

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind finanțarea de către România a instruirii personalului ucrainean în cadrul facilității de instruire pentru personalul care operează aeronave F-16 din Baza 86 Aeriană – Fetești

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Apărării Naționale.

2.2 Descrierea situației actuale

La 11 iulie 2023, în marja summit-ului NATO de la Vilnius, miniștrii apărării din România, Regatul Belgiei, Canada, Regatul Danemarcei, Marele Ducat al Luxemburgului, Regatul Norvegiei, Regatul Țărilor de Jos, Republica Polonă, Republica Portugheză, Regatul Suediei și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord au semnat o declarație comună privind înființarea unei coaliții pentru pregătirea Forțelor Aeriene Ucrainene în operarea aeronavelor de luptă F-16. Semnatarii declarației s-au angajat să demareze procesul de pregătire a piloților, a personalului tehnic și de suport din Ucraina, cu scopul de a crea expertiza necesară operării, întreținerii și mentenanței aeronavelor de luptă F-16.

Totodată, prin declarația comună a președinților României și Ucrainei, cu prilejul vizitei oficialului ucrainean la București în octombrie 2023, țara noastră și-a asumat, la cel mai înalt nivel, implicarea în procesul de instruire a piloților ucraineni, fiind de acord cu intensificarea eforturilor comune dedicate dezvoltării unei relații solide și cuprinzătoare între România și Ucraina.

Inițiativa are un caracter de noutate, iar la momentul actual cadrul juridic general aplicabil nu are prevederi pentru angajarea și efectuarea prin bugetul Ministerului Apărării Naționale a cheltuielilor determinate de instruirea personalului ucrainean.

Lipsa unei intervenții legislative imediate privind stabilirea unor norme naționale aplicabile are ca efecte crearea unei stări de incertitudine juridică și apariția unor dificultăți de ordin tehnic, care ar putea conduce la imposibilitatea concretizării angajamentului asumat.

Este necesară asigurarea fundamentului organizării și funcționării facilității de instruire pentru personalul care operează aeronave F-16 din Baza 86 Aeriană – Fetești



în conformitate cu prevederile art. XXIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Situația de securitate în proximitatea granițelor României s-a deteriorat în mod dramatic ca rezultat al agresiunii brutale a Federației Ruse împotriva Ucrainei. Sprijinul acordat de România prin implicarea în procesul de instruire a piloților ucraineni va contribui semnificativ la eforturile de întărire a capacităților de apărare ale Ucrainei, pentru susținerea independenței, suveranității și integrității sale teritoriale. Odată cu prelungirea agresiunii militare ruse în Ucraina, capacitatea statului vecin de a face față provocărilor generate de război a fost pusă la încercare, astfel că sprijinul acordat în instruirea piloților ucraineni constituie un ajutor indispensabil pentru Ucraina pentru a se apăra.

O eventuală capitulare a Ucrainei în fața Federației Ruse ar conduce la o agravare a situației de securitate în regiune, vulnerabilizând România. Din această perspectivă, sprijinirea procesului de instruire a piloților ucraineni reprezintă nu doar o obligație morală și principială, ci și o investiție în securitatea națională și aliată.

Activitatea de instruire a personalului ucrainean are potențialul de transmitere a unui mesaj de coeziune în interiorul UE, NATO și al statelor partenere.

2.3 Schimbări preconizate

Luând în considerare aspectele menționate anterior, în vederea organizării în bune condiții a activității de instruire a personalului ucrainean, este necesară crearea cadrului legal pentru angajarea și efectuarea prin bugetul Ministerului Apărării Naționale a cheltuielilor determinate de instruirea personalului ucrainean în cadrul facilității de instruire pentru personalul care operează aeronave F-16 din Baza 86 Aeriană – Fetești.

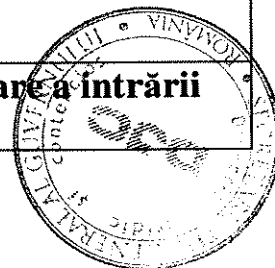
În acest sens, este necesară aprobarea, prin Ordonanță de urgență a Guvernului a unor norme naționale aplicabile din care să rezulte cu claritate angajamentul părții române de a suporta cheltuielile pe care le implică instruirea personalului ucrainean.

2.4 Alte informații

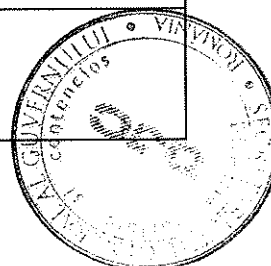
Instruirea personalului ucrainean, cu finanțare de la bugetul de stat, în cadrul facilității de instruire pentru personalul care operează aeronave F-16 din Baza 86 Aeriană – Fetești va contribui la creșterea profilului strategic al României la nivelul NATO și UE, cu impact asupra intereselor proprii de securitate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ



Actul normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.2 Impactul social						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.4 Impactul macroeconomic						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.						
3.9 Alte informații						
Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						



d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații:						



Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu este necesară alocarea unor fonduri suplimentare, cheltuielile încadrându-se în prevederile bugetare anuale, aprobate Ministerului Apărării Naționale.

Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

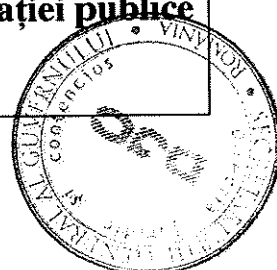
Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

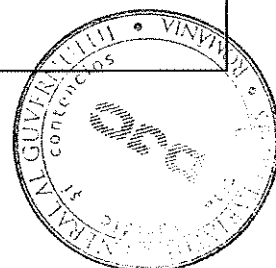
Nu este cazul.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.



6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: Proiectul prezenului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1035/2024 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: Consiliul Suprem de Apărare a Țării a emis Hotărârea nr. 168/2024. c) Consiliul Economic și Social: Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței: Nu este cazul. e) Curtea de Conturi: Nu este cazul.
6.6 Alte informații Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a:</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 10.06.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a:</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind finanțarea de către România a instruirii personalului ucrainean în cadrul facilității de instruire pentru personalul care operează aeronave F-16 din Baza 86 Aeriană – Fetești, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

