărâre judecătorească cu privire la părintele debitor”, în considerarea art. 4 alin. (2) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia orice persoană este considerată nevinovată până la stabilirea vinovăției sale printr-o hotărâre penală definitivă.

Totodată, propunem reformularea sintagmei „părintelui creditor”, întrucât beneficiarul obligației de întreținere este copilul (sau copiii), observație valabilă pentru toate situațiile similare din propunere.

7.3. Precizăm că, textele propus pentru **alin. (3) și (4)** nu sunt suficient de clar formulate, nefiind clar cum se stabilește pragul respectiv, prin raportare la numărul de copii, nefiind astfel respectate prevederile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, textul legislativ trebuie formulat clar, fluent și inteligibil, fără pasaje obscure sau echivoce.

Totodată, aceste alineate trebuie să fie în acord cu art. 529 alin. (2) și (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, când întreținerea este datorată de părinte, ea se stabilește până la o pătrime din venitul său lunar net pentru un copil, o treime pentru 2 copii și o jumătate pentru 3 sau mai mulți copii. Cuantumul întreținerii datorate copiilor, împreună cu întreținerea datorată altor persoane, potrivit legii, nu poate depăși jumătate din venitul net lunar al celui obligat.

De asemenea, la textul propus pentru **alin. (4)**, pentru corectitudine normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „salariu minim pe economie” cu sintagma „salariu minim brut pe țară garantat în plată”.

7.4. La textul propus pentru **alin. (5)**, precizăm că norma de trimitere „*cerere adresată agenției de intermediere în condițiile alin. (2), lit. c)*” este incorectă, fiind necesară reformularea acesteia.

7.5. La textul propus pentru **alin. (7)**, pentru claritatea normei, este necesară detalierea sintagmei „*condițiile și la termenele prevăzute în hotărârea judecătorească*”, urmând a se preciza ce hotărâre judecătorească este avută în vedere sau inserarea unei norme de trimitere la dispoziția care vizează această hotărâre.

Reiterăm observația și cu privire la sintagmele „*sumei corespunzătoare*” de la **alin. (9)** și „*se calculează luând în considerare*” de la **alin. (10)**, fiind necesară reformularea acestora.

8. La art. II, referitor la sintagma „*Normele de aplicare a prezentei legi*” precizăm că, în cuprinsul actului normativ de bază este deja instituită obligația anumitor autorități de a elabora și aproba anumite metodologii, dintre care menționăm art. 15, art. 57 alin. (2), art. 77 alin. (3¹), art. 88 alin. (2), art. 115 alin. (2), (2¹) și (2²), art. 118 alin. (1) lit. a) și alin. (3), art. 128 alin. (5), art. 129 alin. (4⁴) art. 155 alin. (3).

Așadar obligația de a elabora metodologia prevăzută la art. II poate viza numai modalitatea în care se vor pune în aplicarea normele propuse pentru **art. 36¹**.

Totodată, sugerăm reformularea **părții de debut a art. II**, potrivit următorului model: „În termen de ... zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin ordin al ministrului tineretului, familiei și egalității de șanse tineretului și sportului se aprobă ...”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 845/12.08.2024

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 159/5 mar. 2014

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

² modificări prin

L. nr. 131/2014

M. Of. nr. 740/10 oct. 2014

Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)

³ modificări prin

O.U.G. nr. 65/2014

M. Of. nr. 760/20 oct. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5);

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 125/2015

M. Of. nr. 383/2 iun. 2015

introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) -(9) la art. 129

Dispune republicarea cu renumerotare

⁴ modificări prin

L. nr. 52/2016

M. Of. nr. 253/5 apr. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1);

introduce alin. (6_1) la art. 18

⁵ modificări prin

L. nr. 286/2018

M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018

Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 64 alin. (1) și (2)

⁶ modificări prin

L. nr. 45/2020

M. Of. nr. 287/6 apr. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 46 alin. (3) partea introductivă și lit. i);

introduce lit. j) la art. 46 alin. (3), lit. g) la art. 52 alin. (1)

⁷ modificări prin

L. nr. 140/2022

M. Of. nr. 500/20 mai 2022

Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 60 lit. a)

Dispune republicarea cu renumerotare

Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.

⁸ modificări prin	L. nr. 143/2022 Lege pentru modificarea și completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru stabilirea unor măsuri de asistență socială	M. Of. nr. 502/23 mai 2022	<i>modifică art. 129 alin. (1) și (6); introduce alin. (6_1) la art. 129</i>
⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 95/2022 Ordonanță de urgență privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 224/2023	M. Of. nr. 647/29 iun. 2022 M. Of. nr. 655/17 iul. 2023	<i>modifică art. 128 alin. (1)</i>
¹⁰ modificări prin	L. nr. 191/2022 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 652/30 iun. 2022	<i>modifică art. 3 lit. d), art. 4 lit. c) și d), art. 21 alin. (1) lit. d), art. 24 alin. (1) și (2), art. 25 alin. (1) și (2), art. 27 alin. (4), art. 28 alin. (2), art. 41 alin. (2), art. 46 alin. (3) lit. i), art. 58 alin. (3) și (4), art. 62 partea introductivă și lit. c) ale alin. (1) și alin. (2), art. 64 alin. (2) (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), art. 65 alin. (2) lit. a), art. 66 alin. (3), art. 68 alin. (5), art. 70 alin. (1), art. 73 alin. (4), art. 74, titlul cap. IV, art. 76, art. 77 alin. (1) - (3), art. 78, art. 79 alin. (1), art. 88 alin. (2), art. 105 alin. (1), (3) și (5), art. 115 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 122 alin. (2), art. 123, art. 128 alin. (3) - (5), art. 129 alin. (1), (3) și (4), art. 129 alin. (5), art. 142 alin. (2) lit. c), art. 142 alin. (3) lit. c), art. 151 alin. (1); În tot cuprinsul legii, sintagmele „organism privat autorizat” și „organism privat acreditat” se înlocuiesc cu sintagma „furnizor privat acreditat”, iar sintagma „organism privat” se înlocuiește cu sintagma „furnizor privat”; introduce alin. (6) la art. 17, lit. h) și i) la art. 52 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 52, alin. (4) la art. 55, art. 55_1, lit. f) la art. 60, alin. (3_1) la art. 66, art. 67_1, alin. (3_1) la art. 73, alin. (3_1) la art. 77, alin. (2_1) la art. 104, alin. (2_1) și (2_2) la art. 115, lit. h) la art. 117, alin. (2_1) la art. 128 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (4_1) - (4_4) la art. 129 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (7_1) la art. 129 și lit. l_1) la art. 142 alin. (1) (această literă intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I - 29 iulie 2022)</i>

Dispune republicarea cu renumerotare

- ¹¹ modificări prin L. nr. 224/2023 M. Of. nr. 655/17 iul. 2023 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 95/2022*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2022 privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ¹² completat prin L. nr. 239/2023 M. Of. nr. 669/20 iul. 2023 *introduce alin. (2) și (3) la art. 106 și art. 108_1*
Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ¹³ modificări prin L. nr. 291/2023 M. Of. nr. 968/25 oct. 2023 *modifică art. 84 alin. (3); introduce alin. (4) și (5) la art. 84*
Lege pentru modificarea și completarea art. 84 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru completarea art. 121 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal
- ¹⁴ modificări prin L. nr. 298/2023 M. Of. nr. 991/1 nov. 2023 *modifică art. 55 alin. (2), art. 129 alin. (4_1) și (4_2)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- ¹⁵ modificări prin L. nr. 100/2024 M. Of. nr. 369/18 apr. 2024 *modifică art. 115 alin. (3)*
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Dispune republicarea cu renumerotare

- ¹⁶ completat prin L. nr. 122/2024 M. Of. nr. 414/7 mai 2024 *introduce mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene după art. 155*
Lege pentru introducerea, modificarea sau completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene în cuprinsul unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală

¹⁷ modificări prin L. nr. 123/2024 M. Of. nr. 414/7 mai 2024
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004
privind protecția și promovarea drepturilor copilului

*modifică art. 2 alin. (6) lit.c), art. 5 alin. (1), art. 6 lit. k), art. 17 alin. (3) și (4), art. 18 alin. (4), (5), (6), (6_1) și (7), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. a), art. 36 alin. (7), art. 40 alin. (4) și (5), art. 41 alin. (1) și (2), art. 52 alin. (2), art. 89 alin. (2) și (3), art. 90 alin. (1), art. 96, art. 99, art. 100 alin. (2) și (3), art. 101 alin. (1), art. 102, art. 140;
introduce lit. h)-j) la art. 4, lit. m) la art. 6, alin. (3_1) la art. 18, alin. (3) la art. 39, lit. e) la art. 43, art. 140_1-140_4*

¹⁸ completat prin L. nr. 147/2024 M. Of. nr. 497/29 mai 2024
Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția
și promovarea drepturilor copilului

introduce alin. (2_1) la art. 9, alin. (3_1) la art. 48