



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

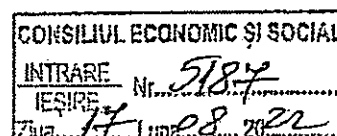
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la proiectul de Ordonanța a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanța a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 17.08.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

➤ reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- va fi necesară o a doua rectificare bugetară, până la sfârșitul anului, pentru a acoperi sumele necesare în energie, conform măsurilor de plafonare și compensare asumate de Guvern;
- este necesară renunțarea la consolidarea bugetară numai pe bază de cheltuieli, lucru remarcat și în Opinia Consiliului Fiscal la construcția Bugetului pentru anul 2022: ”nu se poate susține consolidarea numai pe partea de cheltuieli și, totodată, blama slabă colectare, având în vedere situația deplorabilă la TVA”;
- se remarcă dependența majoră față de împrumuturi externe, fonduri europene, în special PNRR, fără a lua în calcul eventuale întârzieri de alocare, fără a fi prezentate măsuri clare de stimulare a firmelor din economia națională;

- domeniul sănătății, asistenței sociale și educației rămân în stadiul de subfinanțare;
- reprezentanții părții patronale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- neajunsul major al actualei rectificări bugetare este acela că nu include sumele necesare pentru acoperirea plăfoanelor de preț asumate de statul român pentru perioada aprilie-decembrie 2022 și expune la un risc major capacitatea de a funcționa a întregului sector energetic, în contextul în care toate statele membre UE recomandă măsuri de întărire a rezilienței acestuia;
- suma de 2,5 miliarde de lei, prevăzută pentru Ministerul Energiei, reprezintă doar 7,7% din necesarul de finanțare estimat de autorități (31 de miliarde lei) pentru acoperirea angajamentelor asumate de Guvern exclusiv prin OUG 27/2022, până la finalul anului 2022, respectiv achitarea diferențelor dintre prețul real al facturilor consumatorilor non-casnici și prețul plafonat al energiei. Este necesară publicarea datelor luate în calcul pentru estimarea impactului, pe care le considerăm de interes public;
- suma prevăzută prin actuala rectificare bugetară, de 7,3 miliarde pentru Ministerul Muncii și Solidarității Sociale pentru întregul capitol de „Asistență socială” este mult sub necesarul de finanțare de 8,4 miliarde lei estimat, la solicitarea autorităților, de către Federația Asociațiilor Companiilor de Utilități din Energie (ACUE), reprezentativă la nivelul sectorului energetic și membru al C.P. Concordia, pentru acoperirea angajamentelor asumate de Guvern prin OUG 27/2022, până la finalul anului 2022, respectiv achitarea diferențelor dintre prețul real al facturilor consumatorilor casnici și prețul plafonat al energiei;
- furnizorii de energie acordă în avans, din fonduri proprii, acest sprijin pentru clienți. În mod direct și imediat, rectificarea riscă să genereze un blocaj la nivelul activității de furnizare, dar menționăm că impactul ulterior se va resimți la nivelul întregului sector energetic și, în ultimă instanță, la clienții finali. Autoritățile se bucură de vizibilitate completă asupra pieței de energie și considerăm că nu se justifică așteptarea decontărilor pentru luna aprilie 2022 pentru a estima corect necesarul de finanțare;
- neacoperirea la timp și la valoarea reală a sumelor angajate prin OUG 27/2022 vulnerabilizează capacitatea furnizorilor de a mai susține achiziția de energie, înmagazinarea pentru sezonul rece și fluxul financiar pe lanț, cu impact asupra stabilității alimentare cu energie, pentru industrii și pentru fiecare cetățean. Rolul furnizorilor, acela de a colecta, prin prețul final de pe factură, toate costurile asociate

sectorului energetic (producție, transport, distribuție, taxe, TVA, accize etc.) este grav afectat de sub-dimensionarea volumelor de plată și de întârzierea decontărilor;

- este necesară o ajustare graduală a plafoanelor, acordarea de facilități directe pentru consumatori și protejarea în mod ținut a persoanelor cu venituri reduse și a sectoarelor economice cu ponderi mari ale costurilor energetice. Pentru proiectul de rectificare, se impune ca Ministerul Finanțelor să aibă în vedere bugetarea realistă a angajamentelor asumate față de clienții finali, prin schemele de plafonare în vigoare, precum și adaptarea scenariilor de lucru la realitatea pieței, pentru a asigura funcționarea în condiții sustenabile a sectorului energetic. Pentru implementarea în condiții optime a schemelor de sprijin, instituțiile publice implicate în procesul de decontare trebuie să asigure:
 - recuperarea decalajului de 5 luni pentru decontarea măsurilor asumate pentru schemele de sprijin, inclusiv prin opțiunea de deducere a sumelor restante din obligațiile fiscale ale furnizorilor și/sau decalarea termenelor de plată pe lanțul de aprovizionare. Întârzierea la decontare este cauzată de motive birocratice și de lipsa unor prevederi clare. În prezent, aceasta se traduce prin neepuizarea fondurilor puse inițial la dispoziția Ministerului Energiei, ceea ce reflectă în mod fals realitatea - mai exact - insuficiența fondurilor;
 - un proces de decontare în termenul prevăzut de cadrul legal (45 zile), prin adoptarea urgentă a unor proceduri de evaluare a cererilor de decontare și plată clare, explicite și transparente;
- din creșterile de preț înregistrate în zona de producție de energie, statul a încasat venituri semnificative (peste 11 miliarde lei, doar din taxarea veniturilor suplimentare). În contextul local și internațional, marcat de o creștere abruptă a prețului la energie și de incertitudini în ceea ce privește securitatea în aprovizionare, decizia de a „sub-bugeta” o schemă de sprijin asumată de către Guvern, de care beneficiază aproximativ 90% (spre deosebire de schema anterioară, ce acoperea 60%) din clienții casnici și non-casnici, reprezintă un risc major, suplimentar;
- în urma acestui proces de rectificare bugetară, bugetul alocat Ministerului Educației și, automat, întregului sistem de educație, oricum foarte mic de la bun început, fără respectarea prevederii legislative privind alocarea a cel puțin 6% din Produsul Intern Brut pentru acest domeniu, scade. Nevoi financiare există permanent în sistemul de învățământ, astfel că niciodată o diminuare bugetară nu poate fi binevenită sau de acceptat. Nici în legea inițială privind bugetul de stat pentru anul 2022, nici în proiectul de rectificare, nu se regăsesc sumele aferente plății tranșelor salariale

prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

- la nivelul învățământului superior, Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR) a transmis, în data de 1 august, adresa nr. 195/01.08.2022, înregistrată la Ministerul Finanțelor sub nr. 18 160/02.08.2022, punând în vedere Guvernului României suplimentarea bugetului Ministerului Educației la rectificare în câteva privințe esențiale, niciuna dintre aceste propuneri neregăsindu-se în actualul proiect de ordonanță de urgență privind rectificarea bugetului de stat pentru anul 2022:
 - în primul rând, ANOSR solicită creșterea subvenției pentru bursele studentești cu 65 mil. RON, astfel încât alocarea bugetară să crească de la 201 RON/student la 272 RON/student. Pe lângă multitudinea analizelor lansate de federație în legătură cu acest subiect, inclusiv Ministerul Educației și-a asumat, prin proiectul Legii Învățământului Superior, creșterea cuantumului la 300 RON/student, odată cu intrarea în vigoare a legii. Această alocare ar fi o dovadă a faptului că autoritățile administrației publice au o intenție reală de a-și pune în practică angajamentele asumate public;
 - în al doilea rând, ANOSR solicită creșterea subvenției acordate căminelor și cantinelor cu 85 mil. RON. Fenomenul inflaționist este de notorietate, acesta fiind cu predilecție mai pronunțat în zona cheltuielilor privind utilitățile și alimentele de bază, componentă semnificativă a bugetului pentru operarea acestor facilități pentru studenți. Astfel, solicitarea federației nu vine nici măcar ca o creștere a condițiilor acordate studenților, ci ca o compensare absolut necesară, în lipsa căreia fie va fi redusă calitatea acestor servicii, fie poate fi crescută taxa practică de universități;
 - în al treilea rând, ANOSR solicită creșterea bugetului pentru investiții. Starea dotărilor din universități, starea campusurilor universitare și a infrastructurii serviciilor studentești reprezintă semne evidente ale necesității stringente pentru investiții, ele aflându-se în directă contradicție cu lipsa investițiilor în domeniul educației.

Președinte,
Bogdan SIMION

ECONOMIA