

EXPUNERE DE MOTIVE

Federația Asociațiilor de Locatari Timișoara în numele cetățenilor Timișoarei ne-a adus la cunoștință solicitarea de corectare a OUG 57/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice. Ordonanța încalcă autonomia locală prin faptul că la art.13 se prevede : *"Consiliile locale pot aproba din bugetele locale ajutoare pentru încălzirea locuinței peste cele stabilite în condițiile art. 5 și 6, cu respectarea tranșelor de venituri."*

Această prevedere încalcă autonomia locală nepermițând Consiliilor Locale să acorde ajutoare pentru compensarea creșterii tarifului la energia termică pentru tranșele de venit care s-au hotărât de către Consiliul Local Timișoara în data de 25.07.2006.

În speță Consiliul Local a hotărât acordarea de ajutoare până la 600 lei venit net mediu pe membru de familie, respectiv 700 lei pentru persoanele singure, iar acum Guvernul prin OUG 57/2006 obligă Consiliul Local să modifice hotărârea și cetățenii cu venituri de peste 500 lei să nu mai poată beneficia de ajutorul acordat de Primărie prin HCL 319/2006 prin HCL nr 319.

Hotărârea de Consiliu Local prevedea pentru cetățenii care locuiesc în imobile în care o parte dintre locatari au trecut pe centrale de apartament, ca cei ce au rămas în sistemul centralizat să beneficieze de ajutoare mai mari decât cei din blocurile fără debransări. S-a procedat așa pentru că în imobilele cu debransări cetățenii care au rămas în sistem centralizat au de plătit facturi care depășesc cu mult veniturile lor, unii ajungând să plătească sume enorme de 700 - 800 lei încălzire, ceea ce este imposibil la veniturile medii actuale.

Guvernul a dat voie Consiliilor locale să stabilească ce preț vor la energia termică, dar când vor să atenueze efectele acestora asupra unor categorii cu venituri mici nu mai au voie. Ne întrebăm unde este autonomia locală.

Cetățenii din imobilele cu debransări rămași în imobilele cu debransări nu mai pot beneficia de ajutorul suplimentar aprobat prin HCL 319/2006 deoarece art 9 din Norma metodologică de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare prevede *„Consiliile locale pot aproba din bugetele proprii ajutoare pentru încălzirea locuinței, peste cele stabilite în condițiile art. 5 din ordonanța de urgență și ale art. 4, prin majorări ale gradului de compensare în același procent pentru toți beneficiarii de ajutor pentru încălzirea locuinței, care se regăsesc în aceeași tranșă de venituri."*

De aici se vede că nu se poate aplica pentru că impune același procent pentru toți cetățenii, adică nu se poate veni în sprijinul celor afectați prin debransare.

În plus se face o vădită discriminare între categoria de cetățeni care sunt în sistemul centralizat și cetățenii cu centrale de apartament pe gaz, favorizând cetățenii care au centrale pe gaz prin faptul că nu toți beneficiază de ajutoarele de încălzire în aceleași condiții de aplicare a Ord. de urgență 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare la Art. 3 alin.2 se specifică că „În sensul prevederilor alin. (1), ajutorul lunar pentru încălzirea locuinței cu energie termică

furnizată în sistem centralizat se acordă numai pentru energia termică consumată în scopul încălzirii locuinței și nu include energia termică consumată în scopul preparării apei calde menajere.”

Deci deși titlul normelor este pentru energie termică aici se exclude energia termică consumată în scopul preparării apei calde menajere (deși până acum se acorda ajutor și pentru această energie). Deci această categorie de cetățeni care este majoritară nu beneficiază de ajutor de încălzire și pentru plata energiei termice din apa caldă.

Spre deosebire de această categorie, cetățenii care s-au debransat de la sistemul centralizat și care se încălzesc cu gaz metan aceștia au un contor de gaz care măsoară consumul de gaz atât pentru gătit, cât preparare apă caldă și încălzire.

În art. 30 din aceleași norme se prevede: “(1) Lunar, până la data de 3 a lunii, reprezentantul furnizorului de gaze naturale împreună cu reprezentantul asociației de proprietari/chiriași, după caz, stabilesc consumul general de gaze naturale.

(2) Prin consumul general de gaze naturale prevăzut la alin. (1) se înțelege consumul contorizat la data citirii ce urmează să fie facturat.

(3) La stabilirea consumului general de gaze naturale prevăzut la alin. (1) se încheie un proces-verbal constatator al cărui model este prevăzut în anexa nr. 5b.”

Deci aici se vede că nu se impune nici o restricție pentru gazul consumat pentru prepararea apei calde sau gătit, de fapt ar fi și greu de cuantificat.

În concluzie cei din această categorie sunt favorizați în dezavantajul celor care au rămas în sistem centralizat.

Probabil că din acest motiv legislația de până acum permitea celor dintâi să se ia în calcul și energia termică din apă caldă pentru a nu exista această discriminare.

Vrem să credem că este o scăpare a Guvernului și că nu este o intenție ascunsă a acestuia de a încerca să oblige cetățenii să se debranseze de la sistemul centralizat sub influența unor grupuri de interese din piață.

Din aceste motive solicităm revenirea la legislația anterioară adică acordarea de ajutor și pentru energia termică din apă caldă ceea ce ar elimina discriminarea evidentă din norme.

Analizând propunerea de ordonanță privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței am constatat că la art.16⁴ se prevede o metodologie care nu se poate aplica în practică în orașe mari întrucât sistemul funcționează cu totul altfel și ar trebui avut în vedere experiența pozitivă din marile orașe în perioada anterioară. În acest sens propunem o metodologie care cel puțin la Timișoara s-a aplicat cu rezultate bune:

- Furnizorul de energie emite lunar factura cu consumul de energie pe baza citirii contorului de branșament sau după un criteriu legal în cazul când nu există contor de branșament. Factura se trimite asociației de proprietari însoțită de un borderou care cuprinde numele și prenumele beneficiarilor de ajutor de încălzire și consumul maxim de energie care se va acoperi prin ajutorul acordat în funcție de zonă, nr. de camere și venit.
- Asociație de proprietari după primirea tuturor facturilor (energie, apă, canal, salubritate, gaz etc.) va întocmi lista de cheltuieli cu defalcarea consumului de energie termică pe proprietarii din asociație. După întocmirea listei de cheltuieli pe baza acesteia administratorul asociației va completa borderoul primit ca anexă

la factură cu valoarea concretă a energiei termice consumată de fiecare beneficiar de ajutor de încălzire.

- După încasarea listei de cheltuieli, administratorul asociației de proprietari se va prezenta la furnizorul de energie termică pentru plata facturii de energie termică cu o sumă de bani și cu borderoul (completat, semnat de reprezentantul asociației, ștampilat). Suma de bani ce se va preda la casierie va fi cea care rezultă din valoarea facturii de energie termică (încălzire și cea din apă caldă) minus valoarea rezulta din borderoul cu ajutoare în funcție de costul efectiv.
- Furnizorii de energie verifica borderoul cu situația finală, emit chitanțe pe suma depusă în numerar ca diferență și întocmesc un alt borderou în baza celui primit de la Asociație, borderou ce devine document legal.
- Furnizorii de energie centralizează situația cu costurile de energie acoperite prin ajutoare și o transmit la Primărie.

Nu se poate respecta primele două puncte pentru ca furnizorul de energie trebuie într-un timp scurt să citească mii de contoare care se citesc cu aparate de memorare și nu e timp de făcut procese verbale iar pe de altă parte nici reprezentanții asociației nu sunt de găsit.

Al treilea punct nu se va putea pune în practică întrucât asociațiile ar însemna să facă de două ori defalcarea cheltuielilor de energie o primă fază doar energia termică iar în fază a doua întreaga listă ceea ce ar presupune timp și bani plătiți de asociație în plus pentru administrator, ceea ce este un abuz din partea autorităților asupra asociațiilor ca persoane juridice.

Cel de-al patrulea punct la fel presupune timp și bani pierduți din partea asociației pentru birocrație.

Punctul 5 este dependent de celelalte și ca atare trebuie adaptat.

De semnalat faptul că nu e corect ca legiuitorul să complice procedura de acordare a ajutorului de încălzire punând asociațiile să lucreze pentru birocrația pe care o introduce legiuitorul.

În sensul celor prezentate mai sus, vă supunem aprobării prezentul proiect de modificare și completare a OUG nr. 57 din 30 august 2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 759 din 6 septembrie 2006.

INIȚIATOR:

Mircia Giurgiu – deputat independent

