

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare (MCID).

2.2. Descrierea situației actuale

De la data punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G, respectiv după publicarea în Monitorul Oficial al României nr. 590 din 11 iunie 2021, s-au înregistrat întârzieri în procesul de autorizare, respectiv depășirea termenului de 4 luni de la depunerea solicitării, așa cum este prevăzut la art. 3 alin. (2) din respectivul act normativ, situații cauzate exclusiv de obligativitatea aplicării de către ministerul cu atribuții în domeniul comunicațiilor a prevederilor art. 4 alin. (1), respectiv obligativitatea de a transmite de îndată către Consiliul Suprem de Apărare a Țării (CSAT), solicitarea de obținere a autorizării, depusă în condițiile prezentei legi de către reprezentantul legal al producătorului.

Această prevedere intră în contradicție cu prevederile art. 7 alin. (3) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare, potrivit căruia propunerile ministerelor trebuie avizate de către prim-ministru pentru a fi înscrise pe ordinea de zi a CSAT.

În această situație, solicitarea de autorizare a producătorului, pe care, în cazul de față MCID, în calitate de minister cu atribuții în domeniul comunicațiilor, o transmite de îndată către CSAT, este returnată de CSAT către MCID, în vederea obținerii avizului prim-ministrului, în scopul înscrierii solicitării de autorizare pe ordinea de zi a CSAT.

Ținând cont de faptul că transmiterea solicitării de autorizare este însoțită obligatoriu de o adresă de înaintare, care în toate situațiile este semnată de către



ministrul cercetării, inovării și digitalizării, deoarece aceasta este adresată direct, fie prim-ministrului, fie Secretarului CSAT cu rang de Consilier de Stat în cadrul Administrației Prezidențiale, coroborat cu faptul că expedierea documentelor se face exclusiv prin intermediul poștei militare, instituție care ridică documente doar de două ori pe săptămână de la sediul MCID, rezultă că acest proces contribuie în mod direct la prelungirea termenului care curge de la data depunerii solicitării și până la momentul publicării deciziei de autorizare în Monitorul Oficial, termen care, în multe situații este depășit.

Nerespectarea termenului de emitere a deciziei de autorizare, termenul de 4 luni de la data depunerii solicitării, poate impacta în sens negativ mediul concurențial, prin influențarea modului de desfășurare a procedurilor de achiziții publice derulate la nivelul instituțiilor publice, în care sunt implicați producătorii, așa cum sunt ei definiți în cuprinsul prezentei legi.

2.3. Schimbări preconizate

Prin adoptarea prezentului proiect de lege, se impune modificarea titlului Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G în „Legea nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri de atenuare a potențialelor riscuri, amenințări și vulnerabilități de securitate la implementarea sau operarea sistemelor informatice și rețelelor de comunicații de interes național”.

Modificarea titlului are în vedere punerea în concordanță cu măsurile din zona securității și apărării naționale și nu au caracter tehnic, fiind extins și asupra sistemelor informatice (servicii publice digitalizate, cloud, platforme informatice etc.).

De asemenea, având în vedere avansurile tehnologice pe componenta de comunicații electronice, precum și faptul că se prefigurează apariția unor noi generații ale tehnologiilor de comunicații (precum tehnologia 6G) al căror impact va avea implicații în planul securității naționale, modificarea urmărește extinderea legii și la acestea. Astfel, în tot cuprinsul textului actului normativ, sintagma „rețele 5G” se va înlocui cu sintagma „rețele 5G sau ulterioare”.

În ceea ce privește distribuitorii și integratorii, modificarea are drept obiectiv prevenirea acelor riscuri generate de persoane fizice și juridice care comercializează tehnologii produse de companii care au primit aviz negativ, fără a notifica acest aspect autorităților responsabile. În tot cuprinsul textului actului normativ, sintagma „producători” se va înlocui cu sintagma „producători, distribuitori și integratori”, fiind reglementate și definițiile pentru distribuitor și integrator.

Având în vedere estimarea creșterii exponențiale a volumului de solicitări în vederea eliberării autorizării conform prevederilor Legii nr. 163/2021, situație care va conduce la congestionarea procesului de avizare, propunem, pentru simplificarea procedurii de transmitere a documentelor prin reducerea timpilor asociați expedierii documentației, ca solicitarea pentru obținerea autorizării prevăzute la art. 3 din același act normativ, să fie depusă la ministerul cu atribuții în domeniul comunicațiilor, care o



va transmite de îndată direct la Secretariatul General al Guvernului, în vederea respectării prevederilor art. 7 alin. (3) din Legea nr. 415/2002, cu modificările ulterioare. Aceasta modificare survine ca urmare a eliminării din circuitul de avizare a schimbului inițial inutil între MCID și CSAT, anterior avizării de către prim-ministru a solicitării introducerii cererii de autorizare pe ordinea de zi a CSAT.

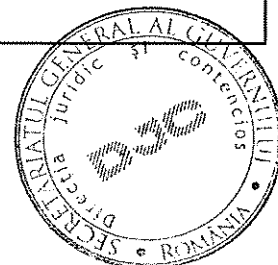
Ministerul cu atribuții în domeniul comunicațiilor electronice verifică dacă documentele prevăzute la art. 3 alin. (2) se regăsesc în documentația depusă, fără a efectua o analiză de fond asupra informațiilor cuprinse în aceste documente, pentru că nu are instrumentele și pârgurile necesare menite să prevină, să contracareze și să elimine riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la adresa securității naționale și apărării țării, acesta fiind atributul exclusiv al CSAT, care prin mecanisme proprii și interne poate face verificările și constatările necesare în acest sens.

Dacă, în urma verificărilor efectuate de ministerul cu atribuții în domeniul comunicațiilor conform prevederilor art. 3 alin. (1), se constată necesitatea completării documentației sau, în urma analizei CSAT se impune clarificarea anumitor aspecte relevante pentru soluționarea cererii, caz în care CSAT va informa ministerul, acesta va notifica solicitantul, iar în acest caz, termenul de soluționare a cererii, prevăzut la art. 3 alin. (2), curge de la data depunerii complete a documentației pentru obținerea autorizării.

De asemenea, este necesară clarificarea prevederilor art. 5 din lege, cu scopul simplificării metodologiei de lucru și obținerea unei celerități în derularea procedurilor birocratice.

În vederea asigurării continuității și rezilienței sistemelor informatice și rețelelor de comunicații de interes național și evitarea disfuncționalităților ce pot interveni în cazul înlocuirii tehnologiilor, echipamentelor și programelor software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G sau ulterioare, coroborat cu asigurarea securității și apărării naționale, prin reducerea vulnerabilităților de securitate, s-a avut în vedere modificarea art. 10, în sensul stabilirii ca dată de referință a momentului de la care se calculează perioadele prevăzute la acest articol, respectiv data de 1 ianuarie 2024. Totodată, s-a avut în vedere și faptul că termenul necesar obținerii autorizării, de cele mai multe ori se apropie sau chiar depășește termenul maxim prevăzut la art. 3 alin. (2), concomitent cu faptul că există posibilitatea ca producătorii, distribuitorii și integratorii să nu obțină autorizarea în același timp.

Totodată, în vederea garantării respectării termenelor prevăzute la art. 10 din lege, s-a instituit în sarcina furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, obligația notificării ANCOM a datei la care au înlocuit în totalitate tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G sau ulterioare.



Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) va institui și va administra Registrul Electronic Național al Producătorilor, Distribuitorilor și Integratorilor de tehnologii, echipamente și programe software destinate infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, denumit în continuare RENPDI. În acest registru se vor încărca și actualiza datele de identificare ale producătorilor, distribuitorilor și integratorilor autorizați conform art. 3 din Legea nr. 163/2021, precum și a celor ale căror autorizații au fost retrase potrivit prevederilor art.7 din aceeași lege, atribuindu-se chei de identificare unice fiecăruia dintre aceștia.

În vederea îndeplinirii de către ADR a sarcinilor ce decurg din prezenta lege, asigurarea resurselor umane și financiare necesare instituirii și administrării RENPDI, se va reglementa prin hotărâre de Guvern.

Necesitatea reglementării acestui aspect se fundamentează pe faptul că ANCOM are, potrivit atribuțiilor sale, pârghii de control și verificare doar asupra operatorilor de comunicații, iar pentru entitățile publice care utilizează/implementează soluții informatice de interes național și elemente de rețele de comunicații aferente (ex. cloud, casa de sănătate, ANAF, etc.) nu există niciun mijloc care să monitorizeze/evalueze modul de aplicare și respectare a prevederilor acestei legi.

În acest scop, se instituie un registru național de evidență a producătorilor, distribuitorilor și integratorilor de tehnologii, echipamente și programe software destinate infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, pentru a pune la dispoziția celor interesați date actualizate și certificate, referitoare la eligibilitatea acestora în raport cu prevederile Legii 163/2021.

Datele conținute în cadrul RENPDI vor fi interoperabile cu platforma informatică Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), iar validarea îndeplinirii condițiilor impuse prin documentațiile de atribuire întocmite de către instituțiile publice, cu atribuții la nivelul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, se va face automat, fără intervenție umană, evitându-se orice eventuale erori cu privire la acestea.

De asemenea, în urma instituirii acestui registru național se va permite validarea automată online a îndeplinirii condițiilor impuse prin documentațiile de atribuire a eligibilității operatorilor, în raport cu participarea la procedurile de selecție publică.

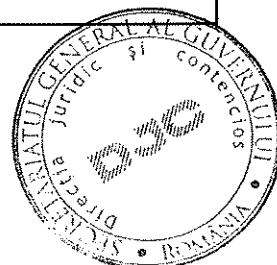
2.4. Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.9. Alte informații

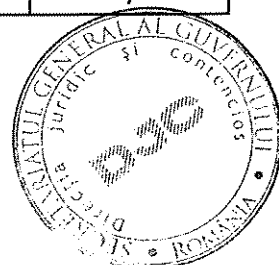
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)*

- în mii lei (RON) -

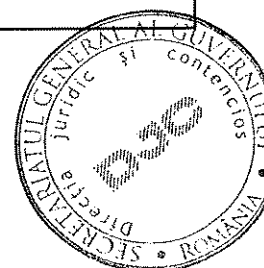
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7



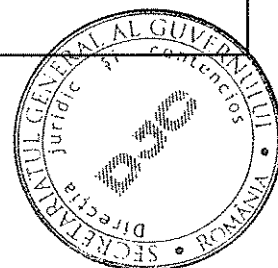
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul						



utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a:</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a:</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1033/2024. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Consiliul Suprem de Apărare a Țării a emis Hotărârea nr. 150/2024. c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a:</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul MCID în data de 04.03.2023, iar în data de 01.04.2023 a avut loc dezbaterea publică.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
<i>Secțiunea a 8-a:</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2 Alte informații Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MĂRCEL CIOLACU

