

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea primei rectificări bugetare pe anul 2022, evoluției indicatorilor macroeconomici pe primele 9 luni ale anului 2022, în vederea asigurării fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, precum și pentru finanțarea măsurilor instituite prin actele normative nou aprobate.

2.2 Descrierea situației actuale

Cadrul legal și instituțional existent

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

În luna august 2022 a fost aprobată Ordonanța Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022 nr.19/2022 care a avut ca principale obiective asigurarea drepturilor de natura asistenței sociale în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap; acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă; asigurarea de sume suplimentare pentru plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative; alocarea de fonduri pentru decontarea medicamentelor și a serviciilor medicale inclusiv asigurarea hranei în spitale, a salariilor personalului medico-farmaceutic din universități care au în structură facultăți de medicină integrate clinic în instituții din subordinea Ministerului Sănătății și a altor ministere și instituții cu rețea sanitară proprie, precum și a serviciilor medicale acordate refugiaților din Ucraina; asigurarea lichidităților și finanțarea investițiilor realizate de către beneficiarii schemelor de ajutor de stat care își localizează producția în zona urbană, în mediul rural și urban mic; acordarea de către stat de sprijin sub forma garanțiilor de stat în cadrul programelor guvernamentale; alocarea de fonduri pentru asigurarea subvenției pentru sprijinirea producătorilor agricoli; alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii; asigurarea fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale; asigurarea fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite

până la finele anului; asigurarea fondurilor pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor ce derivă din contractele de achiziții de materiale, active fixe, servicii, lucrări pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, precum și pentru finalizarea unor achiziții de echipamente militare; asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă; asigurarea fondurilor necesare finanțării programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat; asigurarea fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special și de masă; asigurarea fondurilor pentru finanțarea serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor; asigurarea fondurilor pentru finanțarea cheltuielilor aferente cluburilor sportive naționale, complexurilor sportive naționale, direcțiilor județene pentru sport, respectiv cu personalul, de funcționare și întreținere a bazelor sportive, de capital și reparații curente, precum și pentru pregătirea și participarea în competiții interne și internaționale.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) a crescut la 80.154,0 milioane lei reprezentând 5,8% din PIB.

Potrivit prevederilor art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

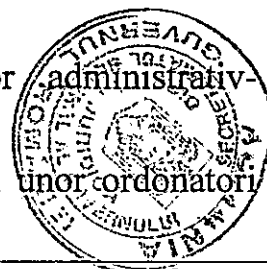
Cadrul instituțional cuprinde:

- Guvernul care asigură realizarea politicii fiscal-bugetare, luând în considerare perspectivele economice și prioritățile politice cuprinse în Programul de guvernare acceptat de Parlament;
- Ministerul Finanțelor care coordonează acțiunile care sunt în responsabilitatea Guvernului cu privire la sistemul bugetar, și anume: pregătirea proiectelor legilor bugetare anuale, ale legilor de rectificare, precum și ale legilor privind aprobarea contului general anual de execuție;
- ordonatorii principali de credite care repartizează creditele de angajament și creditele bugetare aprobate pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice din subordine sau coordonare, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, în raport cu sarcinile acestora, potrivit legii.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Prin promovarea celei de-a doua rectificări a bugetului de stat pe anul 2022 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- asigurarea fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- asigurarea fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;



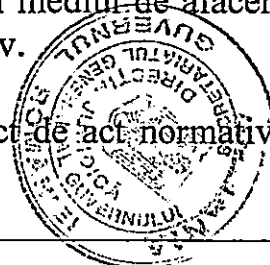
- alocarea de sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pentru asigurarea drepturilor de asistență socială;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor de funcționare ale căminelor pentru persoane vârstnice;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării drepturilor asistențelor personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap;
- asigurarea instruirii personalului de specialitate din Ucraina pe linia acordării primului ajutor calificat, pe perioada valabilității Acordului de management al execuției privind proiectul de fond fiduciar pentru răspunsul la pandemie în sprijinul Ucrainei PRTF B/10, încheiat la data de 24 octombrie 2022 între Organizația Tratatului Atlanticului de Nord prin Divizia de Operațiuni și Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență;
- acordarea unui ajutor de stat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică;
- alocarea de fonduri pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală și a Programului de interes public și social derulat prin Compania Națională de Investiții;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;
- crearea cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt instituțiile publice din administrația publică centrală și unitățile administrativ teritoriale care vor dispune de fonduri pentru asigurarea desfășurării activității, precum și populația și mediul de afaceri care vor beneficia de măsurile finanțate prin acest proiect de act normativ.

A doua rectificare bugetară pe anul 2022, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

I. Evoluția economică din prima parte a anului:



- Elaborarea bugetului de stat pentru anul 2022 a avut la bază Prognoza de toamnă realizată în noiembrie 2021, cu o creștere reală a produsului intern brut de 4,6% și o valoare nominală de 1.317,3 miliarde lei. Estimările au ținut cont de prelungirea dificultăților în procesele de aprovizionare, dar și de incertitudinile legate de evoluția crizei sanitare și a prețurilor produselor energetice.
- Declanșarea conflictului ruso – ucrainean în a doua jumătate a lunii februarie a condus la acutizarea numeroaselor fenomene perturbatoare care se manifestau încă din anul 2021. Din punct de vedere al crizei sanitare situația s-a îmbunătățit treptat, în martie starea de alertă nu a mai fost prelungită, restricțiile fiind ridicate, iar valurile care au urmat nu au fost atât de agresive încât să impună luarea unor măsuri de limitare a răspândirii virusului, astfel că activitatea economică s-a desfășurat în condiții normale în toate domeniile de activitate.
- În această conjunctură, în primul semestru al anului 2022, comparativ cu perioada similară din 2021, produsul intern brut s-a majorat cu 5,7%, ca urmare a unei creșteri cu 6,4% în trimestrul I și cu 5,1% în trimestrul II.
- Pe partea ofertei, serviciile au avut o evoluție peste așteptări, înregistrând o majorare a valorii adăugate brute cu 8,2%, ceea ce s-a concretizat într-o contribuție de 5,1 puncte procentuale la avansul economiei. În cadrul acestora se remarcă performanța sectorului IT cu o dinamică a VAB de 24,1% susținând creșterea economică cu 1,6 puncte procentuale. Ramura care include activitățile comerț, transport, hoteluri și restaurante a avut o evoluție spectaculoasă, VAB majorându-se cu 8,8%, activitatea fiind favorizată de ridicarea restricțiilor în domeniul HoReCa, dar și de înclinația spre consum manifestată de populație. Sectorul construcțiilor a înregistrat o majorare a valorii adăugate brute cu 4%, problemele cu care se confruntă acest domeniu ca urmare a creșterii semnificative a prețurilor la materiale, dar și a lipsei de personal, punându-și amprenta asupra volumului de activitate. În industrie a continuat să se resimtă accentuarea problemelor legate de aprovizionare, dar și de creșterea prețurilor produselor energetice. Astfel, pe primul semestru valoarea adăugată brută în industrie s-a contractat cu 1%.
- Din punct de vedere al elementelor de utilizare, creșterea economică din semestrul I al acestui an a fost susținută de consumul privat, cu o dinamică robustă de 7,5%, o contribuție semnificativă revenind cumpărărilor de mărfuri și serviciilor pentru populație, având în vedere efectul ridicării restricțiilor impuse în perioada pandemiei, dar și valul de refugiați ucraineni. Consumul guvernamental a avansat în semestrul I 2022 cu 1,2%, situația economică internă necesitând luarea unor măsuri de sprijin și protejare a populației vulnerabile. Investițiile brute au cunoscut o ușoară redinamizare în trimestrul II 2022, astfel că în semestrul I 2022, formarea brută de capital fix s-a majorat cu 2,4%. Totuși, impactul crizei inflaționiste care a afectat inclusiv piața materialelor de construcții a determinat amânarea deciziei de a demara noi proiecte investiționale. Exportul net a avut un aport pozitiv de 0,3 puncte procentuale la rata de creștere economică, rezultat al creșterii exporturilor de bunuri și servicii, în termeni reali, cu 9,8%, dinamică superioară celei a importului de bunuri și servicii (8,0%).
- În acest context, după evoluția peste așteptări a economiei românești în prima jumătate a anului, a fost necesară o reevaluare a proiecțiilor în prognoza de toamnă (octombrie 2022), respectiv o accelerare a creșterii economice la 4,6%, cu 1,1 puncte procentuale peste nivelul estimat în scenariul din prognoza de vară (3,5%).

- Volumul cifrei de afaceri din comerțul cu amănuntul (cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete) s-a majorat cu 4,8% în primele 8 luni din acest an, susținut de vânzările de carburanți (8,5%) și de produse nealimentare (5,0%), în timp ce vânzările de produse alimentare s-au majorat cu numai 2,5%. În perioada iulie-august, vânzările au crescut cu 3,7% comparativ cu perioada similară a anului anterior după ce în trimestrul al doilea înregistraseră un avans de 5,0%. Încetinirea ritmului de creștere pe total s-a datorat temperării vânzărilor de carburanți (+6,0%) și vânzărilor de produse nealimentare, unde s-a înregistrat o creștere de numai 2,4% (influențată de reducerea cu 1,5% a vânzărilor de mobilă). Și comenzile prin internet au continuat să piardă teren față de anul trecut (-3,5% în perioada iulie - august), dar într-un declin temperat comparativ cu cel de-al doilea trimestru (-8,2%). În ceea ce privește comerțul cu produse alimentare se observă o îmbunătățire a ritmului de creștere în această perioadă (3,7%, comparativ cu un avans de 2,4% în cel de-al doilea trimestru).
- La finalul primelor 8 luni, volumul cifrei de afaceri a serviciilor prestate populației s-a majorat cu 30,0%, față de perioada similară a anului trecut, componentele locomotivă fiind activitățile agențiilor turistice (+38,4%), precum și cele de hoteluri și restaurante (+32,3%).
- Pe fondul eliminării restricțiilor cauzate de criza pandemică, cifra de afaceri a serviciilor pentru întreprinderi a susținut ritmul de creștere de două cifre de la începutul anului 2022 pe un trend crescător, înregistrând după primele opt luni un avans de 27,4% față de perioada similară a anului 2021. Această evoluție a fost influențată, în special, de creșterile de peste 40% înregistrate în sectoare ca: transporturi aeriene (+91,1%), servicii de depozitare (+49,4%), tranzacții imobiliare (+46,6%), servicii de tehnologia informației (+45,9%).
- Volumul lucrărilor de construcții a crescut cu 12,2% în perioada iulie-august, fiind susținut de reparațiile capitale (+28,9%) și de activitățile de întreținere și reparații curente (+25,2%). Construcțiile noi au accelerat ritmul la 6% în perioada iulie-august, după ce în primele două trimestre volumul a variat în jurul a 3%. Pe obiecte de construcții este de menționat creșterea solidă de 23,4% a construcțiilor ingineresti din luna august, fiind a patra lună consecutivă în care se mențin în teritoriu pozitiv. Semnificativă este și continuarea avansului pentru clădirile nerezidențiale în perioada iulie-august (+20,9%), în timp ce clădirile rezidențiale au avut o dinamică modestă (+0,4%). Astfel, după primele 8 luni volumul lucrărilor de construcții a avansat pe total cu 6,6% pe seama majorării cu 14,8% a reparațiilor curente în cadrul elementelor de structură, în timp ce pe obiecte de construcții avansul pe total a fost susținut de clădirile nerezidențiale (17,3%).
- Schimburile comerciale cu partenerii externi s-au confruntat cu ascensiunea cotațiilor internaționale ale petrolului și materiilor prime, acestea fiind amplificate de efectele războiului ruso-ucrainean. Creșterile valorilor exprimate în euro ale indicatorilor de comerț conțin o componentă importantă de prețuri, astfel încât, în primele 8 luni ale anului 2022, exporturile de bunuri au înregistrat o majorare cu 25,1% față de aceeași perioadă a anului 2021, până la valoarea de 60,3 mld. euro, în timp ce importurile au însumat peste 82 mld. euro, depășind cu 31,0% nivelul intervalului de comparație al anului anterior.
- Pe piața muncii, în primele 8 luni ale anului 2022, numărul mediu de salariați (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) a fost de 5.045,8 mii persoane,

mai mare cu 1,8% față de aceeași perioadă a anului 2021. Creșterea numărului de salariați a fost mai vizibilă în informații și comunicații (+9,7%), hoteluri și restaurante (+6,5%), activități de spectacole, culturale și recreative (+4,5%), sănătate (+2,3%) și construcții (+2,1%), în timp ce în industrie s-a înregistrat o reducere de personal de doar 0,2%.

- Revigorarea treptată a activității economice din anul 2021 și prima parte a anului 2022 a condus la o revenire a pieței muncii, numărul mediu de salariați fiind estimat în prognoza de vară la 5.175 mii persoane pentru anul 2022.
- Câștigul salarial mediu brut pe total economie a ajuns în primele 8 luni ale anului 2022 de 6.307 lei, cu 10,7% mai mare decât cel înregistrat în perioada corespunzătoare a anului 2021. La nivelul anului 2022 este estimat la 6.120 lei/lună (+10,6%), cu o ajustare de 1,9 puncte procentuale în sus față de estimarea din prognoza de toamnă 2021 (6.095 lei/lună).
- Prețurile au avansat semnificativ în primele 8 luni ale anului curent față de perioada similară din 2021, atât pentru producția industrială (48,3%), cât și pentru costul în construcții (20,9%), majorările fiind cauzate atât de ascensiunea prețului internațional al produselor energetice, cât și de cotațiile ridicate ale unor materii prime.
- Cadrul inflaționist indus de contextul internațional s-a reflectat și asupra prețurilor de consum din țara noastră, ajungându-se în luna septembrie la o inflație anuală de 15,88%, ceea ce a condus, față de prognoza anterioară, la o revizuire în sens ascendent a estimărilor privind rata inflației.
- Conform prognozei macroeconomice de toamnă (octombrie 2022) - care stă la baza celei de-a doua rectificări bugetare din acest an, este de așteptat ca produsul intern brut să înregistreze o valoare nominală de 1.396,2 mld. lei în anul 2022, în condițiile în care deflatorul PIB se va majora cu 13,0% față de nivelul anului precedent, pe fondul accelerării creșterii prețurilor produselor energetice și a materiilor prime.

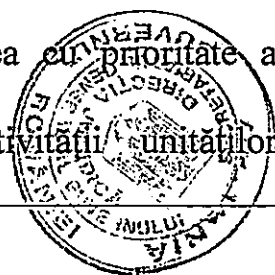
II. Execuția bugetului general consolidat pe primele nouă luni ale anului 2022 s-a încheiat cu un deficit de 41,70 miliarde lei în scădere față de deficitul de 44,29 miliarde lei înregistrat la aceeași perioadă a anului 2021. Exprimat ca procent din PIB deficitul bugetar a înregistrat o scădere cu 0,71 puncte procentuale pe primele nouă luni ale anului 2022 față de aceeași perioadă a anului 2021, de la 3,75% din PIB la 3,04% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat au însumat de **331,48 miliarde lei**, cu 22,6% peste nivelul încasat în perioada similară a anului trecut. Evoluția favorabilă a acestora fost influențată preponderent de avansul nominal al veniturilor din TVA, veniturilor nefiscale, încasărilor suplimentare din energie (alte impozite pe bunuri și servicii), contribuțiilor de asigurări și impozitului pe profit.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de **373,18 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu 18,6% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Exprimat ca procent din PIB, cheltuielile pe primele nouă luni ale anului 2022 au înregistrat o creștere cu 0,57 puncte procentuale față de aceeași perioadă a anului 2021, de la 26,6% din PIB la 27,2% din PIB.

III. Necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;

IV. Necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;



V. Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;

VI. Necesitatea alocării de sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pentru asigurarea drepturilor de asistență socială;

VII. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României;

VIII. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă;

IX. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor de funcționare ale căminelor pentru persoane vârstnice;

X. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;

XI. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap;

XII. Necesitatea asigurării instruirii personalului de specialitate din Ucraina pe linia acordării primului ajutor calificat, pe perioada valabilității Acordului de management al execuției privind proiectul de fond fiduciar pentru răspunsul la pandemie în sprijinul Ucrainei PRTF B/10, încheiat la data de 24 octombrie 2022 între Organizația Tratatului Atlanticului de Nord prin Divizia de Operațiuni și Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență;

XIII. Necesitatea acordării unui ajutor de stat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică;

XIV. Necesitatea alocării de fonduri pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală și a Programului de interes public și social derulat prin Compania Națională de Investiții;

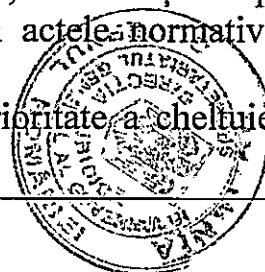
XV. Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;

XVI. Necesitatea asigurării cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2022 care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul nealocării fondurilor necesare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;



- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării:
 - drepturilor de asistență socială;
 - cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României;
 - cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă;
 - cheltuielilor de funcționare ale căminelor pentru persoane vârstnice;
 - drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
 - serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap;
- riscul nerespectării Acordului de management al execuției privind proiectul de fond fiduciar pentru răspunsul la pandemie în sprijinul Ucrainei PRTF B/10, încheiat la data de 24 octombrie 2022 între Organizația Tratatului Atlanticului de Nord prin Divizia de Operațiuni și Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență pentru asigurarea instruirii personalului de specialitate din Ucraina pe linia acordării primului ajutor calificat;
- riscul sistării furnizării agentului termic în Municipiul București pe durata sezonului de iarnă 2022-2023, datorită dificultăților financiare ale Companiei municipale Termoenenergetica, generate de lipsa resurselor financiare ale Municipiului București necesare susținerii acestui serviciu public;
- riscul neacordării unui ajutor de stat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică;
- riscul neasigurării fondurilor pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală și a Programului de interes public și social derulat prin Compania Națională de Investiții;
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;
- riscul diminuării capacității de finanțare a cheltuielilor de către unitățile administrativ-teritoriale;
- riscul imposibilității efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2.3 Schimbări preconizate

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2022:



Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 521,1 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 522,1 milioane lei iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se menține la 80.154 milioane lei.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2022.

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2022, se diminuează pe sold cu suma de 1.940,9 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: +1.617,1 milioane lei. Majorarea se datorează avansului încasărilor din impozitul pe profit comparativ cu aceeași perioadă a anului 2021;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: +199,5 milioane lei, pe seama evoluției încasărilor impozitului pe veniturile microîntreprinderilor comparativ cu aceeași perioadă a anului 2021;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane fizice: -101,2 milioane lei,
- Taxa pe valoarea adăugată: -1.566,0 milioane lei, pe seama evoluției încasărilor comparativ cu aceeași perioadă a anului 2021;
- Accize: -670,6 milioane lei, pe seama evoluției încasărilor comparativ cu aceeași perioadă a anului 2021;
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: -40,2 milioane lei, ca urmare a noilor modificări legislative privind impozitul aplicat asupra venitului suplimentar realizat de producătorii de energie electrică în conformitate cu Legea nr.259/2021 (O.U.G. nr. 119/2022);
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: -1.303,4 milioane lei. Scăderea veniturilor este influențată de aprobarea H.G. nr. 1139/2022 prin care se prevede încasarea în anul 2022 a 1,1 miliarde lei venituri aferente valorificării frecvențelor radio în noile benzi de frecvențe armonizate la nivel european pentru sisteme de comunicații mobile terestre de bandă largă 5G, față de estimarea inițială de 2,5 miliarde lei. Scăderea este ușor diminuată de influența pozitivă a taxelor pe jocuri de noroc (+96,6 milioane lei);
- Alte impozite și taxe fiscale: +38,8 milioane lei;
- Venituri nefiscale: +3.696,8 milioane lei. Majorarea veniturilor nefiscale se datorează, în principal, evoluției încasărilor din redevențe petroliere, dividende aferente exercițiului financiar 2021, venituri din dobânzi și vărsăminte din veniturile nete ale B.N.R.;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: +1.295,9 milioane lei;
- Alte sume primite de la UE pentru programe operaționale finanțate în cadrul obiectivului convergență: +702,6 milioane lei
- Sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocate pentru PNRR: -5.810,1 milioane lei.

b) Cheltuielile bugetului de stat anul 2022, se majorează, pe sold, cu suma de 1.915,9 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:



- Cheltuielile de personal se majorează, per sold, cu 255,1 milioane lei;
- Cheltuielile cu bunuri și servicii se diminuează cu 710,2 milioane lei;
- Cheltuielile cu dobânzile cresc cu 2.999,9 milioane lei;
- Cheltuielile cu subvențiile se diminuează cu 23,1 milioane lei;
- Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 722,2 milioane lei;
- Alte transferuri se majorează cu 1.406,1 milioane lei;
- Cheltuielile cu asistența socială cresc cu 1.211,3 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 se majorează cu 1.390,9 milioane lei;
- Alte cheltuieli cresc cu 977,1 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR se diminuează cu 7.049,6 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR se diminuează cu 177,1 milioane lei;
- Fondurile de rezervă se majorează cu 900,0 milioane lei;
- Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă se diminuează cu 51,1 milioane lei;
- Cheltuielile de capital se majorează cu 78,2 milioane lei;
- Împrumuturile acordate se diminuează cu 31,0 milioane lei;
- Rambursări de credite externe și interne se diminuează cu 16,8 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

- **Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale:** +6.546,53 milioane lei, din care: +3.000 milioane lei Dobânzi, +900 milioane lei Fond de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, +1.095,53 milioane lei Contribuția României la bugetul UE, +200 milioane lei Transferuri către întreprinderi în cazul schemelor de ajutor de stat, +1.300 milioane lei Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 pentru asigurarea sumelor necesare finanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;
- **Ministerul Muncii și Solidarității Sociale:** +1.492,3 milioane lei per sold. Se propune alocarea suplimentară de sume pentru: cheltuieli de personal (+11,9 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (+419,5 milioane lei) și asistență socială (+1.070,0 milioane lei), pentru plata beneficiilor ce se acordă familiilor și copiilor, precum și active nefinanciare (+6,1 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la titlul alte transferuri (-4,5 milioane lei) și la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-10,6 milioane lei);
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +376,6 milioane lei, per sold. Se propune alocarea suplimentară a 2,0 milioane lei în vederea asigurării drepturilor salariale, 50,0 milioane lei transferuri către instituții publice și 365,6 milioane lei pentru acordarea unui ajutor de stat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la alte transferuri (-5,0 milioane lei), cheltuieli de capital (-5,0 milioane lei) și împrumuturi (-31,0 milioane lei).

lei);

- **Ministerul Educației:** +320,0 milioane lei, per sold. Se propune suplimentarea cheltuielilor de personal (+400,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-80,0 milioane lei);
- **Ministerul Finanțelor:** +296,3 milioane lei, per sold. Se propune alocarea suplimentară de sume pentru plata sumelor din titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare (+488,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-11,5 milioane lei), la alte transferuri (-42,6 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-10,4 milioane lei), la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-60,0 milioane lei), la active nefinanciare (-14,4 milioane lei) și la cheltuielile cu plata majorărilor de capital la unele instituții financiar-bancare internaționale (-52,1 milioane lei);
- **Ministerul Justiției:** +185,4 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea fondurilor pentru cheltuielile cu bunurile și serviciile (+40,0 milioane lei), pentru finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor (+100 milioane lei), alte cheltuieli (+80,0 milioane lei), precum și la cheltuieli de capital (5,4 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la cheltuielile cu personalul (-30,0 milioane lei) și la cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-10,0 milioane lei);
- **Ministerul Economiei:** +103,4 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+10 milioane lei), subvenții (+10 milioane lei) precum și pentru majorarea, în condițiile legii, a contribuției statului la capitalul social al operatorilor economici din industria națională de apărare aflați sub autoritatea ministerului (+84,78 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la alte transferuri (-1 milion lei) precum și la alte cheltuieli (-0,4 milioane lei);
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +71,8 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea fondurilor necesare pentru plata drepturilor de personal (+22,9 milioane lei), pentru cheltuielile cu bunurile și serviciile (+10,0 milioane lei) și pentru plata cotizațiilor și contribuțiilor la organisme internaționale (+40,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la cheltuielile cu transferuri între unități ale administrației publice (-1,1 milioane lei);
- **Ministerul Culturii:** +55,4 milioane lei, per sold, în principal pentru asigurarea cheltuielilor de personal (+2,0 milioane lei) și pentru cheltuielile instituțiilor de cultură subvenționate precum și ale Programului cultural național "Timișoara – Capitală europeană a culturii în anul 2023" (+80,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la programele cu finanțare externă rambursabilă și nerambursabilă (-26,6 milioane lei);
- **Ministerul Sportului:** +47,1 milioane lei, per sold. Se propune, în principal suplimentarea cheltuielilor cu bunuri și servicii (+35,0 milioane lei), pentru premiarea sportivilor, antrenorilor și colectivelor tehnice cu rezultate deosebite la competițiile internaționale, a transferurilor între unități ale administrației publice (+12,0 milioane lei) pentru cheltuielile de întreținere și funcționare a direcțiilor

județene de sport și tineret, a cheltuielilor cu asistența socială (+1,5 milioane lei) pentru rentele viagere acordate sportivilor. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la cheltuieli de capital (-1,6 milioane lei);

- **Serviciul de Protecție și Pază:** +21,9 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea fondurilor necesare pentru plata drepturilor de personal (+6,9 milioane lei) și pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (+15,2 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la asistența socială (-0,2 milioane lei);

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene:** -4.115,2 milioane lei, per sold. S-au asigurat fonduri pentru derularea proiectelor cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (+406,94 milioane lei), pentru derularea proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă (+130 milioane lei), bunuri și servicii (+0,69 milioane lei) precum și la titlul Alte cheltuieli (+0,16 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-4.650 milioane lei) și la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-3,0 milioane lei);
- **Ministerul Sănătății:** -1.063,2 milioane lei per sold. S-au asigurat fonduri suplimentare (216,1 milioane lei) pentru echilibrarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la: cheltuieli de personal (-100,0 milioane lei), bunuri și servicii (-899,9 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-138,2 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-53,3 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-60,0 milioane lei), programe cu finanțare rambursabilă (-19,0 milioane lei) și active nefinanciare (-8,7 milioane lei);
- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:** -538,8 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru bunuri și servicii (2,0 milioane lei). În funcție de gradul de execuție și de necesarul de finanțare până la finalul anului s-au identificat economii la cheltuielile cu dobânzile (-0,1 milioane lei), la transferurile între unități ale administrației publice (-3,0 milioane lei), proiectele cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-500,0 milioane lei), la proiectele cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-35,0 milioane lei) și la cheltuielile cu rambursările de credite (-2,7 milioane lei);
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:** -514,8 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru cheltuieli de personal (+0,8 milioane lei), pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+38,1 milioane lei) și pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (+1.000,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la transferuri între unități ale administrației publice (-69,8 milioane lei),

alte transferuri (-79,2 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-914,8 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-475,4 milioane lei), participarea la capitalul social al operatorilor economici aflați sub autoritatea ministerului (-0,5 milioane lei) precum și la ratele aferente creditelor externe (-14,1 milioane lei);

- **Ministerul Afacerilor Interne:** -383,6 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare pentru plata drepturilor de asistență socială (+299,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-25,0 milioane lei), la cheltuielile cu transferuri între unități ale administrației publice (-33,2 milioane lei), la alte transferuri (-2,4 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-500,0 milioane lei) și la cheltuielile cu activele nefinanciare (-122,0 milioane lei);
- **Ministerul Energiei:** -327,3 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+0,56 milioane lei) precum și la alte transferuri (+6,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-270,35 milioane lei), la proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-28,56 milioane lei), subvenții (-34,1 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-0,55 milioane lei), cheltuieli de capital (-0,19 milioane lei) precum și alte cheltuieli (-0,14 milioane lei);
- **Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării:** -185,5 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+2,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-8,0 milioane lei), la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-119,5 milioane lei), la proiectele cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-50,0 milioane lei) și la proiectele cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-10,0 milioane lei);
- **Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse:** -109,8 milioane lei, per sold. Se propune majorarea cheltuielilor cu subvențiile (+1,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuielile de personal (-3,2 milioane lei), la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-17,25 milioane lei), la transferuri între unități ale administrației publice (-9,5 milioane lei), la cheltuielile cu asistență socială (-55,1 milioane lei), la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-17,7 milioane lei), la alte cheltuieli (-1,1 milioane lei) și la proiectele cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-6,9 milioane lei);
- **Secretariatul General al Guvernului:** -90,9 milioane lei, per sold. Se propune alocarea de fonduri suplimentare pentru susținerea cultelor religioase recunoscute în România (+54,6 milioane lei) și pentru proiectele cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (+0,1 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la cheltuielile de personal (-30,0 milioane lei), cheltuielile cu bunurile și serviciile (-45,0 milioane

lei), transferurile între unități ale administrației publice (-5,0 milioane lei), alte transferuri (-1,0 milioane lei), la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-50,0 milioane lei) și la proiectele cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-10,0 milioane lei);

- **Serviciul de Telecomunicații Speciale:** -85,6 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+6,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-6,0 milioane lei) și la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-85,6 milioane lei);
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:** -76,5 milioane lei, per sold. S-au asigurat fonduri pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală (290,7 milioane lei), Programul de interes public și social derulat prin Compania Națională de Investiții (+184 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (+1 milion lei), transferuri către instituții publice (+3,3 milioane lei), cheltuieli de personal (+4,6 milioane lei), bunuri și servicii (+1,5 milioane lei) și pentru subvenții (+0,008 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-527,52 milioane lei) și la proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-32,97 milioane lei), precum și la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-1 milion lei).

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale se diminuează per sold cu suma de 435,3 milioane lei după cum urmează:

- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 130,7 milioane lei, după cum urmează:
 - a) Ca urmare a majorării standardelor de cost pentru servicii sociale, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1253/2022 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, se suplimentează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea serviciilor sociale organizate la nivelul autorităților administrației publice locale de la nivelul județelor, astfel: +68,2 milioane lei pentru sistemul de protecție a copilului, +53,7 milioane lei pentru centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, +2,8 milioane lei pentru căminele pentru persoane vârstnice;
 - b) +3,9 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor cu bursele elevilor din învățământul special de stat;
 - c) +2,1 milioane lei pentru Programul pentru școli al României, ca urmare a majorării alocației zilnice pentru lapte și produse lactate, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1007/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor

și municipiului București cu suma de 327,5 milioane lei, după cum urmează:

- a) +114,0 milioane lei pentru finanțarea drepturilor asistențelor personale ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor lunare, urmare a creșterii numărului de beneficiari;
- b) +196,1 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor cu bursele elevilor din învățământul preuniversitar de stat;
- c) +8,5 milioane lei pentru finanțarea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, organizate la nivelul autorităților administrației publice locale de la nivelul municipiului București, ca urmare a majorării standardelor de cost pentru servicii sociale, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1253/2022;
- d) +8,7 milioane lei pentru căminele pentru persoane vârstnice de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, ca urmare a majorării standardelor de cost pentru servicii sociale, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1253/2022;
- e) +0,2 milioane lei pentru Programul pentru școli al României implementat la nivelul municipiului București, ca urmare a majorării alocației zilnice pentru lapte și produse lactate, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1007/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- Se diminuează per sold sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 927,8 milioane lei, rămasă nerepartizată din sumele alocate potrivit prevederilor art.29 alin.(5) lit.a) și c) din Ordonanța Guvernului nr.19/2022 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022.
- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului particular și a celui confesional, acreditate, cu suma de 34,3 milioane lei, astfel:
 - a) +29,0 milioane lei pentru salarii;
 - b) +5,3 milioane lei pentru bunuri și servicii.
- Se reglementează posibilitatea ca sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată aprobate potrivit prevederilor art. 29 alin. (5) lit. d) din Ordonanța Guvernului nr.19/2022, în cuantum de 472,3 milioane lei, rămase nerepartizate, să poată fi utilizate pentru finanțarea în continuare a gratuității acordată în anul 2022 elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat pentru transportul local rutier și naval, conform prevederilor art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează la venituri cu suma de 2.872,0 milioane lei, se diminuează la cheltuieli cu suma de 413,1 milioane lei iar excedentul se majorează cu 3.285,0 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se suplimentează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 243,2 milioane lei, cheltuielile fiind suplimentate pentru decontarea serviciilor medicale.



În anul 2022, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pentru asigurarea drepturilor de asistență socială, precum și sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat.

Prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat se menține la 80,1 mld lei, diminuându-se ca procent în PIB, de la **5,84% din PIB la 5,74% din PIB.**

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ se va face prin repartizarea pe trimestre a prevederilor bugetare în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor, precum și în funcție de execuția bugetară.

Conform prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, bugetelor instituțiilor autofinanțate și ai altor bugete componente ale bugetului general consolidat vor transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eşalonare trimestrială a cheltuielilor.

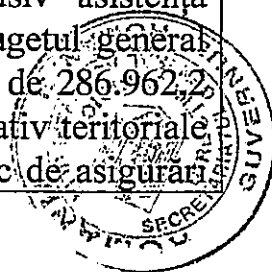
Pe baza programării trimestriale a cheltuielilor și a programului trimestrial de încasare a veniturilor bugetare, Ministerul Finanțelor va elabora, va aproba și va publica ținte trimestriale ale cheltuielilor, veniturilor și deficitului bugetului general consolidat, precum și ținte trimestriale pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale.

Astfel vor fi monitorizați următorii indicatori: cheltuielile, veniturile și deficitul bugetului general consolidat, inclusiv cheltuielile de personal.

2.4 Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin. (2), (5), (6) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 nr.312/2021:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -51.351,9 milioane lei;
- pentru anul 2022 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 496.185,8 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 286.962,2 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 103.920,8 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări



sociale de sănătate este de 55.064,5 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 36.305,2 milioane lei și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 13.959,5 milioane lei;

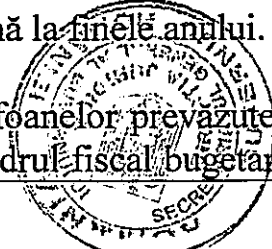
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -80.154,0 milioane lei, al soldului bugetului de stat este de -94.595,2 milioane lei, al soldului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este zero iar al soldului bugetului instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de +5.538,3 milioane lei;
- pentru anul 2022, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 118.416,2 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 59.587,7 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 37.121,5 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 309,9 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 20.066,2 milioane lei și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 761,0 milioane lei;
- în anul 2022 plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este de 2.100 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este de 2.500 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 50 milioane lei, în cazul comunelor, 100 milioane lei, în cazul orașelor și 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 nr.312/2021 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 9 luni ale anului, alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii (dobânzi aferente datoriei publice, cheltuieli care decurg din obligații internaționale, respectiv asigurarea contribuției României la bugetului UE, drepturi de asistență socială, burse, cămine persoane vârstnice etc).

În virtutea rolului constituțional de putere executivă, potrivit art.102 din Constituție, Guvernul asigură realizarea politicii fiscal bugetare potrivit priorităților din Programul de Guvernare adoptat de Parlament, dispoziție ce trebuie coroborată cu prevederile art.18 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, care întărește această atribuție a Guvernului.

În acest context Ministerul Finanțelor nu a făcut decât să asigure alocarea de fonduri pentru finanțarea acestor cheltuielilor obligatorii precum și a fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului.

Toate aceste alocări de fonduri au avut ca efect modificarea plafoanelor prevăzute de Legea nr.312/2021 privind aprobarea unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar



pe anul 2022.

În vederea asigurării cheltuielilor necesare pentru buna funcționare a ordonatorilor principali de credite ai administrației publice centrale, este necesară aprobarea de măsuri derogatorii de la prevederile art. 30 alin. (2), art. 47 alin (8) și (9), art. 47¹ și ale art. 66 alin. (1) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2022, începând cu data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, prin derogare de la prevederile art.61 alin.(1) și art.63 alin.(4) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și de la art.3 alin.(2) din Legea nr.312/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022, Municipiul București poate contracta împrumuturi de la băncile comerciale sau alte instituții de credit, în limita sumei de 500.000 mii lei, pentru finanțarea unor cheltuieli curente determinate de achitarea obligațiilor de plată către furnizorul de energie termică, în vederea asigurării funcționării sistemului de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat în sezonul rece 2022-2023.

Necesitatea derogării derivă din faptul că, potrivit prevederilor art.61 alin.(1) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, "Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale", iar potrivit dispozițiilor art.63 alin.(4) din același act normativ, gradul maxim de îndatorare este stabilit la 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, calculate potrivit legii, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea.

Având în vedere necesitatea stringentă de a asigura funcționarea sistemului de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat în sezonul rece 2022-2023, în contextul în care legislația în vigoare permite contractarea de împrumuturi doar pentru finanțarea unor cheltuieli asimilate investițiilor, în lipsa derogării și fără o majorare a capacității sale de împrumut, există riscul ca întregul sistem energetic de la nivelul municipiului București să fie compromis prin:

- întreruperea funcționării și incapacitatea de a furniza unul dintre principalele servicii de utilitate publică pentru cele cca.560.000 apartamente și 9.700 instituții publice de pe raza capitalei ;
- colaps al rețelelor de gaze și energie electrică, urmare a suprasolicitării acestora datorată reorientării populației către surse alternative de încălzire.

Fără derogările prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, orice împrumut contractat de Municipiul București determină depășirea gradului de îndatorare de 30% (prevăzut de lege), care în prezent reprezintă deja 23,92%, conform situațiilor întocmite de primărie la data de 24.08.2022. De asemenea, necesarul stabilit pentru atingerea scopului propus, depășește plafonul maxim permis pentru contractarea de finanțări rambursabile pentru anul 2022, în sumă de 150 milioane lei;

Prin proiectul de act normativ se prevede introducerea unui alineat la articolul 7 din Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021 astfel: „Cu sumele încasate de unitățile



administrativ-teritoriale potrivit prevederilor prezentului articol se majorează bugetele instituțiilor pentru care au fost solicitate sumele, prin rectificare bugetară. Este interzisă utilizarea acestor sume pentru reîntregirea plăților efectuate din bugetele locale către instituțiile publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, anterior încasării sumelor. Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului în bugetele instituțiilor publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, prin derogare de la prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se reflectă în excedentele bugetelor acestora și se utilizează anul următor cu aceeași destinație.”

Necesitatea derogării de la prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.273/2006 derivă din faptul că, potrivit prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ”Excedentele rezultate din execuția bugetelor instituțiilor publice, finanțate în condițiile art. 67 alin. (1) lit. b), se regularizează la sfârșitul anului cu bugetele locale din care sunt finanțate, în limita sumelor permise de la acestea, dacă legea nu prevede altfel.”

Având în vedere destinația sumelor alocate potrivit prevederilor art.7 din Legea bugetului de stat pe anul 2022, nr.317/2021 și fluxul financiar prin care aceste sume sunt alocate instituțiilor publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, care presupune tranzitarea bugetelor locale, potrivit prevederilor art.70 alin.(1) menționate mai sus, la finele anului financiar sumele rămase neutilizate ar trebui restituite la bugetul local, iar pe cale de consecință acestea s-ar constitui ca excedent al bugetului local, fără posibilitatea de a mai fi utilizate potrivit destinației stabilite de actul normativ în baza căruia s-au alocat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Derularea Programului pentru școli al României, asigurarea burselor acordate elevilor din unitățile de învățământ special și de masă, asigurarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, susținerea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

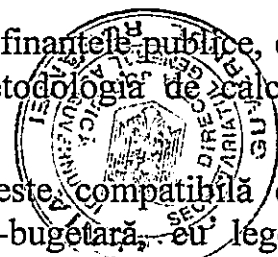
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+521,1		
a) bugetul de stat, din acestea:	-1.940,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-529,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+15,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-196,5		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+243,2		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+2.872,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-34,3		
i) bugetul trezoreriei statului	+8,1		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+502,9		
k) Eximbank	+60,6		
l) sume care se consolidează	-479,5		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	0		
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+522,1		
a) bugetul de stat	+1.915,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-679,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+13,3		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-241,5		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+243,2		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-413,1		



h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-34,3		
i) bugetul trezoreriei statului	+60,2		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+502,9		
k) Eximbank	+591,3		
l) sume care se consolidează	-479,5		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-956,8		
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-1,1		
a) bugetul de stat	-3.856,8		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+150,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1,8		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+45,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+3.285,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	-52,1		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) Eximbank	-530,8		
l) sume care se consolidează	0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+956,8		
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:			
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;			
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.			
4.8 Alte informații			



Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- i. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Legea bugetul de stat pe anul 2022 nr.317/2021

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social conform minutei nr.238.729/2022.

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022 cu adresa nr. 467.238/2022.

Consiliul Fiscal a transmis o opinie preliminară asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.16/2022, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscale-bugetare, nr.69/2010, republicată iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate de către Guvern.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice

locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1267/2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

A fost solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării cu adresa nr.480.365/2022.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7209/2022.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a - 7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în condițiile art.7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL GIUCĂ

