

Expunere de motive

Va supun atentiei dumneavoastra argumentele pentru care va solicit sprijinul pentru adoptarea Legii pentru modificarea si completarea Ordonantei Guvernului nr. 92/1993 privind Codul de procedura fiscala

Existenta oricarui debit al autoritatilor administratiei publice locale, inregistrat la Ministerul Economiei si Finantelor, determina o consecinta directa si reprezinta imposibilitatea accesarii fondurilor structurale ale Uniunii Europene destinate proiectelor de dezvoltare locale.

In aceeaasi situatie se poate ajunge si se poate afla orice autoritate a administratiei publice locale din Romania si care a fost supusa unui control administrativ comandat politic.

Imposibilitatea accesarii finantarilor din cadrul fondurilor structurale isi gaseste originea in actualul cadru normativ care reglementeaza modalitatile de contestare a actelor administrativ fiscale prin care se stabilesc datorii publice si de executare silita, pe de o parte, si conditiile de completare si eliberare a certificatelor de atestare fiscala pentru persoanele juridice, pe de alta parte.

In ceea ce priveste reglementarile privitoare la modalitatile de contestare a actelor prin care se stabilesc datorii publice si de executare silita, actualul cadru normativ este stabilit de OG nr. 92/2003 privind codul de procedura fiscala.

In cadrul acestui act normativ, in special in cadrul articolelor 172 si 215 din codul de procedura fiscala, republicat, sunt stipulate o serie de dispozitii ce nu permit, celui care formuleaza contestatie, sa beneficieze, de drept, de suspendarea executarii silite a datoriei stabilite prin acte administrative.

Acest lucru isi are justificarea in protectia pe care statul s-a creat-o in favoarea sa, protectie care limiteaza cadrul legal in care poate actiona „debitorul” totcmai pentru a preveni eventualele sustrageri ulterioare de la executarea silita prin diferite mijloace (dizolvare, faliment s.a.m.d.).

Propunerea noastra de modificare a acestor articole are in vedere recunoasterea unei exceptii in favoarea autoritatilor locale, prin intermediul careia autoritatile administratiei publice locale sa poata beneficia de protectia legii, in cazul in care datoriile publice stabilite in sarcina lor fac obiectul contestarii in fata instantelor judecatoresti.

Un prim argument, al retinerii exceptiei pentru autoritatile administratiei publice locale, are in vedere faptul ca, autoritatile administratiei publice locale nu pot dispare peste noapte, nu pot fi dizolvate si nu pot intra in faliment, fara o modificare legislativa speciala.

Un alt argument are in vedere situatiile de criza in care pot fi angrenate autoritatile administratiei publice locale ca urmare a unui control al institutiilor abilitate si finalizat cu nasterea unui titlu de creanta executoriu.

Facem mentiunea ca, acest titlu de creanta executoriu este un act administrativ supus contestarii la instantele judecatoresti.

În privința titlului executoriu, suspendarea executării silită a acestuia, potrivit cadrului normativ actual, nu operează dacă se formulează cerere pe calea ordonanței prezidențiale și poate fi obținută numai printr-o cerere distinctă formulată în fața instanțelor judecătorești.

Actualele reglementări privind controlul și stabilirea de datorii publice pe cale administrativă (de exemplu OG nr. 79/2003) coroborate cu prevederile art. 172 și 215 din Codul de procedură fiscală, republicat, împiedică autoritățile administrației publice locale să depună cereri de finanțare în perioada de la emiterea titlului de creanță executoriu și până la pronunțarea irevocabilă a instanțelor judecătorești.

Cum se produce acest blocaj la finanțare? Foarte simplu. Prin acțiuni de control subiective comandate politic. Autoritățile administrației publice locale pot fi controlate oricând, la comanda politică, în privința gestiunii fondurilor publice și a celor atrase. În urma controlului administrativ sunt stabilite datorii în sarcina autorităților publice locale, iar până la pronunțarea instanțelor judecătorești aceste datorii pot fi executate silit și apar în documentele de eligibilitate ce trebuie depuse odată cu cererea de finanțare. Este vorba de Certificatul de atestare fiscală pentru persoane juridice.

Prin această modalitate simplă de control politic și prin manipularea legii, adversarii politici ai puterii vor fi împiedicați oricând în privința accesării de finanțări din cadrul fondurilor structurale acordate României.

Deputații PSD:

Eduard Stelian Martin

Alexandru Mazare

Lucian Balut