



Parlamentul României
Camera Deputaților

EXPUNERE DE MOTIVE

Scopul sistemului fondurilor de pensii administrate privat este, conform alin.(2) al art.1 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare,, asigurarea unei pensii private, distinctă și care suplimentează pensia acordată de sistemul public,,.Expunerea de motive care a însoțit Legea nr.411/2004 preciza, de asemenea, că „rațiunea elaborării proiectului de lege privind fondurile de pensii administrate privat rezultă din necesitatea furnizării unor pensii mai mari decât cele obținute printr-un sistem unic de tip redistributiv,,. Însă art.151 din Legea nr.411/2004 republicată și cu completările și modificările ulterioare, prevede că „începând cu data la care un asigurat devine participant la un fond de pensii și plătește contribuție, numărul lunar de puncte stabilit pentru acesta, conform Legii nr.19/2000 cu modificările și completările ulterioare, se corectează cu raportul dintre contribuția datorată la sistemul public de pensii și contribuția stabilită prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat,, ceea ce înseamnă că pensia de stat (pilonul 1) se diminuează ca urmare a apariției pensiei private obligatorii (pilonul 2). Ca urmare, coroborând art.1 alin (2) și art.151 din Legea nr.411/2004, rezultă că valoarea pensiei private obligatorii trebuie să fie mai mare decât diferența care se pierde la pensia de stat. Garanțiile din Legea 411/2004 nu acoperă însă această diferență.

Astfel Legea nr.411/2004, republicată cu modificările și completările ulterioare, prevede două tipuri de garanții pentru participanții la pilonul 2 :

-în termeni absoluți, reprezentând valoarea contribuțiilor plătite, diminuate cu penalitățile de transfer și comisioanele legale -conform art.135 alin. (2)

-în termeni relativi, raportată la rata medie de rentabilitate a tuturor fondurilor- conform art.29 alin.(2)

În termeni absoluți, garanția nu acoperă însă scăderea puterii de cumpărare a banilor, în timp, prin fenomenul de inflație. De exemplu, la o rată medie anuală a inflației de 2,5 % (o rată foarte mică pe care România nu a atins-o niciodată) valoarea unei sume de bani din prezent se înjumătățește în 28 de ani; participanții la pilonul 2 fiind însă obligați să contribuie peste 40 de ani la acest sistem (pentru tinerii angajați). Mai mult chiar, la o inflație medie anuală de 7,85%, precum cea din anul 2008 din România, înjumătățirea valorii reale a contribuției are loc în numai 9 ani. Dacă luăm în calcul și comisioanele legale, valoarea reală se diminuează și mai mult. În termeni relativi, garanția este și mai neclară, întrucât randamentul mediu al pieței poate fi și negativ. Mai mult, chiar dacă este pozitiv, asta nu înseamnă și că este neapărat peste rata inflației. Una dintre ultimele decizii a Guvernului condus de Mugur Isărescu, abrogată ulterior de Guvernul condus de Adrian Năstase, a fost impunerea unei garanții real pozitive de 1% peste rata inflației. Apare astfel necesitatea unei garanții în termeni reali a valorii pensiei pe care o vor primi participanții la pilonul 2, cu atât mai mult cu cât garantarea cu inflația este susținută de practica internațională, în special în țările dezvoltate unde mecanisme similare pilonului 2 de pensii funcționează de multă vreme.

Un alt argument, de dată recentă, este introducerea din 2009 a pensiei minime garantate în pilonul 1 (pensia de stat). În aceste condiții este firească o prevedere similară și în pilonul 2, întrucât și în pilonul 2 colectarea este făcută tot de stat și există caracterul de obligativitate a contribuțiilor. Astfel pensia minimă garantată în pilonul 2 ar fi cu caracter individual și ar rezulta tocmai din indexarea cu inflația a contribuțiilor fiecărui participant.

Nu în ultimul rând dorim să precizăm că această modificare nu reprezintă în nici un caz „o schimbare a regulilor jocului în timpul jocului”, cum vor fi tentați să argumenteze administratorii fondurilor de pensii private, ea fiind o modificare în spiritul legii, și care dorește numai asigurarea unei pensii private suplimentare garantată real. În plus Legea nr. 411/2004 a suferit modificări semnificative și în anii 2005, 2007 și 2008.

În concluzie, în scopul protejării participanților la pilonul 2, susținem modificarea art.135 alin.(2) din Legea nr.411/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform propunerii de inițiativă legislativă anexate.

Deputat Bărbulescu Daniel - Ionuț

