

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1	
Titlul actului normativ:	
Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Curtea Constituțională a României, prin Decizia nr. 1150/06.11.2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 832 din 10 decembrie 2008, a admis excepția de neconstituționalitate ridicată de Avocatul Poporului și a constatat că Legea privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez nr. 16/2007, ca lege organică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 43 din 19 ianuarie 2007, este neconstituțională, fiind încălcate prevederile art. 73 alin. (3), art. 75 și 76 alin (1) din Constituție, în legătură cu caracterul organic al legii. Potrivit stenogramelor ședințelor de plen ale celor două camere ale Parlamentului la votul final președinții de ședință, înainte de dezbateri și de votul final, au anunțat că proiectul de Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez are caracter ordinar. Cu toate acestea legea a fost trimisă spre promulgare și a fost publicată în Monitorul Oficial ca lege organică prin formularea mențiunii finale „<i>Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată</i>”. Curtea Constituțională a României a constatat, însă, că aspectele invocate de autorul excepției privind nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă nu intră în competența sa, iar aspectele referitoare la restrângerea drepturilor la muncă ale unor categorii profesionale au fost respinse, întrucât acestea privesc probleme de legiferare, iar nu de constituționalitate. În consecință, Decizia adoptată de Curtea Constituțională a României, în cazul Legii nr. 16/2007, vizează numai încălcarea normelor procedurale privind modalitatea de adoptare a legilor organice. În baza Legii privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez nr. 16/2007 s-a constituit Ordinul Geodezilor din România în anul 2007. Totodată, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 117/2008 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 410 din 02.06.2008, adoptată în baza Directivei Parlamentului European și Consiliului Europei nr. 2005/36/UE privind recunoașterea reciprocă a diplomelor și calificărilor profesionale. Legea nr. 117/27.05.2008 cuprinde profesia de geodez între profesiile reglementate din România și prevede că Ordinul Geodezilor este Autoritatea competentă în România pentru profesia de geodez. În baza Legii nr. 16/2007, Conferința națională a Ordinului Geodezilor din România a adoptat în anul 2007 Regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez, Codul

deontologic al profesiei de geodez, Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a filialelor teritoriale ale Ordinului Geodezilor din România, publicate în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 601/31.08.2007, în baza cărora au fost autorizați 1707 geodezi cu drept de semnătură, care își desfășoară activitatea în filialele județene înființate de Ordin, cu personalitate juridică. Decizia nr. 1150/06.11.2008 a Curții Constituționale a blocat procesul de autorizare a dreptului de semnătură. Altfel numărul geodezilor cu drept de semnătură ar fi crescut continuu, întrucât cererile depuse la Ordin nu au mai putut fi analizate și finalizate prin autorizarea dreptului de semnătură.

Prezentul proiect de **Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România** este elaborat având în vedere și faptul că Parlamentul României a adoptat și alte legi care reglementează organizarea și exercitarea unor profesii liberele, dintre care menționăm:

- Legea nr. 36/1995 a notarilor publici și a activității notariale;
- Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect;
- Legea nr. 51/1995 privind exercitarea profesiei de avocat;
- Legea nr. 306/2004 privind exercitarea profesiei de medic, precum și organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România, și altele.
- Legea nr. 308/2004 privind exercitarea profesiei de medic dentist, precum și înființarea Colegiului Medicilor Dentiști din România;
- Legea nr. 592/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 160/1998 privind exercitarea profesiei de medic veterinar;

Parlamentul României, prin legile privind reglementarea profesiilor liberele menționate, adoptate în deplină concordanță cu normele europene, a aplicat principiul autonomiei organizării profesiei de către o autoritate profesională competentă.

Prin proiectul de **Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România** se are în vedere adaptarea legislației naționale la legislația țărilor Uniunii Europene referitoare la reglementarea profesiei de geodez, ca profesie liberală, precum și aplicarea prevederilor Directivei nr. 2005/36/UE privind recunoașterea reciprocă a diplomelor și calificărilor profesionale și Directivei nr. 2006/123/CE privind serviciile ale Parlamentului European și Consiliului Europei.

Având în vedere că Legea nr. 16/2007 a creat unele controverse referitoare la defavorizarea unor categorii de persoane care nu au absolvit studii superioare de lungă sau scurtă durată din domeniul geodeziei, dar au studii postliceale de specialitate sau cursuri de specializare profesională sau au diplome echivalente de autorități ale statului român, precum și o anumită experiență în domeniul geodeziei, în prezentul proiect de Lege a fost prevăzută posibilitatea preluării în Ordin a tuturor persoanelor fizice autorizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Necesitatea emiterii și gradul de urgență pentru adoptarea Legii privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România sunt date de următoarele argumente:

- emiteria de către Curtea Constituțională a Deciziei nr. 1.150 din 6 noiembrie 2008, publicată în M.Of. nr. 832 din 10 decembrie 2008, prin care s-a

	admis excepția de neconstituționalitate a Legii privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez nr. 16/2007, pe considerentul că legea a fost adoptată de Parlamentul României ca lege organică, deși, potrivit Constituției, domeniul reglementat se încadrează în categoria legilor ordinare; - faptul că, potrivit art. 147, alin. 1 din Constituția României și art. 31 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale dispozițiile din legile în vigoare constatate ca fiind neconstituționale își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pune de acord prevederile neconstituționale; - faptul că, după împlinirea termenului de 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale în Monitorul Oficial, Parlamentul nu a pus de acord prevederile neconstituționale privind Legea nr. 16/2007 și drept urmare această lege și-a încetat efectele; - necesitatea adoptării de către Parlament a legii de organizare a profesiei de geodez, în sensul armonizării legii cu prevederile constituționale, urmare a lipsei de lege create prin efectul deciziei Curții Constituționale; - faptul că activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații tehnice, economice, sociale, juridice, motiv pentru care este necesară adoptarea unei reglementări care să permită organizarea și exercitarea profesiei de geodez în scopul asigurării unui cadru legal coerent pentru executarea în condiții de calitate și responsabilitate a lucrărilor din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei; - s-a creat o situație specială prin Decizia Curții Constituționale nr. 1150/2008; - prin adoptarea de către Parlament și intrarea în vigoare a Legii nr. 117/2008, Ordinul Geodezilor din România a fost desemnat Autoritate competentă pentru profesia de geodez; - este necesară creării cadrului legal pentru exercitarea profesiei liberale de către cei 1707 geodezi cu drept de semnătură, autorizați până la data de 10.12.2008 de Ordin în baza Legii nr. 16/2007, respectând prevederea art. 145, alin. (2) din Constituția României care prevede că „deciziile Curții Constituționale sunt obligatorii și au putere numai pentru viitor”; - lărgirea posibilităților legale de acces la exercitarea dreptului de semnătură și pentru alte categorii de specialiști, în vederea acoperirii volumului mare de lucrări geodezice și cadastrale necesare întabulării drepturilor reale în cartea funciară, realizării lucrărilor de investiții pe teritoriul României, realizării sistemelor geografice informaționale specifice diferitelor domenii de activitate; - armonizarea cu cerințele legislației europene privind profesiile liberale și crearea premiselor unor practici care să favorizeze libera concurență;
2. Schimbări preconizate	Pentru adaptarea cadrului legal existent la prevederile constituționale și normele Uniunii Europene, se impune adoptarea proiectului de Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România, care să cuprindă prevederi referitoare la exercitarea profesiei de geodez de către absolvenți cu studii superioare de lungă sau scurtă durată din domeniul geodeziei, din alte domenii de specialitate cu studii postuniversitare, de către specialiști cu studii postliceale, precum și de către persoanele care dețin diplome de studii, echivalate prin acte emise de autorități ale Statului Român, care au obținut autorizare de la Agenția Națională de

	Cadastru și Publicitate Imobiliară (Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie) și de la Ordinul Geodezilor din România;					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prin adoptarea proiectului de Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România se instituie condițiile pentru exercitarea profesiei de geodez și prestarea serviciilor de specialitate în concordanță cu cerințele definite la nivelul Uniunii Europene.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Asigură creșterea prestigiului profesiei de geodez, a calității produselor și serviciilor în condiții de concurență, determină înlăturarea unor fenomene ce vizează concurența neloială în domeniu.					
3. Impactul social	Facilitează accesul în exercitarea profesiei de geodez și pentru alte categorii de specialiști, care îndeplinesc criteriile definite în proiectul de Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România , precum și posibilitatea proprietarilor de imobile de a-și înscrie în Cartea Funciară drepturile reale.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul actului normativ nu produce efecte asupra mediului.					
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent		Următorii 4 ani		Media pe 5 ani	
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:		nu		nu		nu
a) buget de stat din care:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		nu		nu		nu
a) buget de stat din care:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		nu		nu		nu
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		nu		nu		nu
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		nu		nu		nu
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor		nu		nu		nu

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							
Secțiunea a 5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare		nu					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		Proiectul actului normativ este în conformitate cu cerințele comunitare privind profesiile liberele.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		nu					
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		Directiva nr. 2005/36/UE privind recunoașterea calificărilor profesionale și Directiva nr. 2006/123/CE privind serviciile ale Parlamentului European și Consiliului.					
Secțiunea a 6-a							
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituții de cercetare și alte organisme implicate		Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Colegiului director și Consiliului național al Ordinului Geodezilor din România, unităților de învățământ superior cu profil de specialitate din România, Asociației Patronale de Cadastru, Geodezie și Cartografie și Uniunii Geodezilor din România,.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		Organizațiile și instituțiile consultate au ca obiect de activitate domeniul geodeziei. Colegiul director și Consiliul național sunt foruri de conducere și coordonare a activității Ordinului între sesiunile Conferinței Naționale.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		nu					
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente		nu					
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		nu					
Secțiunea a 7-a							
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ							
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.		Informarea specialiștilor din domeniu.					
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.		Nu produce efecte asupra mediului sau sănătății cetățenilor.					
Secțiunea a 7-a							
Măsurile de implementare							

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu impune înființarea de noi organisme.

Față de cele prezentate, propunem dezbaterea și adoptarea **Proiectului de Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România** în regim de urgență.

Inițiatori

TAGA CLAUDIU

BERCI VASILE

GAURILESCU GRĂȚIA

TUSA JIANA

SATTOIU ADRIANA

GABOR GHEORGHE

BANU MIRIA

Palasca Violeta

Cristian Honza

POP VIRGIL

NICOLAESCU EUGEN

VIOREANU LIOREA