

EXPUNERE DE MOTIVE

La proiectul de lege privind modificarea Legii gazelor nr. 351/2004

Prin proiectul de lege supus atentiei si dezbaterii parlamentare propunem modificarea Legii gazelor nr. 351/2004 prin:

- completarea art. 17;
- completarea art. 25;
- abrogarea literei i) a articolului 26;
- completarea art. 35;
- abrogarea literei c) a articolului 36;
- modificarea literei a) a articolului 85;
- completarea aliniatului 2 al articolului 85; si
- modificarea aliniatului 2 al art. 90.

Completarea articolului 17 propunem a se face prin introducerea literei j) dupa litera i).

Astfel, conform literei j) a art. 17 in forma propusa:

„j) sa-si indeplineasca toate obligatiile de plata ce decurg din concesiunea bunurilor proprietate publica a persoanelor juridice, din inchirierea bunurilor proprietate publica sau privata a persoanelor fizice sau juridice si din exercitarea drepturilor de uz si servitute asupra proprietatilor publice si private ale persoanelor fizice si juridice.”

Completarea articolului 25 propunem a se face prin introducerea literei k) dupa litera j).

Astfel, conform literei k) a art. 25 in forma propusa:

„k) plata redeventei catre persoanele juridice pentru concesiunea bunurilor proprietate publica, plata contravalorii inchirierii pentru inchirierea bunurilor proprietate publica sau privata a persoanelor juridice si fizice si plata exercitarii drepturilor de uz si servitute asupra proprietatilor persoanelor fizice si juridice afectate.”

Completarea articolului 35 propunem a se face prin introducerea literei j) dupa litera i).

Astfel, conform literei j) a art. 35 in forma propusa:

„j) sa efectueze plata redeventei catre persoanele juridice pentru concesiunea bunurilor proprietate publica, plata contravalorii inchirierii pentru inchirierea bunurilor proprietate publica sau privata a persoanelor juridice si fizice si plata exercitarii drepturilor de uz si servitute asupra proprietatilor persoanelor fizice si juridice afectate.”

Modificarea literei a) a articolului 85 astfel:

„a) sa foloseasca aceste bunuri, in conditiile legii si cu respectarea obligatiilor ce decurg din aceasta activitate.”

Completarea aliniatului 2 al articolului 85 prin introducerea literei c).

Conform literei c) a aliniatului a al articolului 85, in forma propusa:

„c) sa-si indeplineasca toate obligatiile ce rezulta din concesiune, inchiriere sau exercitarea drepturilor de uz si servitute asupra bunurilor proprietate publica sau privata a persoanelor fizice sau juridice”.

Modificarea aliniatului 2 al articolului 90 astfel:

“(5) Exercitarea drepturilor de uz si servitute asupra proprietatilor persoanelor fizice, ale statului si ale unitatilor administrativ-teritoriale afectate de capacitatile energetice se realizeaza cu titlu oneros, prin plata de taxe si impozite si alte asemenea, pe toata durata existentei acestora. Daca, cu ocazia interventiilor pentru retehnologizari, reparatii, revizii, avarii, se produc pagube proprietarilor din vecinatatea capacitatilor din domeniul gazelor naturale, concesionarii au obligatia sa plateasca despagubiri in conditiile legii”.

Aceste modificari propuse au in vedere inlaturarea exceptiilor de la regula imperativa si potrivit careia autoritatile administratiei publice pot institui taxe si impozite pentru satisfacerea necesitatilor de interes general.

Exceptiile instituite de legea gazelor in actuala forma creaza o serie de situatii speciale prin care titularii de licente in domeniul gazelor naturale sunt scutiti de plata redeventei pentru concesiunea bunurilor proprietate publica, de plata folosintei bunurilor proprietate publica sau privata a persoanelor fizice sau juridice si de plata contravalorii exercitarii drepturilor de uz si servitute asupra proprietatilor persoanelor fizice si juridice afectate.

Aceste exceptii determina in bugetul autoritatilor si institutiilor publice un deficit important al veniturilor si trebuie inlaturate, in contextul consolidarii principiului autonomiei locale.

Acest principiu isi are fundamentul in autonomia administrativa si financiara a unitatilor administratiei publice locale, iar acestea trebuie puse in valoare si consolidate numai prin vointa comunitatilor locale, exercitata exclusiv prin organele autoritatilor administratiei publice locale.

De asemenea, aceste exceptii au ca efect si necesitatea gasirii unor surse alternative de venituri pentru bugetele locale, surse care, de multe ori, nu asigura un nivel al veniturilor suficient pentru satisfacerea nevoilor comunitatilor locale.

Dreptul autoritatilor publice locale de a institui si incasa taxe si impozite este reglementat de doua acte normative de referinta. Pe de o parte, Legea nr. 551/2003 – Codul fiscal, modificat si completat si, pe de alta parte, Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale.

Dreptul autoritatilor publice locale de a institui si incasa redevente este reglementat de un act normativ de referinta, si anume Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor si transpune in practica reglementarile Legii nr.213/1999 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia.

Acte normative aratate mai sus reprezinta coloana vertebrala a temeiului si in virtutea caruia autoritatile administratiei publice locale isi creeaza sursele de venituri la bugetele locale.

A admite exceptiile aratate mai sus, in contextul principiilor Uniunii Europene ce pun accentul pe dezvoltarea regionala fara interventia statului, ar insemna sa condamnam autoritatile administratiei publice locale sa depinda, in continuare si intr-o masura considerabila, de sumele defalcate si alocate de la bugetul de stat.

Sumele ce urmeaza a se incasa, prin plata catre autoritatile locale si centrale a redeventelor, taxelor si impozitelor stabilite in temeiul legii, vor reprezenta venituri in plus la bugetele locale si centrale si vor putea fi folosite pentru satisfacerea interesului general al comunitatilor locale din Romania.

Interesul general presupune si participarea obligatorie a autoritatilor locale in cadrul proiectelor finantate prin fondurile structurale acordate Romaniei.

Este evident ca, venituri mai mari determina mai multe participari in cadrul proiectelor finantate de Uniunea Europeana si o siguranta a satisfacerii, intr-o proportie consistenta, a nevoilor comunitatilor locale.

Propunerile de modificare au in vedere si protectia titularilor proprietatilor afectate de exercitarea drepturilor de uz si servitute asupra acestora, nu numai in cazul producerii de pagube, ci si pe toata perioada exercitarii acestora, chiar daca nu se produc pagube proprietarilor.

Asa cum aratam mai sus, sumele incasate vor reprezenta venituri la bugetele autoritatilor administratiilor publice locale si centrale din Romania si se vor transpune, in viitor, in proiecte de dezvoltare locala si de infrastructura, iar in ceea ce priveste persoanele fizice si juridice, altele decat autoritatile publice, sumele vor reprezenta pretul pentru afectarea proprietatilor.

Initiatori,

Alexandru Mazăre – deputat PSD

Martin Eduard Stelian – deputat PSD

Dida Corneliu Ioan – deputat PSD