



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 376 / 12.08.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 460 / 27.08.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român (b376/01.07.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3451/16.07.2024, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D812/17.07.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea art. 2 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii/modificării dimensiunii spațiului locuințelor de protocol și al locuințelor de reședință.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, relevăm că **nu sunt prezentate cu claritate cerințele care reclamă intervenția normativă, nefiind suficient argumentate soluțiile legislative preconizate.**

De altfel, cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut, prin Decizia nr. 139/2019, că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale”*.

5. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse, arătăm următoarele:

Având în vedere că Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român, cu modificările și completările ulterioare, s-a dorit a fi o recunoaștere a meritelor acelor persoane care au avut calitatea de șef al statului, prevăzându-se posibilitatea ca acestea să poată beneficia, după încetarea mandatului, de unele drepturi, unul dintre ele fiind folosința gratuită a unei locuințe de protocol, și ținând seama de faptul că aceasta cuprinde și un spațiu cu destinația de cabinet de lucru, în care să-și poată desfășura activitatea încă două persoane, încadrate pe post de consilier și pe post de secretar, este de analizat dacă suprafața utilă de 150 mp este suficientă. Reiterăm observația și în cazul locuinței cu destinația de reședință.

Pe de altă parte, precizăm că, potrivit art. 2 lit. g) din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definiția **locuinței de protocol** este următoarea: *„Locuința destinată utilizării de către persoanele care sunt alese sau numite în unele funcții ori demnități publice, exclusiv pe durata exercitării acestora”*. Din conținutul acesteia se poate observa că acest tip de locuință nu cuprinde și un spațiu cu destinația de cabinet de lucru.

Totodată, potrivit art. 58 din aceeași lege, „**Președintele României, președintele Senatului, președintele Camerei Deputaților și primul-ministru beneficiază, în condițiile prezentei legi, de câte o locuință de protocol, ca reședință oficială**”.

Prin urmare, din cuprinsul art. 58 reiese că persoanele care au avut calitatea de șef al statului român nu intră sub incidența Legii locuinței nr. 114/1996, invocată în Expunerea de motive.

Mai mult decât atât, remarcăm faptul că anexa nr. 1 la Legea nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca titlu „**Exigente minimale pentru locuințe**”, așa cum, de altfel, se arată și în instrumentul de prezentare și motivare al proiectului.

6. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se reține următoarea observație:

La **articolul unic**, la textul propus pentru **art. 2 lit. d)**, pentru uniformitate în redactare, sugerăm ca expresia „în suprafață de maximum 150 mp” să fie înlocuită cu sintagma „**cu o suprafață utilă de maximum 150 mp**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 837/09.08.2024

L. nr. 406/2001

M. Of. nr. 386/16 iul. 2001

Lege privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român

- ¹ modificări prin O.U.G. nr. 57/2017 M. Of. nr. 647/7 aug. 2017 *modifică art. 2 lit. a);
introduce lit. d) la art. 2*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 2 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român
aprobată prin L. nr. 225/2017 M. Of. nr. 940/28 nov. 2017
- ² modificări prin L. nr. 225/2017 M. Of. nr. 940/28 nov. 2017 *aprobă O.U.G. nr. 57/2017*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2017 pentru modificarea și completarea art. 2 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român
- ³ completat prin L. nr. 38/2018 M. Of. nr. 67/23 ian. 2018 *introduce lit. e) la art. 2*
Lege pentru acordarea de servicii medicale unor categorii de persoane și pentru completarea art. 2 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român
- ⁴ modificări prin L. nr. 243/2021 M. Of. nr. 965/8 oct. 2021 *modifică art. 1 alin. (3)*
Lege pentru modificarea art. 1 alin. (3) din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român