

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2024, în urma analizei Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2024, evoluției indicatorilor macroeconomici pe primele 7 luni ale anului 2024, în vederea asigurării fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, precum și pentru finanțarea măsurilor instituite prin actele normative nou aprobate.

2.2 Descrierea situației actuale

Cadrul legal și instituțional existent

Bugetul de stat pe anul 2024, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr.421/2023, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere reală a produsului intern brut de 3,4% și o valoare nominală de 1.733,8 miliarde lei pentru acest an.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2024 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2024.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului



semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

Potrivit prevederilor art.I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ordonatorilor principali de credite.

De asemenea, potrivit art.I alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2024, prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat disponibilizează la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în termen de o zi lucrătoare de la data solicitării Ministerului Finanțelor, creditele de angajament și creditele bugetare reținute în proporție de 10%.

Cadrul instituțional cuprinde:

- Guvernul care asigură realizarea politicii fiscal-bugetare, luând în considerare perspectivele economice și prioritățile politice cuprinse în Programul de guvernare acceptat de Parlament;
- Ministerul Finanțelor care coordonează acțiunile care sunt în responsabilitatea Guvernului cu privire la sistemul bugetar, și anume: pregătirea proiectelor legilor bugetare anuale, ale legilor de rectificare, precum și ale legilor privind aprobarea contului general anual de execuție;
- ordonatorii principali de credite care repartizează creditele de angajament și creditele bugetare aprobate pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice din subordine sau coordonare, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, în raport cu sarcinile acestora, potrivit legii.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2024 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- asigurarea de sume suplimentare pentru plata drepturilor salariale ca urmare a majorărilor salariale aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.



53/2024;

- asigurarea fondurilor pentru achitarea drepturilor de pensie recalculate în conformitate cu prevederile Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele șapte luni ale anului;
- asigurarea fondurilor necesare pentru cheltuielile cu asistența socială ca urmare a majorării drepturilor de care beneficiază persoanele asistate social;
- asigurarea sumelor necesare pentru medicamente cu și fără contribuție personală, medicamente pentru boli cronice cu risc crescut utilizate în programele naționale cu scop curativ, precum și pentru spitale generale;
- alocarea fondurilor pentru plata indemnizațiilor aferente concediilor medicale;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului 2024;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
- asigurarea fondurilor necesare pentru plata sprijinului sub formă de contribuții care va asigura completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii ale unităților de cult locale, pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară stabilite ca urmare a aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2024 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, precum și pentru organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte, prin care, începând cu data de 08.03.2024 s-a majorat numărul de contribuții și cuantumul acestora;
- asigurarea fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap;
- continuarea achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 august 2024, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul



public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt instituțiile publice din administrația publică centrală și unitățile administrativ teritoriale care vor dispune de fonduri pentru asigurarea desfășurării activității, precum și populația și mediul de afaceri care vor beneficia de măsurile finanțate prin acest proiect de act normativ.

Rectificarea bugetară pe anul 2024, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

I. Evoluția economică din prima parte a anului:

➤ Elaborarea bugetului de stat pentru anul 2024 a avut la bază Prognoza de toamnă realizată în noiembrie 2023, cu o creștere reală a produsului intern brut de 3,4% și o valoare nominală de 1.733,8 miliarde lei. Fundamentarea scenariului de prognoză s-a bazat pe aportul consistent adus de sectorul construcții, prin investițiile dezvoltate atât din surse europene, cât și din cele publice, precum și pe contribuția serviciilor, iar pentru activitatea industrială s-a considerat că va urma un proces de relansare treptată.

➤ Încă de la începutul anului 2024 activitatea economică a continuat să fie influențată de contextul extern nefavorabil determinat atât de conflictul de lângă graniță, cât și de cel din Orientul Mijlociu, dar și de performanțele modeste ale principalilor parteneri comerciali.

➤ În această conjunctură, în primul semestru al anului 2024, comparativ cu perioada similară din 2023, produsul intern brut a înregistrat o creștere de 0,7% pe seria brută și 1,5% pe seria ajustată sezonier, în timp ce deflatorul PIB (9,0%) s-a situat la valori mai ridicate decât cele anticipate în momentul elaborării scenariului din prognoza de toamnă.

➤ Pe partea ofertei, valoarea adăugată brută totală a avut un aport la creșterea economică de 0,2 puncte procentuale, observându-se o tendință de încetinire a activității sectorului terțiar. S-au evidențiat realizările din sectorul agricol, cu o creștere pe ansamblul perioadei de 10,9%, dar și o evoluție modestă a sectorului de construcții, a cărei valoare adăugată brută a avansat cu 1%. Sectorul industrial a continuat evoluția descendentă, anticipată în prognoza anterioară, conjunctura economică nefavorabilă afectând încă acest



domeniu de activitate. La rândul lor, impozitele nete pe produs, cu o majorare de 5,4%, au avut o contribuție de 0,5 puncte procentuale la creșterea PIB.

➤ Cu toate acestea, pe partea cererii, este de remarcat accelerarea formării brute de capital fix cu 6,0% datorită continuării proiectelor de investiții în infrastructură și a consumului privat cu 5,8%, pe fondul creșterilor salariale. Avansul celor două sectoare a fost atenuat de contribuția negativă a exportului net de 3,5 puncte procentuale, în contextul unei cereri interne în creștere care a stimulat importul de bunuri și servicii (+4,0%), în timp ce cererea externă scăzută a condus la o reducere a exportului cu 3,3%.

➤ Ca urmare a tendințelor înregistrate în prima parte a anului a fost necesară o reestimare în scădere cu 0,6 puncte procentuale a proiecțiilor privind dinamica PIB de 3,4%, utilizată la elaborarea bugetului pentru anul 2024. Scenariul actual se va baza pe aportul semnificativ al cererii de consum și al investițiilor brute. Totodată se așteaptă o intensificare a activității în unele domenii din sectorul terțiar, precum și îmbunătățirea colectării impozitelor nete pe produse.

➤ Volumul cifrei de afaceri din comerțul cu amănuntul (cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete) s-a majorat cu 8,1% în primele 7 luni din acest an, susținut de vânzările de produse nealimentare (13,2%), și într-un ritm mai ponderat de vânzările de carburanți (4,6%) și cele de produse alimentare (4,1%). Vânzările cu amănuntul își mențin astfel creșterea robustă, fiind susținute de majorarea puterii de cumpărare a populației și de relaxarea condițiilor de creditare.

➤ La finalul primelor 6 luni, volumul cifrei de afaceri a serviciilor prestate populației s-a redus cu 1,5%, față de perioada similară a anului 2023, înregistrându-se scăderi în principalele sectoare: hoteluri și restaurante (-1,6%), jocuri de noroc și activități recreative (-1,6%), precum și pe componentele cu ponderi mai mici în structura serviciilor: activitățile agențiilor turistice (-11,6%), coafură și alte activități de înfrumusețare (-10,5%). În schimb, serviciile de spălare a articolelor textile au continuat parcursul favorabil din 2023, volumul cifrei de afaceri majorându-se cu 9,6%.

➤ După performanța notabilă din 2023, cu creșteri de două cifre în volumul lucrărilor de construcții, activitatea din sector s-a contractat cu 2,5% în primele șase luni ale anului curent comparativ cu aceeași perioadă din 2023. Totuși, a avut loc o revigorare în al doilea trimestru, dinamica devenind pozitivă (+0,6%), în contrast cu scăderea de 7,0% din primul trimestru, tendință așteptată a se accentua în a doua parte a anului. Rezultatele mai modeste au fost determinate de un început de an cu o contracție mai accentuată, localizată primordial la nivelul clădirilor rezidențiale, urmată apoi de reveniri succesive. Analiza pe obiecte de construcții relevă o activitate susținută în cazul construcțiilor ingineresti (+7,6%), continuând astfel parcursul de menținere în palierul pozitiv. În cazul clădirilor rezidențiale se constată o încetinire de ritm, ceea ce a condus la o scădere de 22,2% a activității pe această componentă. În ceea ce privește clădirile nerezidențiale, și



acestea au avut un parcurs nefavorabil, dar cu o diminuare mai redusă, respectiv de 2,0%.

➤ Producția industrială și-a temperat contracția în primele șapte luni până la 1,8%, după ce în luna iulie volumul acesteia a înregistrat o ușoară creștere comparativ cu cel din luna corespunzătoare a anului anterior (0,2%). Rezultatele mai modeste din sectorul industrial au fost cauzate de o cerere externă redusă, perspectivele de redresare fiind rezervate și dependente de evoluțiile economice viitoare ale principalilor parteneri externi. Dificultăți s-au manifestat în industria ușoară, care a continuat parcursul negativ din anii anteriori, indicând probleme structurale de pierdere a competitivității generate de creșterea costurilor.

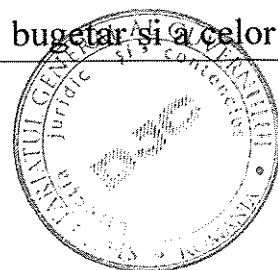
Printre ramurile care au performat se regăsesc industria chimică, fabricarea altor mijloace de transport sau prelucrarea lemnului, care au înregistrat dinamici de două cifre. Creșteri consistente se regăsesc și în industria alimentară, fabricarea hârtiei sau industria construcțiilor metalice.

➤ Schimburile comerciale externe au fost alimentate de incertitudinile geopolitice, precum și de evoluția modestă a cererii externe în economiile europene. Astfel, în primele șapte luni ale anului 2024, a fost consemnată o ușoară scădere a dinamicii exporturilor, care a înregistrat o contracție de 0,9%, față de același interval al anului precedent, până la valoarea de 54,6 miliarde euro. În același timp, importurile au crescut cu 2,7%, totalizând 72,6 miliarde de euro, ceea ce a condus la adâncirea cu aproape 16% a deficitului comercial (-18,0 miliarde euro).

➤ Pe piața muncii, în primele 7 luni ale anului 2024, numărul mediu de salariați (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) a fost de 5.149,6 mii persoane, mai mare cu 0,7% față de aceeași perioadă a anului 2023. Cu toate că salariații din industrie au rămas aproape la același nivel cu perioada corespunzătoare din anul 2023, creșterea acestora a fost mai vizibilă în activități din cadrul industriei prelucrătoare cum ar fi, fabricarea altor mijloace de transport, repararea, întreținerea și instalarea mașinilor și echipamentelor (ambele cu +6,5%), industria alimentară (+3,9%), fabricarea hârtiei și a produselor din hârtie (+3,7%), fabricarea băuturilor și fabricarea produselor din tutun (+2,9%, respectiv +2,8%), industria construcțiilor metalice (+2,9%).

Numărul salariaților a crescut moderat și în cazul hotelurilor și restaurantelor (+3,5%), activități de spectacole, culturale și recreative (+2,5%), construcții (+1,7%), sănătate (+1,6%), învățământ (+1,3%) și informații și comunicații (+0,2%).

➤ Câștigul salarial mediu brut lunar pe total economie a ajuns în primele 7 luni ale anului 2024 la 8.345 lei, cu 16,4% mai mare decât cel înregistrat în perioada similară a anului precedent. Corespunzător, față de estimarea din toamnă, dinamica salariului brut anual (metodologia anchetei anuale) a fost ajustată în sus cu 5 puncte procentuale, ca urmare a unor majorări ce au intrat în vigoare ulterior prognozei de toamnă 2023. Acestea se referă la runde de majorări salariale acordate angajaților din sectorul bugetar și a celor



din sectorul concurențial (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.128/2023 - privind salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară; Ordonanța de urgență nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2024 privind salarizarea personalului din sănătate și asistență socială; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară). De asemenea, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată s-a majorat de la 1 iulie 2024, conform Hotărârii Guvernului nr.598/2024, la 3700 lei, cu 12,1% mai mult decât nivelul înregistrat în luna iunie 2024. Astfel, salariul minim va fi pe întreg anul 2024 cu 13,8% mai mare față de anul 2023.

➤ La nivelul primelor șapte luni din anul curent prețurile producției industriale au înregistrat o scădere cu 3,2% față de intervalul similar din 2023, fiind consemnată o ușoară tendință de creștere pe finalul perioadei și o rată anuală de 2,62% la nivelul lunii iulie. În ceea ce privește costul în construcții, evoluția în primul semestru al anului 2024 o indicat o creștere de 12,06%, peste estimările anterioare, indusă de costurile cu forța de muncă și de cotațiile ridicate ale unor materii prime.

➤ Contextul economic internațional în care s-a manifestat procesul de echilibrare a cererii și ofertei a determinat o atenuare a creșterii prețurilor de consum și în economia românească, unde au continuat măsurile de plafonare a adaosurilor comerciale la anumite produse și de limitare și compensare a prețurilor energiei electrice și gazelor naturale pentru gospodării. Inflația a ajuns în luna august 2024 la o rată anuală de 5,10% și o medie a primelor opt luni de 5,95%. Pe principalele componente ale inflației, la nivel de opt luni, s-a înregistrat o atenuare a ritmului de creștere la grupa de mărfuri nealimentare (6,78%) și servicii (9,65%), în timp ce în cazul mărfurilor alimentare creșterile de preț au fost inferioare mediei (2,88%).

➤ Conform prognozei macroeconomice de vară (septembrie 2024) - care stă la baza rectificării bugetare din acest an, este de așteptat ca produsul intern brut să înregistreze în anul 2024 o valoare nominală de 1.768,8 mld. lei, în condițiile unei creșteri reale de 2,8% și a unui deflator de 7,2%.

II. Execuția bugetului general consolidat pe primele șapte luni ale anului 2024 s-a încheiat cu un deficit de 71,04 miliarde lei, respectiv 4,02% din PIB față de deficitul de 38,6 miliarde lei respectiv 2,4% din PIB aferent celor șapte luni ale anului 2023.

Veniturile bugetului general consolidat au însumat **331,56 miliarde lei** înregistrând o creștere de 15,1% (an/an), susținută de încasările din venituri curente - contribuții de asigurări, TVA, impozit pe salarii, impozit pe profit și venituri nefiscale.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de **402,60 miliarde lei** au crescut în termeni nominali cu 23,2% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Exprimat ca procent din PIB, cheltuielile pe primele șapte luni ale anului 2024 au



înregistrat o creștere cu 2,44 puncte procentuale față de aceeași perioadă a anului 2023, de la 20,34% din PIB la 22,78% din PIB.

III. Adoptarea unor acte normative prin care s-au reglementat măsuri de protecție socială pentru suportul populației, măsuri de sprijin a mediului de afaceri, precum și măsuri ce vizează domeniul sănătății, dintre care menționăm:

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2024** privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară;

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2024** privind stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capabilității aferente achiziției sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii;

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2024** privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice;

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2024** pentru modificarea și completarea unor acte normative;

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2024** privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2024** privind unele măsuri de protecție socială

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024** pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor bugetare între care menționăm:

➤ **Legea nr. 244/2024** pentru modificarea alin. (1) al art. 100 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și stabilirea unor măsuri fiscale, cu completările ulterioare.

IV. Necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a



cheltuielilor obligatorii;

V. Necesitatea alocării de sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pentru asigurarea drepturilor de asistență socială;

VI. Necesitatea asigurării sumelor necesare pentru medicamente cu și fără contribuție personală, medicamente pentru boli cronice cu risc crescut utilizate în programele naționale cu scop curativ, precum și pentru spitale generale;

VII. Necesitatea alocării fondurilor pentru plata indemnizațiilor aferente concediilor medicale;

VIII. Necesitatea asigurării fondurilor pentru achitarea drepturilor de pensie recalculate în conformitate cu prevederile Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii;

IX. Necesitatea alocării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor de personal ca urmare a majorărilor salariale aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2024;

X. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului 2024;

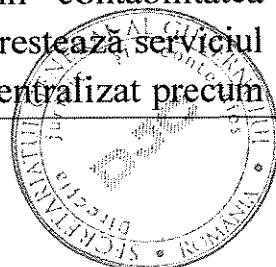
XI. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;

XII. Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru plata sprijinului sub formă de contribuții care va asigura completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii ale unităților de cult locale, pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;

XIII. Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistențelor personale ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap.

XIV. Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele șapte luni ale anului;

XV. Necesitatea achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 august 2024, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum



și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2024 precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestuia, care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul nealocării fondurilor necesare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării:
 - drepturilor de asistență socială;
 - cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului 2024;
 - cheltuielilor de personal ca urmare a majorărilor salariale aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2024;
 - gratuităților acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
 - sprijinului sub formă de contribuții care va asigura completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii ale unităților de cult locale, pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
 - drepturilor asistențelor personale ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap.
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele șapte luni ale anului;
- riscul neasigurării sumelor necesare pentru medicamente cu și fără contribuție personală, medicamente pentru boli cronice cu risc crescut utilizate în programele



naționale cu scop curativ, precum și pentru spitale generale;

➤ riscul neasigurării fondurilor pentru plata indemnizațiilor aferente concediilor medicale;

➤ riscul neasigurării fondurilor pentru achitarea drepturilor de pensie recalculate în conformitate cu prevederile Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii;

➤ riscul neachitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 august 2024, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2.3 Schimbări preconizate

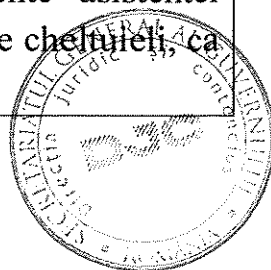
Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2024:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, per sold, cu suma de 47.063,7 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 64.604,2 milioane lei, iar **deficitul bugetului general consolidat** în termeni cash este 122.930,4 milioane lei.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2024.

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2024, se majorează per sold cu suma de 30.076,0 milioane lei, din care 26.557,3 milioane lei reprezintă sumele rambursate de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate, donații și sume aferente asistentei financiare nerambursabile alocate pentru PNRR care se regăsesc pe partea de cheltuieli, ca influențe în bugetele ordonatorilor principali de credite.



De asemenea, în bugetul general consolidat se regăsește și suma de 7.900,0 milioane lei care reprezintă impactul evidențiat în Nota de fundamentare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 și reconfirmat ca fiind realizabil de către ANAF.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

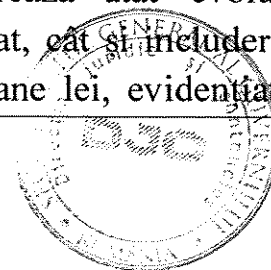
➤ Impozit pe profit: +1.081,1 milioane lei. Majorarea se datorează atât evoluției înregistrată de încasările din impozitul pe profit comparativ cu programul estimat, cât și includerii a 720,0 milioane lei, parte componentă a impactului de 7.900,0 milioane lei, evidențiat la fundamentarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

➤ Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: - 1.633,7 milioane lei, ca urmare a evoluției negative înregistrată de încasările din impozitul pe venitul microîntreprinderilor comparativ cu programul estimat;

➤ Impozit pe venit și salarii: +1.537,5 milioane lei per sold, din care +3.954,2 milioane lei impozit pe venit și -2.416,6 milioane lei cote defalcate din impozitul pe venit. Majorarea se datorează atât evoluției înregistrată de încasările din impozit pe venit comparativ cu programul estimat, cât și includerii a 450,0 milioane lei, parte componentă a impactului de 7.900,0 milioane lei, evidențiat la fundamentarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Estimările includ și impactul negativ generat de aplicarea Legii nr. 244/2024 pentru modificarea alin. (1) al art. 100 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și stabilirea unor măsuri fiscale, prin care a fost majorat plafonul lunar neimpozabil de la 2.000 lei la 3.000 lei, în cazul veniturilor din pensii;

➤ Taxa pe valoarea adăugată: -555,40 milioane lei per sold, din care +2.079,5 milioane lei venituri din taxa pe valoare adăugată, iar -2.634,9 milioane lei sume defalcate din taxa pe valoare adăugată. Majorarea veniturilor din taxa pe valoare adăugată se datorează atât evoluției înregistrate de încasările din TVA comparativ cu programul estimat, cât și includerii a 1.960,0 milioane lei, parte componentă a impactului de 7.900,0 milioane lei, evidențiat la fundamentarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

➤ Accize: +2.501,6 milioane lei. Majorarea se datorează atât evoluției înregistrată de încasările din accize comparativ cu programul estimat, cât și includerii a 230 milioane lei, parte componentă a impactului de 7.900,0 milioane lei, evidențiat la



fundamentarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

➤ Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: -976,5 milioane lei, se datorează, ca urmare a evoluției negative înregistrată de încasări comparativ cu programul estimat;

➤ Contribuții de asigurări sociale: +1.957,1 milioane lei. Majorarea se datorează atât evoluției înregistrată de încasările din contribuții de asigurări comparativ cu programul estimat cât și includerii a 1.140,0 milioane lei, parte componentă a impactului de 7.900,0 milioane lei, evidențiat la fundamentarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

➤ Venituri nefiscale: -827,2 milioane lei, se datorează evoluției negative înregistrată de încasări comparativ cu programul estimat.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2024, se majorează, per sold, cu suma de 47.547,4 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

➤ Cheltuielile de personal se majorează, per sold, cu 8.877,4 milioane lei;

➤ Cheltuielile cu bunuri și servicii se diminuează cu 217,1 milioane lei;

➤ Cheltuielile cu dobânzile cresc cu 3.000,5 milioane lei;

➤ Cheltuielile cu subvențiile se majorează cu 437,7 milioane lei;

➤ Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 2.526,4 milioane lei;

➤ Alte transferuri se majorează cu 371,1 milioane lei;

➤ Cheltuielile cu asistența socială cresc cu 5.127,5 milioane lei;

➤ Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014 -2020 se majorează cu 1.709,9 milioane lei;

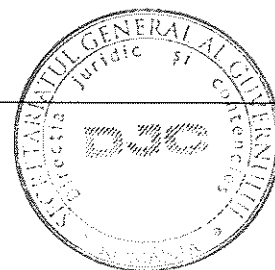
➤ Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2021-2027 se majorează cu 22.148,9 milioane lei;

➤ Alte cheltuieli cresc cu 2.733,5 milioane lei;

➤ Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR se majorează cu 2.673,2 milioane lei;

➤ Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR se diminuează cu 250,0 milioane lei;

➤ Fonduri de rezervă se majorează cu 100,0 milioane lei;



➤ Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă se majorează cu 77,2 milioane lei;

➤ Cheltuielile de capital se diminuează cu 1.791,6 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

➤ **Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale:** +14.205,7 milioane lei, din care: +3.000,1 milioane lei Dobânzi și + 11.009,2 milioane lei Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare pentru asigurarea sumelor necesare refinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;

➤ **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:** +5.481,4 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru cheltuieli de personal (+3,4 milioane lei), subvenții (+400,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+5.000,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (+100,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-19,3 milioane lei) precum și la active nefinanciare (-2,7 milioane lei);

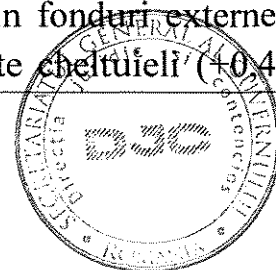
➤ **Ministerul Sănătății:** +3.894,0 milioane lei, per sold, ca urmare a suplimentării transferurilor către Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate;

➤ **Ministerul Educației:** +4.595,8 milioane lei, per sold în principal pentru asigurarea cheltuielilor de personal (2.700 milioane lei), a burselor (1.185,7 milioane lei) și a finanțării învățământului superior (632 milioane lei);

➤ **Ministerul Muncii și Solidarității Sociale:** +1.638,5 milioane lei per sold. Se propune alocarea suplimentară de sume, în principal pentru asigurarea drepturilor de asistență socială;

➤ **Ministerul Afacerilor Interne:** +3.675,0 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare pentru plata drepturilor salariale (+3.400 milioane lei) și pentru plata pensiilor militare de stat (+764,0 milioane lei) și s-au identificat economii la bunuri și servicii (-50,0 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020 (-89,0 milioane lei), la proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-200,0 milioane lei) și la active nefinanciare (-150,0 milioane lei);

➤ **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene:** +3.342,0 milioane lei, per sold. S-au asigurat fonduri pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+3.440,6 milioane lei) și pentru alte cheltuieli (+0,4



milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR” (-73,3 milioane lei), cheltuieli de personal (-24,5 milioane lei) precum și la bunuri și servicii (-1 milion lei) și active nefinanciare (-0,1 milioane lei);

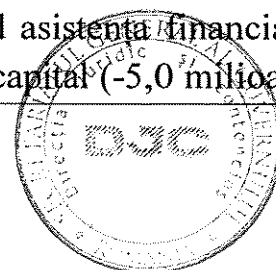
➤ **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +4.482,0 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare pentru cheltuieli de personal (+62,9 milioane lei), pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (347,2 milioane lei) și pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+4.116,9 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la bunuri și servicii (-15,0 milioane lei) și active nefinanciare (-30,0 milioane lei);

➤ **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:** +2.047,4 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare la cheltuieli de personal (+8,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (+2.000 milioane lei) și cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă (100,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la active nefinanciare (-60,6 milioane lei);

➤ **Ministerul Finanțelor:** +1.639,6 milioane lei, per sold. Se propune alocarea suplimentară de sume pentru plata sumelor din titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare, reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața instanțelor judiciare și arbitrale internaționale (+1.265 milioane lei), pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+200 milioane lei) și pentru majorarea capitalului social al Exim Banca Românească S.A. (+451,0 milioane lei). S-au identificat economii la titlurile cheltuieli de personal (-140,0 milioane lei), bunuri și servicii (-50,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-29,4 milioane lei), active nefinanciare (-50,0 milioane lei) și operațiuni financiare (-7,0 milioane lei);

➤ **Înalta Curte de Casație și Justiție:** +449,6 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare pentru plata drepturilor salariale (+430,1 milioane lei), cheltuieli de capital (+24,5 milioane lei) și s-au identificat economii la bunuri și servicii (-4,0 milioane lei), precum și la alte cheltuieli (-1,0 milioane lei).

➤ **Ministerul Justiției:** +375,5 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare plății drepturilor salariale (+10 milioane lei), pentru bunuri și servicii (+111,9 milioane lei), pentru transferuri între unități ale administrației publice (+272,0 milioane lei) reprezentând finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor. S-au identificat economii la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-13,4 milioane lei) și la cheltuieli de capital (-5,0 milioane



lei);

➤ **Ministerul Energiei:** +1.282,7 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare pentru cheltuieli de personal (+5,5 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (+980,3 milioane lei) și pentru finanțarea ajutorului de stat pentru închiderea în siguranță a minelor de huilă la Societatea Complexul Energetic Valea Jiului - S.A. (+300 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la active nefinanciare (-2,1 milioane lei) precum și la bunuri și servicii (-1 milion lei);

➤ **Secretariatul de Stat pentru Culte:** +208,7 milioane lei pentru asigurarea contribuției statului la salarizarea personalului din unități de cult;

➤ **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +97,6 milioane lei, per sold. S-au asigurat, în special, fondurile necesare despăgubirilor ce trebuie acordate în cazul focarelor de pestă porcină africană, salmonella și pesta rumegătoarelor mici și pentru derularea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare. S-au identificat economii la bunuri și servicii (-0,5 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-0,1 milioane lei) și la active nefinanciare (-0,5 milioane lei);

➤ **Ministerul Public:** +94,3 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+160,0 milioane lei), pentru Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (+1,2 milioane lei), pentru Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (+1,3 milioane lei). S-au identificat economii la bunuri și servicii (-10,0 milioane lei), la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-57,4 milioane lei) și la active nefinanciare (-0,8 milioane lei);

➤ **Ministerul Afacerilor Externe:** +77,5 milioane lei, per sold pentru asigurarea fondurilor necesare pentru plata drepturilor salariale (+41,8 milioane lei), la bunuri și servicii (+38,8 milioane lei), la alte cheltuieli (+0,9 milioane lei) și s-au identificat economii la transferuri între unități ale administrației publice (-4,0 milioane lei);

➤ **Serviciul de Informații Externe:** +100,5 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+80,0 milioane lei), pentru bunuri și servicii (+10,0 milioane lei), pentru asistență socială reprezentând indemnizații lunare pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului (+0,5 milioane lei) și la active nefinanciare (+10,0 milioane lei);

➤ **Serviciul Român de Informații:** +78,8 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+193,0 milioane lei), la transferuri între unități ale administrației publice reprezentând drepturi salariale ale personalului din rețeaua sanitară proprie și pentru personalul Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul” (+22,0 milioane lei), pentru plata pensiilor militare de stat (+49,0 milioane lei) și s-au



identificat economii la proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-185,2 milioane lei);

➤ **Autoritatea Electorală Permanentă:** +62,0 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+1,6 milioane lei) și pentru finanțarea partidelor politice (+73,5 milioane lei), s-au identificat economii în principal la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-2,3 milioane lei), la proiecte cu finanțare din FEN aferente cadrului financiar 2014-2020 (-1,0 milioane lei), precum și la cheltuieli de capital (-9,8 milioane lei);

➤ **Serviciul de Protecție și Pază:** +53,5 milioane lei, per sold. S-au asigurat fondurile necesare pentru plata drepturilor salariale (+53,0 milioane lei) și pentru asistență socială reprezentând indemnizații lunare pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului (+0,5 milioane lei);

➤ **Societatea Română de Televiziune:** +40,0 milioane lei, per sold, pentru producerea și difuzarea emisiunilor de televiziune;

➤ **Societatea Română de Radiodifuziune:** +40,0 milioane lei, per sold, pentru producerea și difuzarea emisiunilor radiofonice.

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

➤ **Secretariatul General al Guvernului:** -97,0 milioane lei, per sold. Având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor, precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii, în principal, la transferuri între unități ale administrației publice (-62,7 milioane lei), la cheltuieli de capital (-50,0 milioane lei), la cheltuieli cu proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-22,2 milioane lei), la cheltuieli cu bunurile și serviciile (-20,0 milioane lei), la alte transferuri (-1,3 milioane lei), s-au asigurat fonduri pentru plata drepturilor salariale (+26,2 milioane lei), pentru finanțarea acțiunilor de sprijinire a unităților de cult ale românilor de pretutindeni (+20,0 milioane lei), precum și pentru finanțarea Programului guvernamental "gROWth-Contul individual de economii Junior Centenar" și Programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE" (+13,1 milioane lei);

➤ **Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului:** -120,0 milioane lei. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuielile de personal (-10 milioane lei), la cheltuielile cu bunurile și serviciile (-10 milioane lei), precum și la alte transferuri (-100 milioane lei);

➤ **Senatul României:** -67,8 milioane lei, per sold. S-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal (-7,2 milioane lei), la bunuri și servicii (-10,9 milioane



lei), transferuri între unități ale administrației publice (-0,9 milioane lei), asistență socială (-17,2 milioane lei) și cheltuieli de capital (-31,2 milioane lei);

➤ **Serviciul de Telecomunicații Speciale:** -58,0 milioane lei, per sold. S-au identificat economii la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-122,2 milioane lei) și s-au asigurat fondurile pentru plata drepturilor salariale (+63,5 milioane lei), pentru alte transferuri reprezentând contribuția financiară a României (+0,2 milioane lei) și pentru asistență socială reprezentând indemnizații lunare pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului (+0,4 milioane lei);

➤ **Camera Deputaților:** -51,9 milioane lei, per sold. S-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal (-12,7 milioane lei), la bunuri și servicii (-8,0 milioane lei), cheltuieli de capital (-32,5 milioane lei), alte cheltuieli (-0,8 milioane lei, și s-au asigurat fonduri pentru titlul asistență socială pentru plata indemnizației pentru foști demnitari ai statului (+2,1 milioane lei);

➤ **Curtea de Conturi:** -25,6 milioane lei, per sold. S-au identificat economii în principal la titlurile bunuri și servicii (-7,0 milioane lei), cheltuieli de capital (-25,9 milioane lei) și s-au asigurat fonduri pentru plata drepturilor salariale (+7,7 milioane lei);

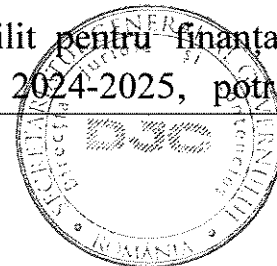
➤ **Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse:** -19,0 milioane lei, per sold, economii stabilite pe baza execuției bugetare.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pe anul 2024 pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale se majorează cu suma de 2.634,9 milioane lei, astfel:

➤ 242,5 milioane lei pentru finanțarea gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;

➤ 278,6 milioane lei sub formă de contribuții care vor asigura completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii ale unităților de cult din țară, pentru un număr suplimentar de 280 de posturi, precum și pentru plata contribuțiilor potrivit prevederilor art. 9 alin. (1) lit. a) din secțiunea a 3-a, lit. E, a capitolului III "Culte", din anexa nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;

➤ Se diminuează per sold, cu suma de 88,0 milioane lei, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României. Suma reprezintă diferența între sumele alocate cu această destinație prin Legea nr.421/2023, rămase neutilizate potrivit comunicărilor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, și necesarul stabilit pentru finanțarea Programului în perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2024-2025, potrivit



prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1032/2024 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 - 2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023 - 2024, pentru anul școlar 2024 - 2025, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 - 2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023 - 2024;

➤ 17,5 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor învățământului particular și cel confesional, acreditate;

➤ 914,3 milioane lei pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în limita prevăzută la art. 20 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare;

➤ 1.270,0 milioane lei în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 31 august 2024, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu:

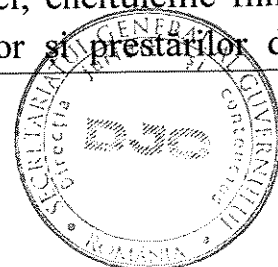
- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;

- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

Măsurile propuse asigură și cadrul legal necesar achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 august 2024 exclusiv prin mecanismul SWAP, întrucât acesta presupune efectuarea de tranzacții simultane, având ca destinație finală același buget din care au fost sumele alocate inițial.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează atât la venituri, cât și la cheltuieli, cu suma de 5.862,1 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se suplimentează atât la venituri, cât și la cheltuieli cu suma de 11.329,5 milioane lei, cheltuielile fiind suplimentate pentru asigurarea continuității în acordarea materialelor și prestațiilor de



servicii cu caracter medical, pentru plata cheltuielilor de personal aferente personalului propriu al caselor de asigurări de sănătate și al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, plata influențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

Majorarea veniturilor curente la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate este influențată de:

- evoluția pozitivă a fondului brut de salarii pe total economie;
- evoluția încasărilor aferente contribuției de asigurări sociale;
- includerea de 1.200 milioane lei, parte componentă a impactului de 7.900,0

milioane lei, evidențiat la fundamentarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Deficitul bugetului general consolidat reprezintă 6,95% din PIB, în creștere cu 1,95 puncte procentuale față de programul inițial aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr.421/2023.

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ se va face prin repartizarea pe trimestre a prevederilor bugetare în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor, precum și în funcție de execuția bugetară.

Conform prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, bugetelor instituțiilor autofinanțate și ai altor bugete componente ale bugetului general consolidat vor transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eşalonare trimestrială a cheltuielilor.

Pe baza programării trimestriale a cheltuielilor și a programului trimestrial de încasare a veniturilor bugetare, Ministerul Finanțelor va elabora, va aproba și va publica ținte trimestriale ale cheltuielilor, veniturilor și deficitului bugetului general consolidat, precum și ținte trimestriale pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale.

Astfel vor fi monitorizați următorii indicatori: cheltuielile, veniturile și deficitul



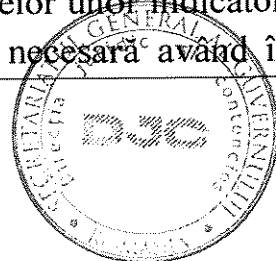
bugetului general consolidat, inclusiv cheltuielile de personal.

2.4 Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. a)-d), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.2, art.3 alin.(1) și alin.(5)-(7) și art.(5) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024 nr.417/2023:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 85.706,2 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2024 de minus 6,95%;
- plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 9,3% în anul 2024;
- pentru anul 2024, plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 666.010,3 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 389.157,4 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 136.781,9 milioane lei, pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 73.869,6 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 50.357,7 milioane lei și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 20.097,8 milioane lei;
- pentru anul 2024, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 164.282,9 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 88.761,4 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 47.095,0 milioane lei, pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 497,0 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 26.172,5 milioane lei;
- pentru anul 2024, plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de minus 122.930,4 milioane lei și al soldului bugetului de stat este de minus 132.529,5 milioane lei;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2024, este de 51,5% din produsul intern brut.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024 nr.417/2023 a fost necesară având în



vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele șapte luni ale anului, alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii (dobânzi aferente datoriei publice, cheltuieli care decurg din obligații internaționale, respectiv asigurarea contribuției României la bugetului UE, drepturi de asistență socială, etc).

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Derularea Programului pentru școli al României, asigurarea drepturilor de asistență socială, asigurarea gratuităților acordate elevilor la transportul public local și metropolitan rutier și finanțarea contribuțiilor personalului neclerical, majorările salariale din primăvara anului 2024, asigurarea sumelor necesare pentru medicamente cu și fără contribuție personală, medicamente pentru boli cronice cu risc crescut utilizate în programele naționale cu scop curativ, precum și pentru spitale generale, alocarea fondurilor pentru plata indemnizațiilor aferente concediilor medicale.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

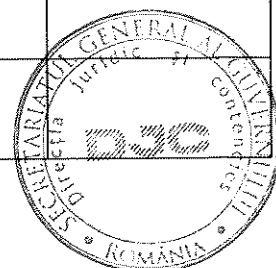
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+47.063,7		
a) bugetul de stat, din acestea:	+30.076,0		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+8.115,7		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1.053,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-204,2		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+11.329,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+5.862,1		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	+697,0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+724,8		
k) Eximbank	-817,7		
l) sume care se consolidează	-10.173,9		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+401,3		
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+64.604,2		
a) bugetul de stat	+47.547,4		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+8.684,1		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1.056,2		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-6,2		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+11.329,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+5.862,1		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		



i) bugetul trezoreriei statului	+732,9		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+724,8		
k) Eximbank	+2.384,1		
l) sume care se consolidează	-10.173,9		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-3.536,9		
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-17.540,5		
a) bugetul de stat	-17.471,4		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-568,4		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-3,2		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-198,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	-36,0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) Eximbank	-3.201,7		
l) sume care se consolidează	0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+3.938,2		
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:			
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu			



modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Secțiunea a - 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social conform minutei nr.237.795/2024 din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024 cu adresa nr.467.144/2024.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.52/2024, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate de către Guvern.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale cu adresa nr.467.181/19.09.2024

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 968/2024

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

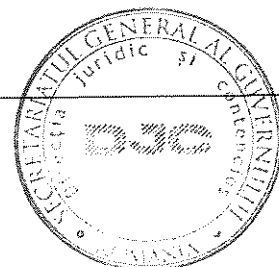
A fost solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării cu adresa nr.17183/2024.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. nr.5767/2024

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi



6.6 Alte informații

Secțiunea a - 7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat la data de 19 septembrie 2024 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Promovarea prezentului act normativ sub forma ordonanței de urgență a Guvernului impune, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, adoptarea de soluții imediate, din cauza circumstanțelor sale excepționale. În acest sens, având în vedere obiectul de reglementare al proiectului și măsurile statuate cu rezultat direct asigurarea fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, apreciem că devin incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

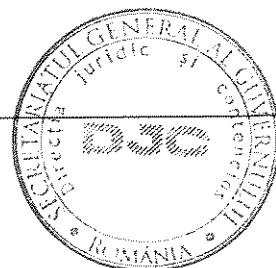
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

