

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2022, în urma analizei Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2022, evoluției indicatorilor macroeconomici pe primele 6 luni ale anului 2022, în vederea asigurării fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, precum și pentru finanțarea măsurilor instituite prin actele normative nou aprobate.

2.2 Descrierea situației actuale

Cadrul legal și instituțional existent

Bugetul de stat pe anul 2022, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr.317/2021, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere reală a produsului intern brut de 4,6% și o valoare nominală de 1.317,3 miliarde lei pentru acest an.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2022 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2022.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.



Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

Potrivit prevederilor art.21 din *Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, ordonatorii principali de credite vor repartiza creditele de angajament și creditele bugetare aprobate, după reținerea a 10% din prevederile aprobate acestora, cu excepția:

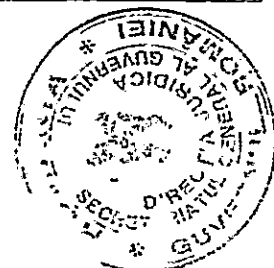
- a) cheltuielilor de personal, inclusiv cheltuielilor de personal care se regăsesc în structura altor subdiviziuni ale clasificăției bugetare;
- b) cheltuielilor acordate în bani, de natura asistenței sociale și asigurărilor sociale, precum și a contribuțiilor de asigurări sociale aferente, cheltuielilor cu bursele acordate din fonduri publice, potrivit dispozițiilor legale în vigoare;
- c) cheltuielilor cu datoria publică;
- d) cheltuielilor care decurg din obligații internaționale;
- e) sumelor alocate ordonatorilor principali de credite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, care vor fi repartizate integral.

Potrivit prevederilor art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Cadrul instituțional cuprinde:

- Guvernul care asigură realizarea politicii fiscal-bugetare, luând în considerare perspectivele economice și prioritățile politice cuprinse în Programul de guvernare acceptat de Parlament;
- Ministerul Finanțelor care coordonează acțiunile care sunt în responsabilitatea Guvernului cu privire la sistemul bugetar, și anume: pregătirea proiectelor legilor bugetare anuale, ale legilor de rectificare, precum și ale legilor privind aprobarea contului general anual de execuție;
- ordonatorii principali de credite care repartizează creditele de angajament și creditele bugetare aprobate pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice din subordine sau coordonare, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, în raport cu sarcinile acestora, potrivit legii.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ



Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2022 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea drepturilor de natura asistenței sociale în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap, precum și a drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav;
- acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă;
- asigurarea de sume suplimentare pentru plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative;
- alocarea de fonduri pentru decontarea medicamentelor și a serviciilor medicale inclusiv asigurarea hranei în spitale, a salariilor personalului medico-farmaceutic din universități care au în structură facultăți de medicină integrate clinic în instituții din subordinea Ministerului Sănătății și a altor ministere și instituții cu rețea sanitară proprie, precum și a serviciilor medicale acordate refugiaților din Ucraina;
- asigurarea lichidităților și finanțarea investițiilor realizate de către beneficiarii schemelor de ajutor de stat care își localizează producția în zona urbană, în mediul rural și urban mic, pentru încurajarea dezvoltării afacerilor în aceste zone, prin proiecte care vizează achiziția de terenuri agricole, dotare/retehnologizare și automatizare, alinierea la obiectivele de mediu care să genereze eficiență și independență energetică, refinanțare de credite de investiții și/sau credite pentru capital de lucru, etc.;
- acordarea de către stat de sprijin sub forma garanțiilor de stat în cadrul programelor guvernamentale, precum și derularea în continuare a Programului IMM PLUS și a componentelor acestuia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST;
- alocarea de fonduri pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală și pentru derularea Programului național de construcții de interes public sau social;
- alocarea de fonduri pentru asigurarea subvenției pentru sprijinirea producătorilor agricoli;
- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- asigurarea fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- asigurarea fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor ce derivă din contractele de achiziții de materiale, active fixe, servicii,



lucrări pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, precum și pentru finalizarea unor achiziții de echipamente militare;

- continuarea achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 30 iunie 2022, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolari și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolari și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea cheltuielilor aferente plății personalului de recensământ, potrivit prevederilor art.18 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, cu modificările și completările ulterioare și ale art.6 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.1071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, cu modificările și completările ulterioare;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special și de masă;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor;



- asigurarea fondurilor pentru finanțarea cheltuielilor aferente cluburilor sportive naționale, complexurilor sportive naționale, direcțiilor județene pentru sport, respectiv cu personalul, de funcționare și întreținere a bazelor sportive, de capital și reparații curente, precum și pentru pregătirea și participarea în competiții interne și internaționale;
- crearea cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt instituțiile publice din administrația publică centrală și unitățile administrativ teritoriale care vor dispune de fonduri pentru asigurarea desfășurării activității, precum și populația și mediul de afaceri care vor beneficia de măsurile finanțate prin acest proiect de act normativ.

Principalele elemente care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2022 sunt:

I. Evoluția economică din prima parte a anului:

- Elaborarea bugetului de stat pentru anul 2022 a avut la bază Prognoza de toamnă realizată în noiembrie 2021, cu o creștere reală a produsului intern brut de 4,6% și o valoare nominală de 1.317,3 miliarde lei. Estimările au ținut cont de prelungirea dificultăților în procesele de aprovizionare, dar și de incertitudinile legate de evoluția crizei sanitare și a prețurilor produselor energetice.
- În primele două luni, numărul cazurilor de COVID-19 s-a redus semnificativ ceea ce a condus la ridicarea stării de alertă și desfășurarea tuturor activităților economice în condiții normale. Pe de altă parte, declanșarea conflictului ruso – ucrainian în februarie a accentuat dezechilibrele pe piața energetică și a materiilor prime și a înrăutățit așteptările asupra perspectivelor macroeconomice.
- În acest context a fost necesară o reevaluare a proiecțiilor în prognoza de primăvară (aprilie 2022), respectiv o decelerare a creșterii la 2,9%, și o revizuire ulterioară la 3,5% în estimarea din vară (iulie 2022) ținând cont de corecțiile statistice predominante la nivelul primului trimestru.
- În primul trimestru al anului 2022, produsul intern brut s-a majorat cu 6,4% comparativ cu perioada similară din 2021, peste așteptări, ceea ce a condus la depășirea cu 9,1% a nivelului din trimestrul I 2019 în termeni reali (an pre-pandemic).
- Pe partea ofertei, principalul susținător a fost sectorul serviciilor care, pe fondul revenirii la normal a tuturor activităților economice dar și a



performanțelor considerabile înregistrate în domenii cu aport sporit de valoare adăugată (cum sunt cele din sectorul IT), s-a concretizat într-o contribuție de 5,5 puncte procentuale la dinamica PIB (reprezentând circa 85% din totalul creșterii economice). În cadrul serviciilor este de evidențiat realizarea deosebită din ramura informații și comunicații care a continuat evoluțiile bune din ultima perioadă și a înregistrat o majorare a valorii adăugate brute cu 23,6%. De asemenea, rezultate pozitive s-au evidențiat în activitățile comerț, transport, hoteluri și restaurante cu un spor al VAB de 9,2% și o susținere a creșterii reale a PIB cu 1,9 puncte procentuale. Această evoluție a fost favorizată de ridicarea restricțiilor în domeniul HoReCa, dar și de înclinația spre consum manifestată de populație. Sectorul construcțiilor s-a remarcat printr-o majorare a valorii adăugate brute cu 4,4%, un salt important în condițiile în care acest domeniu continuă, ca și în anul anterior, să se confrunte cu problema creșterii semnificative a prețurilor materialelor. Activitatea în industrie a continuat să resimtă accentuarea problemelor legate de aprovizionare, dar și creșterea prețurilor produselor energetice. Astfel pe primul trimestru valoarea adăugată brută în industrie s-a contractat ușor, respectiv cu 0,3%.

- Din punct de vedere al elementelor de utilizare, creșterea economică din primul trimestru al acestui an a fost susținută de consumul privat, majorându-se cu 7,2% și contribuind cu 4,6 puncte procentuale la avansul economiei. Ca urmare a situației economice interne - care a necesitat luarea unor măsuri de sprijin a populației, dar și al crizei externe - provocate de conflictul de la granița țării, consumul guvernamental a înregistrat o creștere de 3,9% și o contribuție cu 0,8 puncte procentuale. Investițiile brute s-au majorat moderat cu 1,7%, criza inflaționistă care a afectat inclusiv piața materialelor de construcții întârziind decizia de a investi. Pe de altă parte, evoluția serviciilor din structura comerțului exterior a condus la trecerea în teritoriu pozitiv a contribuției exportului net, respectiv 0,3 puncte procentuale.
- Volumul cifrei de afaceri din comerțul cu amănuntul (cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete) s-a majorat cu 5,7% în primele cinci luni ale anului 2022 comparativ cu perioada corespunzătoare a anului anterior, pe seama vânzărilor de carburanți (10,1%), ca urmare a intensificării deplasărilor în interes profesional sau în vacanță, dar și a vânzărilor de produse nealimentare (6,9%), fiind preferată achiziționarea de produse farmaceutice și cosmetice și articolele de îmbrăcăminte.
- Volumul total al cifrei de afaceri pentru servicii de piață prestate populației s-a majorat cu 39,5% în primele cinci luni ale anului 2022, pe seama avansului robust, de peste 40% a activității din hoteluri și restaurante (41,6%), dar și a activităților agențiilor turistice (40,2%).
- Valoarea cifrei de afaceri în serviciile prestate în principal întreprinderilor



a menținut ritmul de creștere de două cifre de la începutul anului 2022, înregistrând în primele 5 luni ale anului 2022 un avans important, de 25,1% față de perioada similară a anului 2021. Această evoluție a fost influențată în special de creșterile de peste 40% înregistrate în următoarele sectoare: transporturi aeriene (87,0%), depozitare și activități auxiliare pentru transporturi (46,2%), tranzacții imobiliare (45,5%), servicii de tehnologia informației (44,4%).

- Schimburile comerciale cu partenerii externi s-au confruntat cu ascensiunea cotațiilor internaționale ale petrolului și materiilor prime, acestea fiind amplificate de efectele războiului ruso-ucrainean. Creșterile valorilor exprimate în euro ale indicatorilor de comerț conțin o componentă importantă de prețuri, astfel încât, în primele 5 luni ale anului 2022, exporturile de bunuri au înregistrat o majorare cu 23,5% față de aceeași perioadă a anului 2021, până la valoarea de 36,9 mld. euro, în timp ce importurile au însumat aproape 50 mld. euro, depășind cu 28,1% nivelul intervalului de comparație al anului anterior.
- Pe piața muncii, în primele 5 luni ale anului 2022, numărul mediu de salariați (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) a fost de 5.036,2 mii persoane, mai mare cu 1,8% față de aceeași perioadă a anului 2021. Creșterea numărului de salariați a fost mai vizibilă în informații și comunicații (+9,7%), hoteluri și restaurante (+7,2%), activități de spectacole, culturale și recreative (+4,8%), sănătate (+2,6%) și construcții (+2,2%), în timp ce în industrie s-a înregistrat o reducere de personal de doar 0,3%.
- Revigorarea treptată a activității economice din anul 2021 și prima parte a anului 2022 a condus la o revenire a pieței muncii, numărul mediu de salariați fiind estimat în prognoza de vară la 5.175 mii persoane pentru anul 2022.
- Câștigul salarial mediu brut pe total economie a ajuns în primele 5 luni ale anului 2022 de 6258 lei, cu 10,5% mai mare decât cel înregistrat în perioada corespunzătoare a anului 2021. În sectorul bugetar, creșterea medie a câștigului salarial mediu brut a fost de 4,3% în timp ce în sectorul concurențial s-a majorat cu 12,5%, din care cu 11,3% în industrie și 13,5 în servicii datorită revigorării activității economice și a eliminării unor condiții restrictive.
- Câștigul salarial mediu brut pentru anul 2022 este proiectat la 6.157 lei/lună (+10,4%), cu o ajustare de 1,7 puncte procentuale în sus față de estimarea din prognoza de toamnă (6.095 lei/lună).
- Prețurile au avansat semnificativ în primele 5 luni ale anului curent față de perioada similară din 2021 atât pentru producția industrială (46,5%), cât și pentru costul în construcții (22,4%), la un nivel superior celui anticipat la începutul anului. Majorările au fost cauzate atât de ascensiunea prețului internațional al produselor energetice, cât și de



cotațiile ridicate ale unor materii prime.

- Cadrul inflaționist indus de contextul internațional s-a reflectat și asupra prețurilor de consum din țara noastră, ajungându-se în luna iunie la o inflație anuală de 15,05%, ceea ce a condus, față de prognoza inițială, la o revizuire în sens ascendent a estimărilor privind rata inflației.
- Conform prognozei macroeconomice de vară (iulie 2022) - care stă la baza primei rectificări bugetare din acest an, este de așteptat ca produsul intern brut să înregistreze o valoare nominală de 1.372,5 mld. lei în anul 2022, în condițiile în care deflatorul PIB se va majora cu 12,2% față de nivelul anului precedent, pe fondul accelerării creșterii prețurilor produselor energetice și a materiilor prime.

II. Execuția bugetului general consolidat pe primele șase luni ale anului 2022 s-a încheiat cu un deficit de 23,51 miliarde lei în scădere față de deficitul de 33,81 miliarde lei înregistrat la aceeași perioadă a anului 2021. Exprimat ca procent din PIB deficitul bugetar a înregistrat o scădere cu 1,15 puncte procentuale pe primele șase luni ale anului 2022 față de aceeași perioadă a anului 2021, de la 2,86% din PIB la 1,71% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat au fost în sumă de **216,7 miliarde lei**, cu 22,9% peste nivelul încasat în perioada similară a anului trecut. Evoluția favorabilă a acestora fost influențată preponderent de avansul veniturilor din TVA, venituri nefiscale, alte impozite și taxe pe bunuri și servicii și contribuții de asigurări.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de **240,2 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu 14,3% față de aceeași perioadă a anului precedent. Exprimate ca procent din PIB, cheltuielile pe primele șase luni ale anului 2022 au înregistrat o scădere cu 0,28 puncte procentuale față de aceeași perioadă a anului 2021, de la 17,78% din PIB la 17,50% din PIB.

III. Adoptarea unor acte normative prin care s-au reglementat măsuri de protecție socială pentru suportul populației, măsuri de sprijin a mediului de afaceri, acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, măsuri ce vizează domeniul sănătății precum și măsuri în domeniul pensiilor, dintre care menționăm:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2020** privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE";
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021** privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" astfel cum a fost



modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2022;

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2022** privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022** privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina și actele normative subsecvente acesteia;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2022** privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022** privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022** privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2022** privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii, ai sistemului pensiilor militare de stat, precum și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2022** privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST;
- **Ordonanța de urgență nr. 106/2022** pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- **Legea nr. 133/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (majorarea și suportarea integral de



la bugetul de stat a cheltuielilor aferente alocației de hrană în unități sanitare);

- **Hotărârea Guvernului nr.667/2022** privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- Reluarea schemei de ajutor de stat, stabilită prin **Hotărârea Guvernului nr.807/2014**, ce are ca obiectiv dezvoltarea regională prin realizarea de investiții în toate sectoarele de activitate. Începând cu luna mai, se începe sesiunea pe schema de ajutor de stat, cu o anvelopă estimată de 1 miliard lei;

Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor bugetare între care menționăm:

- **Ordonanța Guvernului nr.16/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale

La întocmirea proiectului de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2022, care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2022 cu adresa nr.465.513/2022.

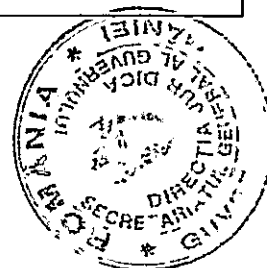
Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate de către Guvern.

Având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici din prima parte a anului și execuția bugetară pe primele șase luni ale anului și necesitatea punerii în aplicare a actelor normative prezentate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2022.

2.3 Schimbări preconizate

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2022:



Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 30.366,6 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 33.016,0 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 2.649,4 milioane lei.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2022.

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2022, se majorează pe sold cu suma de 21.418,9 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: +4.018,1 milioane lei;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane fizice: +126,0 milioane lei;
- Taxa pe valoarea adăugată: +5.541,4 milioane lei din care 2.569,7 milioane lei sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale;
- Accize: -1.970,9 milioane lei. Scăderea accizelor încasate în primul semestru al anului 2022 este atenuată de efectul pozitiv al măsurii de majorare a nivelului accizelor la produsele din tutun (țigarete, tutun încălzit și lichide cu conținut de nicotină destinate inhalării cu ajutorul unui dispozitiv electronic) și alcool (O.G. nr. 16/2022);
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: +11.300,0 milioane lei. Majorarea se datorează evoluției impozitului pe veniturile suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale (+8,1 miliarde lei) și a impozitului aplicat asupra venitului suplimentar realizat de producătorii de energie electrică în conformitate cu Legea nr.259/2021 (+3,2 miliarde lei);
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: +920,4 milioane lei. Majorarea veniturilor este influențată de evoluția veniturilor din taxele pentru jocurile de noroc și de menținerea estimărilor din Legea nr.317/2021 privind încasarea în anul 2022 a veniturilor aferente valorificării frecvențelor radio în noile benzi de frecvențe armonizate la nivel european pentru sisteme de comunicații mobile terestre de bandă largă 5G;
- Impozit pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale: +447,0 milioane lei;
- Alte impozite și taxe fiscale: -52,3 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale: -279,4 milioane lei. Această diminuare are la bază scăderea vărsămintelor de la persoane juridice, pentru persoane cu handicap neîncadrate;
- Venituri nefiscale: +2.465,5 milioane lei. Majorarea veniturilor nefiscale cu 2,7 miliarde lei se datorează, în principal, evoluției redevențelor petroliere (efect al creșterii prețurilor la petrol și gaze naturale) și



dividendelor aferente exercițiului financiar al anului 2019 și 2020 efectuate de către CEC BANK. Această majorarea a veniturilor este atenuată cu 0,7 miliarde lei de compensația la carburanți pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină (O.U.G. nr. 106/2022);

- Venituri din capital: +87,3 milioane lei;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: +1.381,3 milioane lei per sold, din care 2.283,7 milioane lei aferent proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 pentru asigurarea sumelor necesare refinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene.

Majorarea veniturilor bugetului de stat este influențată, în principal, de evoluția indicatorilor macroeconomici pe anul 2022, în care ritmul de creștere a PIB nominal a fost revizuit în creștere la 16,1%, a încasărilor la bugetul de stat, a ultimelor modificări legislative aprobate cu aplicare în anul curent, a veniturilor aferente sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului, devenite executorii (0,6 miliarde lei), precum și de măsurile preconizate de îmbunătățire a colectării taxelor și impozitelor (ținta de 3,5 miliarde lei, din care 1 miliard lei la TVA, 1 miliard lei la accize și 1 miliard lei la contribuții de asigurări).

b) **Cheltuielile bugetului de stat** anul 2022, se majorează, pe sold, cu suma de 26.872,2 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- Cheltuielile de personal se majorează, pe sold, cu 1.567,0 milioane lei;
- Cheltuielile cu bunuri și servicii se diminuează cu 248,6 milioane lei;
- Cheltuielile cu dobânzile cresc cu 3.999,7 milioane lei;
- Cheltuielile cu subvențiile cresc cu 2.605,4 milioane lei;
- Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 2.966,5 milioane lei;
- Alte transferuri se majorează cu 2.389,3 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare se majorează cu 70,0 milioane lei;
- Cheltuielile cu asistența socială cresc cu 7.893,9 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 se majorează cu 2.159,0 milioane lei;
- Alte cheltuieli cresc cu 471,6 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR se majorează cu 34,8 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a



- PNRR se majorează cu 1.820,9 milioane lei;
- Fondurile de rezervă se majorează cu 700,0 milioane lei;
- Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă se diminuează cu 47,4 milioane lei;
- Cheltuielile de capital se majorează cu 280,0 milioane lei;
- Împrumuturile acordate se majorează cu 200,0 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

- b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:
 - **Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale:** +8.692,4 milioane lei, din care: +4.000,0 milioane lei Dobânzi, +700,0 milioane lei Fond de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, +528,9 milioane lei Contribuția României la bugetul UE, +1.130,195 milioane lei Transferuri către întreprinderi în cazul schemelor de ajutor de stat, +2.283,7 milioane lei Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 pentru asigurarea sumelor necesare refinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;
 - **Ministerul Muncii și Solidarității Sociale:** +5.250,1 milioane lei pers sold. S-a suplimentat titlul „Asistență socială” cu +7,3 miliarde lei destinate drepturilor de asistență socială pentru familii și copii, ajutoare pentru compensarea prețului la energie, indemnizații și drepturi cu caracter reparatoriu, ca efect al măsurilor aprobate în acest an, concomitent cu diminuarea în principal a transferurilor între unități ale administrației publice (-370,0 milioane lei) și a fondurilor pentru proiectele cu finanțare externă nerambursabilă aferente cadrului financiar 2014-2020 (-171,3 milioane lei) urmare a economiilor înregistrate la aceste titluri de cheltuieli.
- De asemenea, creșterea veniturilor din contribuții de asigurări sociale ale bugetului asigurărilor sociale de stat față de estimarea inițială a determinat diminuarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat cu -1.940,6 milioane lei. Totodată au fost majorate transferurile din bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru șomaj cu suma de +418,7 milioane lei;
- **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene:** +2.719,7 milioane lei, per sold. S-au asigurat fonduri la cheltuieli de personal (+20 milioane lei), pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (+1.850 milioane lei) și pentru derularea proiectelor cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (+850,0 milioane lei);
 - **Ministerul Sănătății:** +2.526,2 milioane lei per sold prin suplimentarea transferurilor acordate bugetului Fondului național unic de asigurări



sociale de sănătate cu +2.877,3 milioane lei (din care +781,3 milioane lei pentru acoperirea deficitului în vederea asigurării serviciilor medicale și a medicamentelor și +2.096,0 milioane lei pentru acoperirea deficitului rezultat din aplicarea prevederilor legale referitoare la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate) și a transferurilor între unități ale administrației publice (+200,0 milioane lei), concomitent cu diminuarea în principal a fondurilor pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-542,0 milioane lei) urmare economiilor înregistrate la acest titlu de cheltuieli;

- **Ministerul Energiei:** +2.502,6 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+5 milioane lei), pentru finanțarea schemei de sprijin de compensare/plafonare prețuri energie electrică/gaze naturale (+2.500 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-1,1 milioane lei) și cheltuieli de capital (-1,3 milioane lei).
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:** +2.000,0 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru subvenții (+155,9 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (+264,5 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+70,0 milioane lei), asistență socială (+100,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (+49,1 milioane lei), alte cheltuieli (+2,3 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (+950,9 milioane lei) și pentru participarea la capitalul social al operatorilor economici aflați sub autoritatea ministerului (+411,3 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la dobânzi (-0,6 milioane lei), la alte transferuri (-1,6 milioane lei), la active nefinanciare (-0,3 milioane lei), precum și la ratele aferente creditelor externe (-1,6 milioane lei);
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:** +1.278,2 milioane lei, per sold. S-au asigurat fonduri pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală (+1.300 milioane lei), pentru derularea Programului național de construcții de interes public sau social (+700 milioane lei), pentru programele cu finanțare rambursabilă (+45 milioane lei), pentru Programul construcții locuințe pentru tineri destinate închirierii (+14 milioane lei) precum și pentru achitarea dobânzilor (+0,2 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-1 milion lei), la subvenții (-280 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-500 milioane lei);
- **Ministerul Antreprenoriatului și Turismului:** +1.148,3 milioane lei,



per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+5 milioane lei), pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (+1.139,0 milioane lei) precum și la alte transferuri pentru programele de stimulare a întreprinderilor mici și mijlocii (+20 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-5 milioane lei), la subvenții (-7 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-3,59 milioane lei) precum și la cheltuieli de capital (-0,2 milioane lei);

- **Ministerul Justiției:** +864,4 milioane lei per sold. Se propune în principal asigurarea de sume suplimentare pentru plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative (+1.000 milioane lei) și pentru finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor (+60 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor pe primele 6 luni ale anului și necesarul de finanțare până la finele anului, s-au identificat economii la bunuri și servicii (-17,6 milioane lei), proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020 (-100 milioane lei), alte cheltuieli (-3 milioane lei) și cheltuieli de capital (-75 milioane lei).
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +716,3 milioane lei per sold. Se propun: +235,6 milioane lei pentru acordarea subvenției reprezentând ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură aferentă anului 2022, +307,4 milioane lei reprezentând transferuri între unități ale administrației publice, +200,0 milioane lei în vederea garantării creditelor contractate de producătorii agricoli și +5,7 milioane lei cheltuieli de personal. Având în vedere execuția cheltuielilor pe primele 6 luni ale anului și necesarul de finanțare până la finele anului, s-au identificat economii la bunuri și servicii (-10,0 milioane lei), alte transferuri (-17,9 milioane lei) și cheltuieli de capital (-4,5 milioane lei);
- **Secretariatul General al Guvernului:** +251,1 milioane lei per sold. S-au asigurat în principal fondurile necesare la cheltuielile de personal (+10 milioane lei), pentru derularea programelor guvernamentale "Investește în tine" și "growth - Contul individual de economii Junior Centenar" (+6,3 milioane lei), pentru finanțarea instituțiilor subvenționate din subordine (+5 milioane lei), pentru susținerea proiectelor de comunicare informare publică și promovare a imaginii intereselor românești peste hotare, acordarea burselor elevilor etnici din Ucraina și plata sumelor aferente persoanelor cu handicap neîncadrate (+54,9 milioane lei), pentru acumularea stocurilor de rezervă de stat și investiții (+109,6 milioane lei) și susținerea cultelor religioase recunoscute în România (+70,0 milioane lei) și pentru sprijinirea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, altele decât cele care primesc subvenții de la bugetul de stat (+10,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-19,6 milioane lei);



- **Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării:** +203,5 milioane lei în principal pentru achitarea contribuțiilor restante ale României la programele opționale ale ESA (Agenția Spațială Europeană);
- **Ministerul Public:** +201,0 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+215 milioane lei) pentru plata de hotărâri judecătorești. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-12 milioane lei) și la cheltuieli de capital (-2 milioane lei);
- **Ministerul Economiei:** +125,6 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+10 milioane lei), pentru achitarea contribuțiilor și cotizățiilor la organisme internaționale (+2 milioane lei) precum și pentru majorarea, în condițiile legii, a contribuției statului la capitalul social al operatorilor economici din industria națională de apărare aflați sub autoritatea ministerului (+127 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-8 milioane lei), la subvenții (-5,4 milioane lei);
- **Ministerul Educației:** +64,0 milioane lei, per sold, prin majorarea cheltuielilor de personal (+140,0 milioane lei), a transferurilor între unități ale administrației publice (+30,0 milioane lei) în principal pentru finanțarea de bază a instituțiilor de învățământ superior, concomitent cu diminuarea unor cheltuieli având în vedere gradul de execuție și necesarul estimat a se plăti până la finele anului. S-au identificat economii în principal la proiecte de investiții finanțate din fonduri rambursabile (-70,0 milioane lei), active nefinanciare (-12,0 milioane lei), alte cheltuieli (-14,9 milioane lei), bunuri și servicii (-9,1 milioane lei).
Cheltuielile efectuate din venituri proprii au fost majorate cu 1.584,3 milioane lei pentru investiții și realizarea unor proiecte finanțate din fonduri europene derulate de instituțiile de învățământ superior.
Instituțiile de învățământ superior vor avea posibilitatea să utilizeze 636,8 milioane lei din soldurile anilor precedenți.
Întrucât bugetul de venituri și cheltuieli la universitățile de stat a fost aprobat la nivelul anului 2020 iar în anul curent există mai multe proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, se prevede că, prin derogare de la prevederile art. 28² din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile de învățământ superior de stat fundamentează bugetul de venituri și cheltuieli la nivelul estimat al acestora;
- **Ministerul Sportului:** +33,7 milioane lei, per sold, în principal pentru asigurarea cheltuielilor aferente cluburilor sportive naționale, complexurilor sportive naționale, direcțiilor județene pentru sport, respectiv cu personalul, de funcționare și întreținere a bazelor sportive, de capital și reparații curente, precum și pentru pregătirea și participarea în



competiții interne și internaționale;

- **Academia Română:** +13,9 milioane lei pentru asigurarea drepturilor salariale ale personalului și pentru finanțarea cheltuielilor unităților medicale din subordine;

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Afacerilor Interne:** -559,3 milioane lei, per sold. S-au identificat economii la bunuri și servicii (-30,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-1.100,0 milioane lei), cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-5,4 milioane lei), active nefinanciare (-140,0 milioane lei). Se asigură sume suplimentare la transferuri între unități ale administrației publice (+50,0 milioane lei), la asistență socială pentru plata pensiilor militare de stat (+367,1 milioane lei) și la alte cheltuieli pentru plata despăgubirilor în dosarul "Colectiv" (+299,0 milioane lei);
- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:** -434,4 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea sumelor reprezentând titluri executorii (+31,7 milioane lei), compensații reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii de păduri nu le recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice (+85,3 milioane lei), despăgubiri (+6,4 milioane lei) și sume pentru Acordul de Împrumut BIRD 4835 "Servicii Municipale KFW" (+2,7 milioane lei). În funcție de gradul de execuție și de necesarul de finanțare până la finalul anului s-au identificat economii în sumă de -560,5 milioane lei, din care la titlul 20 "Bunuri și servicii" (-5,9 milioane lei), la titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020” (-500,0 milioane lei) și la titlul 71 „Active nefinanciare” (-54,6 milioane lei).
- **Ministerul Culturii:** -275,0 milioane lei, Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare pe primele 6 luni ale anului și necesarul de finanțare până la finele anului s-au identificat economii în principal la transferuri între unități ale administrației publice (-184,8 milioane lei), bunuri și servicii (-52,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-19,0 milioane lei), proiecte de investiții finanțate din fonduri rambursabile (-17,0 milioane lei), active nefinanciare (-2,0 milioane lei). De asemenea, este abilitat ordonatorul principal de credite să efectueze modificări pentru Programul "Timișoara – Capitală Europeană a Culturii în anul 2023" conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale:** -151,0 milioane lei per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+25 milioane lei), asistență socială (+0,1 milioane lei). Având în vedere execuția



- cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-14,5 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-121,6 milioane lei), precum și la cheltuieli de capital (-40 milioane lei);
- **Ministerul Finanțelor:** -146,9 milioane lei. Se propune alocarea suplimentară de sume pentru asigurarea plății drepturilor salariale până la finele anului (+46,0 milioane lei), pentru plata sumelor din titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare (+26,0 milioane lei) și pentru plata majorărilor de capital la unele instituții financiar-bancare internaționale (+130,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor pe primele 6 luni ale anului și necesarul de finanțare până la finele anului s-au identificat economii la transferuri între unități ale administrației publice (-0,5 milioane lei), alte transferuri (-246,6 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-1,8 milioane lei) și active nefinanciare (-100,0 milioane lei);
 - **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** -84,1 milioane lei. Având în vedere execuția cheltuielilor pe primele 6 luni ale anului și necesarul de finanțare până la finele anului, s-au identificat economii la bunuri și servicii (-1,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-79,7 milioane lei) și la cheltuieli de capital (-3,4 milioane lei);
 - **Ministerul Afacerilor Externe:** -67,1 milioane lei. Având în vedere gradul de execuție s-au identificat economii la transferuri între unități ale administrației publice (-1,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-46,0 milioane lei), alte cheltuieli (-0,1 milioane lei) și active nefinanciare (-20,0 milioane lei);
 - **Curtea de Conturi:** -23,8 milioane lei. Diminuările propuse au avut în vedere propunerile ordonatorului principal de credite urmare a analizei execuției bugetare pe primele 6 luni. S-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal (-15,5 milioane lei), bunuri și servicii (-3,2 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-0,5 milioane lei), alte cheltuieli (-1,5 milioane lei) și active nefinanciare (-3,1 milioane lei);
 - **Consiliul Superior al Magistraturii:** -18,7 milioane lei, per sold. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-1,0 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-17 milioane lei), alte cheltuieli (-2 milioane lei), precum și la active nefinanciare (-2,7 milioane lei). S-au asigurat fonduri la cheltuieli de personal (+4 milioane lei) pentru plata drepturilor salariale.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pe anul 2022 pentru finanțarea



cheltuielilor bugetelor locale se majorează cu suma de **2.569,7 milioane lei**, astfel:

- **1.009,0 milioane lei** în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 30 iunie 2022 rezultate din relații cu:
 - furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;
 - bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;
- **500,0 milioane lei** pentru finanțarea gratuității acordate elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat pentru transportul local rutier și naval, potrivit prevederilor art. L din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- **300,0 milioane lei** pentru finanțarea cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă;
- **204,5 milioane lei** pentru finanțarea cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României;
- **192,0 milioane lei** pentru finanțarea cheltuielilor aferente plății personalului de recensământ, potrivit prevederilor art.18 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, cu modificările și completările ulterioare și ale art.6 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.1071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, cu modificările și completările ulterioare;
- **150,0 milioane lei** pentru finanțarea drumurilor județene și comunale;
- **147,0 milioane lei** pentru finanțarea programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat;
- **66,7 milioane lei** pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special și de masă;



- **0,4 milioane lei** pentru finanțarea cheltuielilor Centrului de zi "Sf. Nicolae" și Centrului de servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu "Sf. Nicolae" din localitatea Recea, județul Maramureș;
- **0,1 milioane lei** pentru finanțarea serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor, respectiv comunei Tuzla, județul Constanța, în baza prevederilor art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006 cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se repartizează unităților administrativ-teritoriale din județul Suceava suma de 28,5 milioane lei aprobată în poziție globală în anexa nr.7 la Legea bugetului de stat pe anul 2022, nr.317/2022, la nota de subsol ***)

Se majorează cu 0,5 milioane lei plafonul de trageri stabilit potrivit prevederilor Legii nr.312/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 1.447,0 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se suplimentează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 3.499,0 milioane lei. Creșterea veniturilor este datorată majorării veniturilor curente cu suma de 221,7 milioane lei și creșterii subvenției acordate de la bugetul de stat cu 3.277,3 milioane lei.

Majorarea veniturilor curente este influențată de evoluția pozitivă a fondului brut de salarii pe total economie, a încasărilor din contribuții de asigurări sociale de sănătate, a măsurilor de îmbunătățire a colectării (ținta de 0,3 miliarde lei) și a măsurilor prevăzute prin Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale (modificarea plafonului de până la 10.000 lei, inclusiv pentru veniturile obținute din salarii sau asimilate salariilor până la care se acordă facilitățile fiscale în domeniul construcțiilor, sectorul agricol și în industria alimentară; introducerea ca bază lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate a salariul minim brut pe țară garantat în plată, pentru veniturile realizate în baza contractelor individuale de muncă cu timp parțial al căror nivel este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată).

La cheltuieli s-au majorat:

- cheltuielile cu bunuri și servicii +2.000 milioane lei, pentru decontarea medicamentelor și a serviciilor medicale inclusiv asigurarea hranei în spitale, a salariilor personalului medico-farmaceutic din universități care



au în structură facultăți de medicină integrate clinic în instituții din subordinea Ministerului Sănătății și a altor ministere și instituții cu rețea sanitară proprie, precum și a serviciilor medicale acordate refugiaților din Ucraina;

- cheltuielile de personal +4 milioane lei, pentru asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor salariale pentru personalul caselor de asigurări de sănătate inclusiv pentru plata hotărârilor judecătorești;
- cheltuielile cu asistența socială pentru decontarea concediilor medicale +2.100 milioane lei.

În anul 2022, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, sume pentru finanțarea proiectelor prevăzute în cadrul Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 11 februarie, ratificat prin Legea nr. 129/2022.

Prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) crește la 80.154,0 milioane lei reprezentând 5,8% din PIB.

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ se va face prin repartizarea pe trimestre a prevederilor bugetare în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor, precum și în funcție de execuția bugetară.

Conform prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, bugetelor instituțiilor autofinanțate și ai altor bugete componente ale bugetului general consolidat vor transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eșalonare trimestrială a cheltuielilor.

Pe baza programării trimestriale a cheltuielilor și a programului trimestrial de



încasare a veniturilor bugetare, Ministerul Finanțelor va elabora, va aproba și va publica ținte trimestriale ale cheltuielilor, veniturilor și deficitului bugetului general consolidat, precum și ținte trimestriale pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale.

Astfel vor fi monitorizați următorii indicatori: cheltuielile, veniturile și deficitul bugetului general consolidat, inclusiv cheltuielile de personal.

2.4 Alte informații

Pentru a asigura sumele necesare finanțării și implementării măsurilor fiscal-bugetare care au fost întreprinse după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2022 a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin. (2), (4), (5) și (6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 nr.312/2021:

- pentru anul 2022 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 491.765,6 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 281.679,6 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 103.514,9 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 54.821,2 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 36.518,9 milioane lei și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 11.485,0 milioane lei;
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de - 80.154,0 milioane lei și al soldului bugetului de stat este de - 90.738,4 milioane lei;
- pentru anul 2022, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 118.156,9 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 59.314,2 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 37.121,5 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 309,9 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 20.066,2 milioane lei și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 763,5 milioane lei;
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor, și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2022, este de 40.000 milioane lei;



- în anul 2022 plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este de 1.600 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este de 2.500 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 50 milioane lei, în cazul comunelor, 100 milioane lei, în cazul orașelor și 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 nr.312/2021 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 6 luni ale anului, precum și alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prin proiectul de ordonanță se suplimentează fondurile destinate plății drepturilor de asistență socială în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap, precum și a drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav

De asemenea, se acordă sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de depravare materială și/sau risc de sărăcie extremă

Se alocă fonduri pentru decontarea concediilor medicale, a medicamentelor și serviciilor medicale, precum și pentru asigurarea hranei în spitale și a serviciilor medicale acordate refugiaților din Ucraina.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat



Asigurarea lichidităților și finanțarea investițiilor realizate de către IMM-uri, inclusiv start-upuri, din zona urbană. Schema de ajutor de stat are ca obiectiv deblocarea accesului la finanțare al beneficiarilor care se confruntă cu dificultăți generate de pandemia de COVID-19

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Asigurarea lichidităților și finanțarea investițiilor realizate de către beneficiarii schemelor de ajutor de stat care își localizează producția în mediul rural și urban mic, pentru încurajarea dezvoltării afacerilor în aceste zone

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

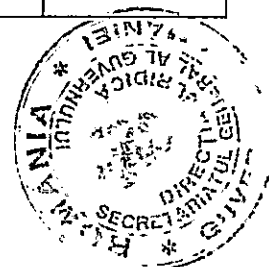
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+30.366,6		
a) bugetul de stat, din acestea:	+21.418,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+5.747,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-535,2		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+418,7		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+3.499,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+1.447,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		



i) bugetul trezoreriei statului	+63,4		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+1.192,6		
k) Eximbank	+18,9		
l) sume care se consolidează	-3.036,5		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+132,8		
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+33.016,0		
a) bugetul de stat	+26.872,2		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+5.747,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-536,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+400,1		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+3.499,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+1.447,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	+88,9		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+1.192,5		
k) Eximbank	+222,1		
l) sume care se consolidează	-3.036,5		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-2.879,9		
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-2.649,4		
a) bugetul de stat	-5.453,3		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1,3		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+18,6		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		



h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	-25,5		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) Eximbank	-203,2		
l) sume care se consolidează	0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+3.012,7		
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:			
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;			
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.			
4.8 Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Se modifică Legea bugetul de stat pe anul 2022 nr.317/2021
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social conform minutei nr.237.879/2022.

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022 cu adresa nr.465.513/2022.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate de către Guvern.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

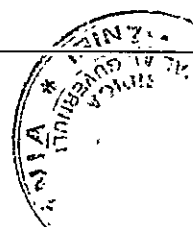
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.952/2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



A fost solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării cu adresa nr.477.470/2022.

c) Consiliul Economic și Social

Consiliul Economic și Social a transmis punctele de vedere exprimate de părțile reprezentate în plenul Consiliul Economic și Social asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.5187/2022.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a - 7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată, cu modificările ulterioare, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

