

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 LEGEA CAMERELOR AGRICOLE

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

De la promulgarea Decretului nr.42/1990 și a Legii nr.18/1991 și a altor legi, în România situația în agricultura-silvicultura și domeniile conexe s-a schimbat radical, în sensul apariției a peste 6 milioane de proprietari de pământ care au redobândit, timp de 19 ani, dreptul de proprietate asupra pământului.

Acest aspect pozitiv este de necontestat.

Situația exploatațiilor agricole, a tehnologiilor aplicate în agricultură, a politicii de piață, a prețurilor produselor agricole și a inputurilor, a modalităților de finanțare a agriculturii la timp, nivelul productivității muncii în agricultură, structura șeptelului s-au deteriorat an de an.

Situația cea mai grea este în domeniul conservării pământului, al lucrărilor de combatere a eroziunii solului, al lucrărilor de desecare, al lucrărilor pe pajiști, al lucrărilor de consolidare biologică prin plantații silvice.

Rezultatele politicilor agrare sunt, de regulă, ferma de subzistență, majoritatea gospodăriilor țărănești fiind în imposibilitatea de a-și lucra pământul, în imposibilitatea de a face proiecte și de a obține aprobarea finanțării proiectelor.

Situația descrisă mai sus nu se datorează, în principal, numai faptului că nu s-au acordat suficiente subvenții pentru agricultură și suficiente fonduri pentru dezvoltarea rurală, ci și datorită faptului că țăranii, proprietarii de pământ, inginerii agronomi, medicii veterinari, inginerii silvici și toți cei care lucrează direct la nivelul comunei nu hotărăsc nimic și nu au răspunderea hotărârilor pe care le iau și a cheltuirii fondurilor pe care le primesc.

Consecințele acestor politici sunt:

- a) falimentarea continuă a gospodăriilor țărănești;
- b) descurajarea muncii și încurajarea creșterii numărului asistaților sociali;
- c) neangajarea tinerilor pentru a constitui și consolida ferme de producție agricolă;
- d) creșterea importurilor de produse agricole în dauna exportului de produse agricole românești (exemplul cel mai elocvent este carnea de porc, la care România era exportator, iar în prezent importă 70% din consum;
- e) părăsirea tratării teritoriului României pe bazine hidrografice și

perimetre de combatere a eroziunii solului și degradarea permanentă a zonelor îndiguite din luncile râurilor, precum și a zonelor de deal, sub toate aspectele: floră, faună și potențialul productiv al terenurilor.

2. Schimbări preconizate:

- descentralizarea sistemului greoi, birocratic de la nivel central la nivelul gospodăriei țărănești actuale, la nivelul viitoarei ferme agricole moderne, competitive cu cele din Uniunea Europeană;

- Camerele Agricole vor hotări tot ceea ce ține de dezvoltarea agriculturii, de cât și cine are dreptul la subvenții, de politicile de prețuri, de politicile de selecție a animalelor, de politicile de protecție a plantelor și combaterea bolilor și epizootiilor la animale.

Țăranii și fermierii vor primi subvențiile numai cu avizul Camerelor Agricole.

- serviciile de consultanță vor fi asigurate de către Camerele Agricole, acolo în sat, unde sunt terenul, apa, pădurea sau animalele și unde trăiesc țăranii și fermierii;

- prin Camerele Agricole dispar toate verigile intermediare între producătorii agricoli și autoritatea publică centrală care răspunde de agricultură – Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

- în perspectivă, Camerele Agricole își vor corela programele de dezvoltare rurală pe cele 8 regiuni, conform celei de a doua etape P.A.C. care va fi declanșată începând cu anul 2013.

Înființarea, organizarea și funcționarea Camerelor Agricole au la baza următoarele principii:

Principiul descentralizării. Dispozitivul instituțional de reprezentare a lucrătorilor din domeniile agriculturii și conexe constă într-un ansamblu de structuri descentralizate, alcătuind o rețea națională;

Principiul autonomiei garantează dreptul Camerelor Agricole de a-și stabili obiectivele de dezvoltare, programele de acțiune și modul de gestionare a resurselor proprii, conform legii;

Principiul profesionalizării activității înseamnă că doar persoanele fizice și juridice care derulează în spațiul rural activități cu specific agricol sau asimilat, sunt reprezentate în/și de către Camera Agricolă.

Principiul incompatibilității între statutul de demnitar sau de funcționar public în structurile administrative centrale și/sau locale și misiunea de reprezentare a persoanelor fizice din spațiul rural care derulează activități cu specific agricol sau asimilat;

Principiul reprezentativității și egalității de șanse, conform căruia fiecare persoană fizică din spațiul rural, care derulează activități cu specific agricol sau asimilat este reprezentată în cadrul Camerei Agricole, fără restricții legate de sex, vârstă, apartenență religioasă, etc.;

Principiul asigurării resurselor necesare presupune ca instituțiile și organismele implicate în organizarea și funcționarea Camerelor Agricole să

asigure resursele umane, financiare și materiale necesare;

Principiul constrângerii bugetare care interzice utilizarea în alt scop de către autoritățile administrației publice centrale și locale a transferurilor sau a sumelor alocate în scopul finanțării funcționării Camerelor Agricole;

Principiul parteneriatului se regăsește la toate nivelele de organizare a Camerelor Agricole și promovează cooperarea internă, externă și internațională cu instituții și organizații similare, precum și cu instituții publice sau private;

Principiul transparenței garantează accesul liber al tuturor celor interesați la informațiile privind organizarea și funcționarea Camerelor Agricole.

Principiul responsabilității autorităților publice centrale și locale, precum și a Camerelor Agricole în raport cu competențele și responsabilitățile ce le revin în virtutea prezentei legi.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic este deosebit, atât pentru mediul rural, cât și pentru securitatea alimentară a populației urbane.

Prin aplicarea acestui act normativ România va redeveni exportatoare de produse agricole, va avea o contribuție semnificativă, de peste 27% la creșterea produsului intern brut și la îmbunătățirea balanței de plăți externe.

2. Impactul asupra mediului de afaceri este important, în sensul că vor apărea peste 30.000 de ferme agricole moderne, de producție și de prelucrare a produselor agricole, și numeroase societăți specializate în prestări de servicii în amonte și în aval de agricultură.

3. Impactul social se va resimți imediat prin angrenarea celor care astăzi sunt mai mult preocupați de pensie și ajutor social, în vechea și buna tradiție a țăranului român care lucra pământul până închidea ochii, iar în paralel se creează noi locuri de muncă prin apariția noilor fermieri, prin revitalizarea activității de formare profesională în liceele agricole, în scolile de meserii și prin angajarea societăților prestatoare de servicii în amonte și în aval de agricultură.

4. Impactul asupra mediului va fi deosebit de benefic pentru că, reluându-se tratarea terenului pe bazine hidrografice și perimetre de combatere a eroziunii solului, orice lucrare a terenului și dezvoltare agrorurală, industrială și de turism va fi un câștig pentru calitatea mediului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen lung cât și pe termen scurt, va fi unul pozitiv, deoarece atât fondurile europene, cât și cele guvernamentale nerambursabile vor avea o eficiență maximă prin creșterea responsabilității în cheltuirea acestor fonduri la nivelul celor care produc și care vor hotărî politicile agrare în Camerele Agricole.

Secțiunea a 5-a
Efectul actului normativ asupra legislației în vigoare

Prin această lege se vor abroga actele normative care contravin și se va simplifica legislația în domeniu.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Acest proiect a fost discutat cu majoritatea reprezentanților organizațiilor profesionale și sindicale din agricultura românească.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea organizațiilor profesionale, sindicale și patronale asupra proiectului, în stadiul depus la Parlament.
2. Informarea societății civile și a mass-media asupra impactului benefic pe care această lege îl va avea asupra modernizării satului românesc, în ansamblu, ca urmare a utilizării cu eficiență maximă a tuturor resurselor de care dispune și, în mod deosebit, a resurselor umane de care dispune satul românesc contemporan.

În sensul celor prezentate am elaborat propunerea legislativă, pe care o supunem spre adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INITIATORI :

Deputat Victor Raul Soreanu Surdu - PSD+PC

Senator Ioan Chelaru - PSD+PC

Deputat Ioan Munteanu - PSD+PC

Deputat Gheorghe Antochi - PSD+PC

Deputat Culiță Tărăță - PSD+PC

Deputat Stelian Fuia - PD-L