



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

Bp. 902, 14 x 24

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 58/11.10.2024

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/4138 din 07.10.2024, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la propunerea legislativă pentru conectarea românilor din afara granițelor cu țara (b502/01.10.2024), vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerii legislative, transmisă prin adresa mai sus menționată, rezultă că nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, întrucât inițiativa legislativă prevede că: (a) cetățenii români din diaspora, care dispun de un capital de cel puțin 250.000 euro și investesc în industria din România, vor beneficia de o cofinanțare din partea autorităților publice centrale, în cuantum egal cu suma investită; (b) cetățenii români stabiliți în străinătate care se întorc în țară vor beneficia de granturi guvernamentale, cuprinse între 10.000 și 100.000 euro per proiect, pentru proiecte ce vizează dezvoltarea agriculturii, horticulturii și a serelor; (c) cetățenii români repatriați vor beneficia de granturi guvernamentale de 10.000 euro per proiect pentru înființarea unui PFA fără angajați sau microîntreprindere cu cel puțin un angajat, respectiv de 25.000 euro per proiect pentru înființarea unui SRL cu cel puțin doi angajați; (d) cetățenii români reveniți în țară vor beneficia de granturi guvernamentale de până la 200.000 euro per proiect pentru investiții în dezvoltarea infrastructurii turistice, inclusiv agroturism, pensiuni și puncte culinare; (e) cetățenii români care se întorc în țară vor beneficia de consultanță, parțial subvenționată, pentru întocmirea unui plan de afaceri; (f) cetățenii români care lucrează în străinătate vor beneficia, din partea statului român, de subvenționarea dobânzii care depășește un DAE de 3%, pe o perioadă de maximum 5 ani, pentru achiziția de bunuri imobile; (g) cetățenii români care se repatriază vor beneficia de ajutor de relocare, echivalent al unui salariu mediu net lunar, acordat pentru o perioadă de 3 luni; (h) cetățenii români care se întorc în țară vor beneficia de spitalizare și consultații medicale gratuite în centre de sănătate publice în primul an de la întoarcerea în țară; (i) cetățenii români care se întorc în țară, împreună cu copiii lor, beneficiază de acces gratuit în centrele de educație pentru învățarea limbii române, iar copiii născuți în străinătate vor beneficia de un program de burse și de integrare în școli regionale; (j) se vor înființa școli gimnaziale și licee românești în marile capitale europene și în SUA, dar și în orașele unde există comunități mari de cetățeni români; (k) elevii români din diaspora care doresc să studieze în universitățile din România vor beneficia de locuri rezervate și bugetate și de burse de studiu; (l) deținătorii titlului de doctor care revin în România pentru a continua activitatea de cercetare începută în străinătate vor putea beneficia de burse postdoctorale în cuantum de 100.000 lei; (m) la nivelul administrațiilor publice județene se va institui un serviciu dedicat românilor din diaspora, originari din județul respectiv.
- Deși repatrierea unei părți a românilor din diaspora ar putea să stimuleze creșterea veniturilor bugetare, evaluarea impactului măsurilor propuse prin această inițiativă legislativă asupra bugetului general consolidat ar trebui să se regăsească în fișa financiară, prevăzută la art. 15 alin. (1) din LRFB. Mai mult, potențialele efecte pozitive asupra veniturilor bugetare vor fi limitate de faptul că inițiativa legislativă prevede și o serie de scutiri de la plata impozitului pe profit sau pe cifra de afaceri pentru societățile înființate de cetățenii români repatriați, reducerea progresivă a bazei de impozitare pentru impozitul pe venit, CAS și CASS pentru o perioadă de trei ani (de 60% în primul an, de 45% în al doilea an și de 30% în al treilea an), dar și posibilitatea ca autoritățile centrale și locale

să elimine unele taxe și impozite, pentru o perioadă de minim trei ani, pentru investițiile realizate de aceste persoane.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu