

EXPUNERE DE MOTIVE

Colectarea creanțelor fiscale, datorate bugetelor locale, reprezintă o prioritate în cadrul execuției bugetare. Realizarea veniturilor în cuantumul prevăzut reprezintă o obligație, în cadrul execuției bugetare putându-se însă realiza venituri superioare.

Ridicarea eficienței activității de recuperare a creanțelor fiscale locale , va avea o importanță deosebită în realizarea proiectelor bugetare, menite a asigura o dezvoltare echilibrată a unităților administrativ-teritoriale.

Există însă în structura acestui „mecanism” o serie de factori care îngreunează activitatea de colectare a creanțelor. Unul dintre acești factori, de ordin practic, îl reprezintă în mod frecvent lipsa veniturilor curente ale debitorilor persoane fizice, fapt ce se răsfrânge asupra posibilităților de încasare a sumelor rezultate în principal din taxe și impozite locale.

Această consecință negativă s-ar putea elimina prin aplicarea măsurilor de executare silită asupra oricăruia dintre membrii de familie sau alte persoane cu capacitate de exercitiu deplină, care gospodaresc și folosesc împreună cu debitorul, persoană fizică, bunurile mobile și imobile , pe numele caruia s-a calculat impozitul sau taxa locală.

Din punct de vedere juridic aceste persoane sunt locatari sau comodatari sau pot fi asimilate cu aceștia , care pentru folosința bunurilor, potrivit Codului civil, trebuie să se comporte ca niște buni proprietari , iar spezele făcute cu uzul bunurilor neputând fi returnate.

Prin prisma celor de mai sus, apreciez că adoptarea acestei măsuri ar contribui eficient la activitatea de colectare a creanțelor fiscale, fapt ce s-ar reflecta în mod pozitiv în creșterea cuantumului sumelor recuperate la bugetele locale.

În privința celor abilitați să ducă la îndeplinire procedurile de executare silită, potrivit art.133 alin.2 , acestea sunt organele fiscale, care administrează creanțele fiscale, prin intermediul compartimentelor proprii de specialitate.

În acest sens precizez că, în conformitate cu legislația în vigoare, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiul autonomiei locale; iar în scopul asigurării autonomiei locale autoritățile administrației publice locale au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, să stabilească, constate, controleze și urmărească încasarea acestora. Totodată autoritățile locale sunt abilitate să stabilească și să urmărească modul de prestare a serviciilor publice de interes local, inclusiv opțiunea trecerii sau nu a acestor servicii în răspunderea unor agenți economici specializați ori servicii publice de interes local, urmărindu-se eficientizarea acestora în beneficiul colectivităților locale.

De asemenea potrivit art.38 lit.g) și x) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, autoritățile locale pot hotărî „darea în administrare..... a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii” precum și asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea „realizării în comun a unor ... servicii sau proiecte de interes public local;

În contextul celor de mai sus, în scopul îmbunătățirii colectării veniturilor la bugetul local și creșterii volumului încasărilor, apreciez ca oportună posibilitatea externalizării activităților de executare silită prin darea lor în administrare sau asociere unor agenți economici privați, denumiți în continuare executori fiscali, ce își vor desfășura activitatea potrivit prevederilor OG 92/2003 privind Codul de procedură fiscală.

Externalizarea activității de executare silită, prin organizarea privată a activității de colectare a creanțelor locale, ar constitui un factor de ridicare a eficienței activității de recuperare a debitelor locale, prin posibilitățile ce le pot oferi investitorii privați, respectiv:

1. Baze materiale adecvate în vederea depozitării bunurilor mobile sechestrate (depozite împrumuite și dotate cu pază electronică);
2. Dotări cu autovehicule de transport și marfă în cazul deplasărilor în teren pentru aplicarea de sechestre asupra unor bunuri mobile ;
3. Eliminarea posibilității de corupere a executorilor fiscali;

4. Eliminarea costurilor de personal, de dotări și a celor de întreținere de către unitățile administrativ-teritoriale.
5. Operativitate în derularea și finalizarea dosarelor de executare ;
6. Reducerea termenelor între actele de executare succesive, la cele strict legale.

Autoritațiile locale, ca urmare a activității de colectare desfășurată de executorii fiscali privați, vor constitui distinct un fond prin reținerea, cu titlu de comision, a unei cote de maxim 10% din sumele încasate potrivit legii. Aceste sume se vor vira în conturile de Trezorerie deschise în acest scop de organul de executare privat.

În categoria sumelor încasate la bugetul local prin executare silită se încadrează orice sumă încasată ca urmare a începerii procedurii de executare silită, prin comunicarea somației în condițiile legii, însoțită de o copie certificată de pe titlul executoriu, reprezentând impozite, taxe locale, chirii, redevențe, contribuții, amenzi și alte venituri ale bugetelor locale, precum și accesoriile acestora, respectiv dobânzi, penalități de întârziere.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmită propunerea legislativă pe care o supun Parlamentului spre adoptare.

Inițiator:

**Jurist Petru Călian
Deputat P.C de Cluj**

