

EXPUNERE DE MOTIVE

Fondul legislativ al României a cunoscut, după 1990, o tendință firească de expansiune și specializare. Repertoriul legislativ conține 59.826 de titluri de acte (normative, individuale și internaționale), din care 1.923 sunt dinainte de 22 decembrie 1989 iar 57.903 sunt ulterioare acestei date. Dintre acestea, un număr semnificativ este reprezentat de către legi de modificare și/sau completare succesive.

Legile succesive de modificare și/sau completare cresc în mod nejustificat costurile administrative ale legislației. Există cazuri de legi modificate de zece sau sute de ori și numai unele dintre acestea au fost republicate. Costurile administrative impuse astfel sunt suportate de către cetățeni, de către administrația publică și de către justiție. Accesul cetățenilor la legislație este îngreunat, iar prezumția cunoașterii legilor, atât de către cetățeni cât și de către funcționarii publici, este cu atât mai puțin realizabilă.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 24 din 2000 încearcă să elimine aceste probleme și să instituie obligativitatea republicării fiecărei legi la momentul modificării și/sau completării acesteia, și, pe de altă parte, republicarea sistematică a întregii legislații precedente.

Simplitatea mecanismului propus de această lege îi garantează aplicabilitatea și sustenabilitatea. Instituirea republicării automate a textelor legislative în momentul modificării și/sau completării acestora vizează reducerea semnificativă a tendinței de creștere a numărului actelor legislative, în timp ce republicarea sistematică a legislației precedente reduce efectele publicării succesive a modificărilor și/sau completărilor în perioada 1990-2006.

Această propunere legislativă aduce o serie de beneficii atât cetățenilor României, cât și administrației. Efectele sunt relativ uniforme și difuzate în orice sector; dintre acestea doar unele pot fi subliniate aici.

În primul rând, va fi facilitat accesul cetățenilor la legislație, contribuind astfel la realizarea efectivă a premisei de cunoaștere a legilor de către cetățenii României. Cetățenii nu vor mai fi siliți să consulte un șir de legi succesive ci, într-o anumită problemă, se vor putea raporta la un singur act

legislativ. Simplificarea legislativă va genera scăderea costurilor administrative ale utilizării legislației și justiției, cu efecte pozitive multiple pentru populație, investitori și administrație.

Implementarea acestei propuneri legislative va contribui și la clarificarea legislației, prin relevarea posibilelor contradicții sau neclarități. Un acces facil la legislație ajută în mod semnificativ la reducerea arbitrariului în aplicarea legii la toate nivelurile.

Simplificarea va avea efecte similare și asupra administrației, a cărei capacitate de implementare va crește ca urmare a simplificării atât a legislației sectoriale pe care instituțiile publice trebuie să o implementeze, cât și ca urmare a legislației generale a administrației. Începerea acestui proces înainte de integrarea în Uniunea Europeană va îmbunătăți și capacitatea de implementare a acquis-ului comunitar, prin economisirea unor resurse de timp și efort ale administrației.

Propunerea legislativă constituie un prim și necesar pas în direcția unui proces mai amplu de simplificare legislativă, având ca scop sintetizarea unei legislații suple, comprehensive și funcționale. Un asemenea proces are loc și la nivel european; prin comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European COM (2005) 535 din 25.10.2005 se solicită acestuia elaborarea unei strategii pentru simplificarea mediului reglementativ, necesară pentru implementarea agendei Lisabona, având ca scop scăderea costurilor administrative ale legislației. Un comitet special funcționează deja cu acest scop în cadrul Parlamentului European.

Inițiatori:

Deputat

Mona Musca

Senator

Silvia Ciornei

Senator

Gheorghe Flutur

Senator

Peter Eckstein Kovacs