



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

457 / 23.09.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) și (3) ale art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, inițiată de domnii senatori AUR Ionuț Neagu și Claudiu-Richard Târziu și domnul deputat AUR Antonio Andrușceac (**Bp. 373/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se ca cetățenii aparținând grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe județe ale României să poată constitui asociații în județele în care sunt minoritari, în aceleași condiții ca și cetățenii aparținând minorităților naționale.

II. Observații

1. Conform prevederilor alin. (1) al art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*, asociația este subiectul de drept privat constituit din trei sau mai multe persoane care, pe baza unei înțelegeri, pun în comun și fără drept de restituire contribuția materială, cunoștințele sau aportul lor în

muncă pentru realizarea unor activități în interes general, al unor colectivități sau, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial.

Totodată, în alin. (2) al art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* a fost introdusă excepția de la definiția asociației și anume faptul că un caz distinct de asociație îl reprezintă acea organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale al cărui scop îl reprezintă apărarea, păstrarea, dezvoltarea și promovarea identității unei minorități naționale, precum și reprezentarea publică a cetățenilor aparținând unei minorități naționale cu rolul de a îndeplini o misiune publică constituțională.

În acest context, considerăm că etnicilor români din județele Covasna și Harghita, la care se face referire în *Expunerea de motive*, li se aplică prevederile alin. (1) al art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*, fiind liberi să constituie o asociație care să faciliteze realizarea unor activități în interes general, al unor colectivități sau, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial, inclusiv apărarea, păstrarea, dezvoltarea și promovarea identității române în județele Covasna și Harghita.

2. Constatăm că inițiativa legislativă nu beneficiază de o fundamentare corespunzătoare care să convingă asupra necesității adoptării normelor propuse.

Reamintim că prezentarea rațiunilor care stau la baza adoptării unui proiect de act normativ reprezintă o parte integrantă și deosebit de importantă a procesului de elaborare a legii, mai ales în condițiile în care efectele adoptării acestuia pot conduce la tulburarea echilibrului legislativ.

În acest sens, arătăm faptul că, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este

parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

De asemenea, adoptarea inițiativei legislative parlamentare, astfel cum este redactată, ar produce efecte juridice importante cu incidență asupra asociațiilor organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care sunt deja în ființă.

În subsidiar, arătăm că adoptarea inițiativei legislative în forma prezentată prezintă inclusiv implicații de natură electorală¹ care ar fi trebuit să facă obiectul reglementărilor specifice în această materie, pentru asigurarea coerenței legislative, dar și a unității de stil și de terminologie.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Măricea CIOBOLACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului

¹ În măsura în care sunt apreciate oportune și în acord cu politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.