



AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ de URGENTĂ pentru
rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ de URGENTĂ pentru
rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022**, transmis
de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 568 din 17.11.2022 și
înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1328/17.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată
și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare rectificarea
bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetului asigurărilor pentru
șomaj pe anul 2022.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ
nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor
pentru șomaj pe anul 2022, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor
sociale de stat pe anul 2022, **nr. 318/2021** au fost elaborate pe baza
indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării proiectului de
lege și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul
2022, iar în luna august 2022 a fost aprobată prima rectificare bugetară
pe anul 2022 prin Ordonanța Guvernului **nr. 20/2022** pentru rectificarea
bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022.

Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) teza
întâi din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările
și completările ulterioare, „*Legile bugetare anuale pot fi modificate în
cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai
târziu până la data de 30 noiembrie*”.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, *„Într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului”*.

4. Astfel cum se menționează în **Nota de fundamentare** și în **preambulul** proiectului, nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

a) riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 9 luni ale anului;

b) riscul neasigurării sumelor pentru transmiterea drepturilor de pensie către beneficiari;

c) riscul neasigurării fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă până la finele anului;

d) riscul plăților penalităților de întârziere pentru neachitarea la termen a dobânzii datorate Trezoreriei statului;

e) riscul neasigurării sumelor necesare reîntregirii Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu sumele plătite pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 163/2022;

f) riscul imposibilității efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorului principal de credite.

5. Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, „Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară **derogarea** de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. b) și c), art. 17 alin. (2), art. 24 și art. 26 alin. (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, și ale art. 3 alin. (5) și (6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022, nr. 312/2021, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor de personal al bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor de personal al bugetului asigurărilor pentru șomaj și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2022.”. Derogarea de la acestea a fost necesară „având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 9

luni ale anului, precum și alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii”.

6. La **titlu**, propunem redarea sintagmei „ORDONANȚĂ de URGENȚĂ” sub forma „Ordonanță de urgență”.

7. La **primul paragraf al preambulului**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „nouă luni” de la **lit. a)** se va scrie sub forma „9 luni”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

De asemenea, la **lit. e)**, abrevierea „a.c.” se va înlocui cu „2022”.

8. La **art. 1**, pentru o corectă informare legislativă asupra Legii nr. 318/2021, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va elimina.

9. La **art. 5 alin. (2)**, pentru același considerent, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu mențiunea „cu modificările ulterioare”.

10. La **art. 7**, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „de la intrarea în vigoare” să fie redată sub forma „de la data intrării în vigoare”.

11. La **partea introductivă a art.9**, referitor la norma derogatorie de la art. 3 alin. (5) și (6) din Legea nr. 312/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022, semnalăm faptul că normele de la care se derogă instituie, la rândul lor, o derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

Prin urmare, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca norma în discuție să prevadă derogarea de la dispozițiile corespunzătoare din Legea nr. 69/2010, republicată.

12. În conformitate cu uzanțele normative, sugerăm ca marcarea celor două **anexe** să se realizeze în partea dreaptă sus a paginii.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1259/17.11.2022