



CONSILIUL LEGISLATIV

Consiliul Legislativ

210 / 8 mai 2026

Comisiile Permanente ale Senatului

335 / 18.05.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completare unor acte normative pentru protecția și
promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completare unor acte normative pentru protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b210/08.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1714/14.04.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D330/15.04.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art. 60 al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, necesitatea intervențiilor legislative este argumentată prin „finanțarea inadecvată a serviciilor destinate persoanelor cu handicap (o sarcină financiară ridicată asupra UAT-urilor), deficitul major de personal de specialitate și lipsa unei politici salariale stimulative pentru asistenții personali, deficitul de

spațiu locativ, pentru asigurarea unor locuințe adecvate nevoilor persoanelor cu handicap, astfel încât acestea să reușească să trăiască în mod independent și să fie integrate corespunzător în comunitate”.

2. Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **titlu**, este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, **titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere**”*.

Având în vedere faptul că este vizată **modificarea Legii nr. 448/2006** privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și **completarea art. 60 din Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca **titlul** să prevadă intervențiile normative preconizate asupra acestor acte normative.

5. La **art. I pct. 2**, la textul propus pentru **art. 51 alin. (12)**, sintagma *„Începând cu data de 1 ianuarie 2026”* trebuie să se raporteze la momentul intrării în vigoare a actului normativ propus, pentru respectarea principiului neretroactivității actelor normative, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată.

6. La **art. II**, cu referire la norma propusă pentru **art. 60 pct. 2**, semnalăm că în structura art. 60 din actul normativ de bază există deja pct. 2, ale cărui dispoziții au fost abrogate în mod expres prin art. LXIV pct. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2004 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a celor de mai sus, în structura acestui articol nu se mai poate introduce un nou punct marcat ca **pct. 2**, astfel încât, pentru

respectarea exigențelor de tehnică legislativă, soluția legislativă trebuie să vizeze completarea art. 60 cu un nou punct, marcat ca **pct. 1¹**.

7. La **art. III**, referitor la data intrării în vigoare a prezentei propuneri legislative, precizăm că, în ceea ce privește soluția legislativă propusă la **art. II**, devin incidente prevederile **art. 4 alin (1)** din **Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

Prin urmare, recomandăm reconsiderarea normei din această perspectivă, conținând și dispoziții referitoare la data intrării în vigoare a dispoziției de modificare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, fie cu luarea în considerare a prevederii mai sus citate, fie prin reținerea unei soluții derogatorii de la aceasta. În această din urmă ipoteză, necesitatea introducerii unei norme derogatorii trebuie argumentată în Expunerea de motive.

8. La **art. IV alin. (1)**, precizăm că expresia „la solicitarea autorităților administrației publice locale, Guvernul, la propunerea Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, *asigură transferul imobilelor* care pot fi transformate în locuințe protejate pentru persoane adulte cu handicap” nu răspunde cerințelor de claritatea și predictibilitatea a textului normativ, fiind necesară reformularea acesteia, în acord cu intenția de reglementare.

În acest sens, precizăm că sintagma „asigură transferul” afectează eficiența și capacitatea normei propuse de a fi pusă în aplicare, contrar art. 8 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fără pasaje obscure sau echivoce, iar forma exprimării nu trebuie să prejudicieze precizia și claritatea dispozițiilor.

La **alin. (2)**, precizăm că, sunt incidente dispozițiile art. 14 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și dispozițiile art. 14 alin. (5) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „*După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau*

a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”.

Totodată, potrivit art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2009, cu modificările și completările ulterioare, *autoritățile administrației publice centrale inițiatoare ale unui proiect de act normativ au obligația să consulte structurile asociative, precum Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, alte forme asociative de interes general, constituite potrivit legii, cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de supunerea spre adoptare/aprobare a oricărui proiect de act normativ care privește în mod direct administrația publică locală și/sau care are impact asupra colectivităților locale. În cazul proiectelor de acte normative cu caracter urgent, termenul poate fi redus la 10 zile lucrătoare.*

De asemenea, în context sunt incidente și dispozițiile art. 18 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Autoritățile administrației publice locale, prin structurile asociative ale acestora, trebuie să fie consultate asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale”.*


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 453/07.05.2026