



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 373 / 7. 08. 2024

Biroul permanent al Senatului

L 457 / 27. 08. 2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) și (3) ale art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) și (3) ale art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (b373/01.07.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3451/16.07.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D809/17.07.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin. (2) și (3) ale art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă este argumentată prin aceea că „organizațiile reprezentative ale românilor numeric minoritari din județele Covasna și Harghita nu beneficiază de același regim de subvenționare bugetară ca și organizațiile reprezentative ale minorităților naționale din țara noastră și nici nu sunt reprezentați parlamentar în baza acelorași criterii ca și minoritățile naționale din România, fapt pasibil de interpretare ca discriminare”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la *Expunerea de motive*, în acord cu art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea instrumentului de motivare, urmând a fi prezentate clar insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun.

Referitor la precizarea din cuprinsul instrumentului de motivare, potrivit căreia, „Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei a adoptat, la 1 februarie 1993, Recomandarea nr. 1201/1993 privind protocolul adițional la Convenția europeană a drepturilor omului referitor la drepturile minorităților, care enunță [...] că, exercitarea drepturilor și libertăților enunțate în acest Protocol se aplică integral persoanelor ce aparțin unui grup majoritar în ansamblul statului, dar minoritar într-una sau mai multe din regiunile sale”, menționăm că această prevedere nu se regăsește în *Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale, încheiată la Strasbourg la 1 februarie 1995, ratificată de România prin Legea nr.33/1995*.

Potrivit art. 4 din Convenția-cadru „*Părțile se angajează să adopte, dacă este cazul, măsuri adecvate pentru a promova, în toate domeniile vieții economice, sociale, politice și culturale, egalitatea deplină și efectivă între persoanele aparținând unei minorități naționale și cele aparținând majorității. Ele vor ține seama în mod corespunzător, în aceasta privință, de condițiile specifice în care se afla persoanele aparținând minorităților naționale. Măsurile adoptate în conformitate cu paragraful 2 nu vor fi considerate acte de discriminare*”.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru art. 4 alin. (2), potrivit căreia un caz distinct de asociație îl reprezintă acea organizație a cetățenilor aparținând grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe județe ale României, precizăm că dreptul de asociere este consfințit de art. 40 din Constituția României, republicată, potrivit căruia cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere.

De altfel, Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, are ca scop

crearea cadrului legal pentru exercitarea dreptului la libera asociere, fără ca partidele politice, syndicatele și cultele religioase să intre sub incidența acestei ordonanțe.

Așadar, cadrul normativ actual permite asocierea cetățenilor în diferite forme de asociere, inclusiv a celor aparținând grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe județe ale României.

6. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 4 alin. (3)**, potrivit căreia prin noțiunea de „*minoritate națională*” este desemnat și grupul național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe județe ale României, iar nu numai acea etnie reprezentată în Consiliul Minorităților Naționale, apreciem că, sub aspect terminologic, grupul minoritar în unul sau mai multe județe ale României **nu poate constitui o minoritate la nivel național**, ci numai la nivel local, al județelor respective.

De altfel, soluția propusă pentru **alin. (3)** este contradictorie dispoziției prevăzute la art. 56 alin. (3) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia prin *minoritate națională se înțelege numai acea etnie reprezentată în Consiliul Minorităților Naționale*, iar nu și grupul național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe județe ale României, iar potrivit art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 589/2001 privind înființarea Consiliului Minorităților Naționale, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Minorităților Naționale este format din câte 3 reprezentanți ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, reprezentate în Parlamentul României.

În considerarea acestor aspecte, dispoziția propusă la **alin. (3)** **trebuie eliminată**, urmând ca **titlul și partea dispozitivă a articolului unic** să fie modificate în mod corespunzător.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 820/06.08.2024

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

*modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2;
înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”*

ieșit din vigoare

Dispune republicarea cu renumerotare

2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

ieșit din vigoare -
scos din evidență

3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39;
abrogă art. 41 lit. b)*

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

5 modificări prin	L. nr. 305/2008 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 855/19 dec. 2008	modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)
6 completat prin	L. nr. 34/2010 Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 151/9 mar. 2010	introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7
7 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80; abrogă art. 34_3; în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.
Dispune republicarea cu renumerotare			
8 modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1); alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)
9 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
10 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
11 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013

12 modificări prin	L. nr. 22/2014 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014	<i>modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7</i>
13 modificări prin	L. nr. 46/2016 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 241/1 apr. 2016	<i>modifică art. 6 alin. (2) lit. f)</i>
14 completat prin	O.G. nr. 18/2018 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 169/2024	M. Of. nr. 755/31 aug. 2018 M. Of. nr. 508/31 mai 2024	<i>introduce art. 48_1</i>
15 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică art. 6 alin. (2) lit. a) și c), art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (2) lit. a) și c), art. 17 alin. (3), art. 27_2 lit. a), art. 31 alin. (2), titlul cap. IV, art. 39 alin. (1_1) lit. e), art. 56 partea introdusivă a alin. (1), art. 60 alin. (4), art. 73 alin. (2), art. 74 alin. (1) și art. 75 alin. (1) și (2); introduce alin. (4) la art. 6, lit. c_1) și c_2) la art. 7 alin. (2), alin. (2_1) la art. 7, alin. (2_1) la art. 13_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 16, lit. c_1) și c_2) la art. 17 alin. (2), art. 27_3, art. 34_4, art. 34_5, lit. d_1) la art. 38 alin. (1), alin. (1_1) la art. 56 și alin. (3) la art. 56</i>
16 modificări prin	O.U.G. nr. 191/2020 Ordonanță de urgență pentru prelungirea termenelor privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice înregistrate în registru comerțului aprobată prin L. nr. 36/2022	M. Of. nr. 1013/30 oct. 2020 M. Of. nr. 201/1 mar. 2022	<i>termenul prevăzut la art. 34_4 alin. (4), precum și termenul de îndeplinire a obligației de completare a documentelor potrivit cerințelor prevăzute la art. 6, 7, 16 și 17, este de maximum 90 de zile de la încetarea stării de alertă, declarată, în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID- 19</i>

17 modificări prin	L. nr. 276/2020 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 1166/2 dec. 2020	modifică art. 4, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 7 alin. (2_1) și alin. (3_4), art. 9 alin. (2), art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16, art. 17 alin. (2) și (3), art. 19 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2) lit. f) și alin. (5), art. 23 alin. (1) și (2), art. 24 alin. (1) și (3), art. 25, art. 27 alin. (1), art. 29 alin. (3) și (4), art. 32, titlul cap. IV, art. 33 alin. (1) și (2), art. 34, art. 34_4 alin. (1), art. 34_4 alin. (2), art. 39 alin. (1_1) lit. a), art. 41 alin. (1) lit. e), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 73, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_2) - (2_5) la art. 7, alin. (1_1) la art. 34_4; abrogă art. 34_4 alin. (3)
--------------------	---	-----------------------------	---

Dispune republicarea cu renumerotare

18 modificări prin	L. nr. 36/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2020 pentru prelungirea termenelor privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice înregistrate în registrul comerțului	M. Of. nr. 201/1 mar. 2022	aprobă O.U.G. nr. 191/2020
19 completat prin	L. nr. 84/2024 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 333/10 apr. 2024	introduce lit. f) la art. 7 alin. (2), alin. (5) la art. 13, lit. f) la art. 17 alin. (2), alin. (4) la art. 18
20 modificări prin	L. nr. 169/2024 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2018 privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative	M. Of. nr. 508/31 mai 2024	aprobă O.G. nr. 18/2018
21 modificări prin	L. nr. 214/2024 Lege privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea	M. Of. nr. 647/8 iul. 2024	modifică art. 21 alin. (5), art. 24 alin. (3), art. 29 alin. (3) la data de 8 octombrie 2024