

CONSILIUL LEGISLATIV

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/7967
20 26 Luna 09 Ziua 10

CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETARIATUL GENERAL

Reg. Legislativ

Doamnei Secretar General Adjunct Ioana BRAN-VOINEA,

Urmare adreselor Dumneavoastră nr. Plx.542/01.09.2026 și nr. Plx.543/01.09.2026, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

- propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023;
- propunerea legislativă intitulată modificarea și completarea art. 207 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

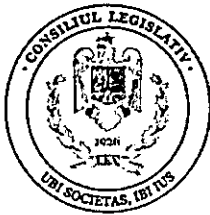
În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă recomandăm consultarea site-ului oficial al instituției noastre, www.clr.ro, secțiunea „Evidența legislației”, pentru accesarea fișelor actelor normative incidente, cu toate intervențiile legislative suferite.

De asemenea, în secțiunea „Versiuni consolidate” aveți posibilitatea de a consulta versiunile consolidate ale legilor, ordonanțelor, ordonanțelor de urgență, precum și ale hotărârilor cu caracter normativ adoptate de Guvern.

Cu deosebită considerație,

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. R2169/09.09.2026



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx.542/01.09.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D752/02.09.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în sensul transferării către consiliul de administrație al unității de învățământ a principalelor competențe privind organizarea concursului, numirea, eliberarea din funcție și asigurarea interimatului directorului și al directorului adjunct. Totodată, se propun noi reguli privind componența și conducerea consiliului de administrație, precum și unele măsuri tranzitorii pentru aplicarea noii reglementări.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I partea introductivă**, denumirea actului normativ va fi redată sub forma „**Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023**”.

La **părțile dispozitive ale pct. 1 - 11**, întrucât intervenția legislativă este exclusiv de modificare, se va elimina expresia „se modifică și”.

La **pct. 1, la partea dispozitivă**, după expresia „**articolul 128 alineatul (2)**” se va introduce virgula.

La **pct. 3 - 5**, întrucât acestea cuprind intervenții legislative asupra aceluiași articol, pentru suplețea redactării, acestea vor fi reunite într-un singur punct, a cărui parte dispozitivă va avea următoarea formulare:

„3. La **articolul 196, alineatele (2), (4) și (7)** vor avea următorul cuprins:”.

Textele propuse pentru cele trei alineate vor fi redată în continuare, între acestea urmând să fie inserate linii de puncte, pentru a marca menținerea nemodificată a alin. (3), respectiv a alin. (5) și (6). Ca urmare, punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

La **actualele pct. 8 - 10**, întrucât acestea vizează atât **partea introductivă**, cât și **lit. a) și c) ale art. 198 alin. (4)**, pentru asigurarea caracterului unitar și a clarității reglementării, propunem **modificarea integrală a alineatului**. Prin urmare, alineatul va fi redat integral, inclusiv lit. b) și d), cu preluarea nemodificată a textelor în vigoare.

În ipoteza însușirii observației anterioare, întrucât prin **actualele pct. 6 - 11** se va interveni asupra mai multor alineate ale aceluiași articol, pentru suplețea redactării, toate aceste intervenții vor fi reunite într-un singur punct, cu următoarea formulă introductivă:

„... La **articolul 198, alineatele (1), (3), (4) și (6)** vor avea următorul cuprins:”.

Textele alineatelor vor fi redată în ordinea lor, între alin. (1) și (3), respectiv între alin. (4) și (6) urmând să fie inserate linii de puncte, pentru a marca menținerea nemodificată a alin. (2), respectiv a alin. (5).

5. La **actualele pct. 2, 4 și 9**, cu referire la normele referitoare la președintele consiliului de administrație, propuse la **art. 128 alin. (4), art. 196 alin. (4) și art. 198 alin. (4) lit. a)**, considerăm că este necesară completarea acestora. Astfel, potrivit soluțiilor propuse, președintele conduce ședințele și semnează hotărârile consiliului de administrație,

reprezintă unitatea de învățământ la încheierea contractului de management educațional și poate propune eliberarea directorului din funcție. Cu toate acestea, proiectul nu stabilește durata mandatului președintelui, situațiile și procedura de încetare sau de revocare a mandatului, modalitatea de înlocuire în caz de absență și nici procedura aplicabilă atunci când niciun candidat nu întrunește majoritatea necesară.

Totodată, întrucât președintele poate fi ales, în principiu, dintre toți membrii consiliului de administrație, iar în componența acestuia poate intra inclusiv reprezentantul elevilor care a împlinit vârsta de 18 ani, este necesar să se precizeze sfera membrilor eligibili pentru această funcție, precum și să fie stabilite eventualele incompatibilități specifice.

La **art. 128 alin. (4)**, referitor la expresia „cu o majoritate de 50%+1 din numărul total al membrilor consiliului de administrație”, semnalăm că aceasta este improprie în cazul consiliilor alcătuite dintr-un număr impar de membri. Prin urmare, se recomandă utilizarea sintagmei „**de majoritatea membrilor consiliului de administrație**”.

6. La actualele pct. 3, 4, 6 și 7, din coroborarea textelor preconizate pentru **art. 196 alin. (2) și (4) și art. 198 alin. (1) și (3)**, rezultă că același consiliu de administrație organizează concursul, membrii săi alcătuiesc comisia care evaluează candidații, iar ulterior consiliul validează rezultatele concursului și adoptă hotărârea de numire. Or, validarea rezultatelor presupune verificarea legalității procedurii de concurs, astfel încât realizarea acesteia de către aceleași persoane care au desfășurat evaluarea candidaților lipsește etapa validării de caracterul unei verificări efective.

Spre deosebire de soluția propusă, reglementarea în vigoare asigură o diferențiere între comisia de concurs care este numită de DJIP/DMBIP, consiliul de administrație al DJIP/DMBIP care validează rezultatele și directorul general care emite decizia de numire. Fără a pune în discuție opțiunea pentru organizarea concursului la nivelul unității de învățământ, apreciem că aceasta trebuie însoțită de un mecanism distinct de verificare a legalității procedurii. În lipsa unei asemenea garanții, persoanele care stabilesc rezultatul concursului sunt chemate să verifice propria activitate, ceea ce afectează caracterul efectiv al validării și garanțiile de imparțialitate ale procedurii.

7. La actualele pct. 4, 5 și 8 - 10, în ceea ce privește soluțiile propuse la **art. 196 alin. (4) și (7) și art. 198 alin. (4)**, trebuie asigurată

și corelarea prevederilor **art. 179 alin. (3)** din Legea nr. 198/2023, potrivit căreia evaluarea anuală a activității manageriale desfășurate de directorii și directorii adjuncți din unitățile de învățământ preuniversitar de stat se realizează de către **DJIP/DMBIP**. Potrivit proiectului, contractul de management educațional urmează să fie încheiat cu **unitatea de învățământ, reprezentată de președintele consiliului de administrație**, iar competența de a decide eliberarea din funcție revine **consiliului de administrație al unității**. Totodată, este eliminată posibilitatea directorului general al DJIP/DMBIP de a propune eliberarea din funcție.

În aceste condiții, **deși DJIP/DMBIP păstrează atribuția de evaluare anuală a activității manageriale, proiectul nu stabilește efectele acestei evaluări asupra contractului de management educațional și nici modalitatea în care rezultatele sale sunt valorificate de consiliul de administrație**. Pentru asigurarea coerenței mecanismului de răspundere managerială, este necesară reglementarea raporturilor dintre autoritatea care realizează evaluarea, unitatea de învățământ care devine parte a contractului de management educațional și consiliul de administrație competent să dispună eliberarea din funcție.

8. La pct. 5 și 8 - 10, referitor la normele preconizate pentru art. 196 alin. (7) și art. 198 alin. (4), soluția privind eliberarea din funcție a directorului și a directorului adjunct necesită reanalizare sub aspectul garanțiilor procedurale aplicabile. Fără a pune în discuție opțiunea ca hotărârea finală să aparțină consiliului de administrație al unității de învățământ, semnalăm că proiectul elimină auditul obligatoriu realizat de DJIP/DMBIP în cazul propunerii formulate de consiliul profesoral, fără să instituie un mecanism echivalent de verificare a situației care justifică încetarea mandatului. În lipsa unor garanții procedurale suficiente, reglementarea permite încetarea unui mandat stabilit pentru o perioadă de 4 ani fără o verificare efectivă a motivelor invocate.

De asemenea, în ipoteza prevăzută la **art. 198 alin. (4) lit. b)**, semnalăm că două treimi dintre membrii consiliului de administrație formulează propunerea de eliberare din funcție către același consiliu care urmează să adopte hotărârea de eliberare din funcție, astfel încât nu se poate distinge cu claritate între propunerea membrilor consiliului de administrație și decizia finală a aceluiași consiliu.

9. La **pct. 6**, referitor la norma propusă pentru **art. 198 alin. (1)**, din formularea „Comisia de concurs este compusă din membrii consiliului de administrație, cu excepția persoanelor care candidează” rezultă că din comisie fac parte toți membrii consiliului de administrație care nu participă la concurs. Prin urmare, este necesar să se precizeze numărul acestora, precum și modalitatea de desemnare.

Totodată, semnalăm că, potrivit art. 128 din Legea nr. 198/2023, din consiliul de administrație fac parte categorii diferite de persoane, precum cadre didactice, părinți, reprezentanți ai autorităților administrației publice locale, reprezentanți ai elevilor care au împlinit vârsta de 18 ani și, după caz, reprezentanți ai operatorilor economici ori ai cultelor. În forma propusă, simpla calitate de membru al consiliului de administrație permite participarea la evaluarea candidaților, fără să fie prevăzute condiții specifice de pregătire profesională și fără să fie reglementate alte incompatibilități decât participarea proprie la concurs. Având în vedere atribuțiile comisiei, este necesară stabilirea unor criterii care să asigure competența profesională și imparțialitatea membrilor acesteia.

De asemenea, soluția propusă pentru **art. 198 alin. (1)** trebuie corelată cu dispozițiile **alin. (2)** al aceluiași articol, rămase nemodificate. Astfel, potrivit textului preconizat, comisia de concurs este compusă din membrii consiliului de administrație al unității de învățământ, cu excepția persoanelor care candidează, în timp ce alin. (2) prevede că din comisia de concurs fac parte și reprezentanți ai mediului economic și de afaceri. Or, în cazul majorității unităților de învățământ, acești reprezentanți nu intră în componența consiliului de administrație, astfel încât cele două dispoziții nu pot fi aplicate concomitent. Pentru asigurarea caracterului coerent și neechivoc al reglementării, este necesară reanalizarea și corelarea corespunzătoare a celor două alineate.

Referitor la sintagma „ordin al ministrului educației”, aceasta va fi redată corect sub forma „ordin al ministrului educației și cercetării”.

10. La **pct. 11**, norma propusă pentru **art. 198 alin. (6)** trebuie corelată cu dispozițiile art. 191 alin. (2) și (3) din lege. Astfel, textul propus limitează posibilitatea asigurării conducerii interimare la cadrele didactice titulare din cadrul aceleiași unități de învățământ și atribuie consiliului de administrație competența de a dispune detașarea, în timp ce art. 191 alin. (2) reglementează detașarea în funcții de conducere a personalului didactic titular din învățământul preuniversitar, fără o

asemenea limitare, iar alin. (3) prevede, în cazul în care numirea prin detaşare nu poate fi asigurată, delegarea temporară a atribuţiilor unui cadru didactic membru al consiliului de administraţie.

11. La art. II alin. (1), pentru fluenţa normei şi potrivit uzanţelor normative, propunem următoarea formulare:

„Art. II. - (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, consiliile de administraţie ale unităţilor de învăţământ preuniversitar de stat aleg preşedintele consiliului de administraţie, potrivit dispoziţiilor art. 128 alin. (4) din Legea învăţământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările şi completările ulterioare”.

La **alin. (2)**, referirea la modificarea contractelor de management educaţional în sensul substituirii DJIP/DMBIP cu unitatea de învăţământ trebuie reanalizată, având în vedere că aplicarea dispoziţiilor art. 116 - 119 din Legea nr. 198/2023, referitoare la înfiinţarea şi funcţionarea DJIP/DMBIP, este prorogată până la începutul anului şcolar 2027 - 2028, prin art. XLIII alin. (1) lit. c) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare. Prin urmare, până la reorganizarea instituţională, atribuţiile respective sunt exercitate de inspectoratele şcolare judeţene/Inspectoratul Şcolar al Municipiului Bucureşti, acestea fiind părţi în contractele de management educaţional aflate în vigoare.

12. La art. III, potrivit uzanţelor de redactare, expresia „în termen de 90 de zile de la publicarea” va fi redată sub forma „la 90 de zile de la data publicării”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



Bucureşti
Nr. 791/09.09.2026