



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b799 din 22.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr

Braşov în domeniul public al municipiului Braşov şi în administrarea Consiliului Local al Municipiului Braşov, judeţul Braşov.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituţie, republicată.

2. La art.1 alin.(1) partea introductivă, semnalăm că este greşit invocat alin.(3) al art.31 din Legea nr.45/2009, cu modificările ulterioare, de la care se prevede că se derogă, întrucât acest alineat dispune că terenurile date în administrarea unităţilor de cercetare-dezvoltare de drept public pot fi scoase din proprietatea publică şi din administrarea acestor unităţi **numai prin lege** - adică ceea ce se urmăreşte a se realiza chiar prin prezenta propunere legislativă.

Apreciem că trebuie să se deroge de la art.31 **alin.(2)** din legea sus-menţionată, care dispune că suprafeţele de teren agricol prevăzute în anexe sunt **proprietate publică a statului** şi se dau în **administrarea unităţilor de cercetare-dezvoltare**, pe toată durata existenţei acestora şi a păstrării obiectului de activitate.

Totodată, pentru respectarea uzanţelor normative, propunem scrierea expresiei „legea 45/2009” sub forma „**Legea nr.45/2009**”.

La **lit.b)**, pentru o terminologie unitară cu cea folosită atât de Legea nr.230/2007 privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea asociaţiilor de proprietari, cât şi de Legea cadastrului şi a publicităţii imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, propunem următoarea redactare pentru partea finală a textului: „ ..., în vederea intabulării blocurilor **de locuinţe** construite pe **acest teren** înainte de anul 1989 **şi a apartamentelor proprietate a cetăţenilor din cadrul acestor blocuri**”.

La **lit.d)**, menţionăm că noţiunea „drum de acces” nu se regăseşte printre noţiunile cu care operează Ordonanţa Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. O noţiune asemănătoare folosită de această ordonanţă, la art.52 şi 53, este „calea de acces”, care are însă altă semnificaţie decât cea avută în vedere de iniţiatori, referindu-se la **accesul la drum**.

Mai menţionăm şi că sintagma „drum de acces” sugerează mai degrabă o servitute de trecere (la calea publică, pe un drum), ceea ce nu este cazul aici.

Pe de altă parte, potrivit art.8 alin.(1) lit.c) din același act normativ, **drumurile publice din interiorul localităților sunt străzile** (indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătură, uliță etc.).

În considerarea celor arătate mai sus și având în vedere, totodată, că sintagma „acces la dintre” afectează cursivitatea exprimării, sugerăm revederea textului.

În același timp, este necesară îndreptarea greșelii pe care o conține textul, prin înlocuirea sintagmei „cartierele municipiului Brașovului” prin sintagma „cartierele municipiului **Brașov**”.

La **lit.e)**, sintagma „în vederea realizării **accesibilității în zona de afaceri**” imprimă un caracter confuz textului, motiv pentru care recomandăm revederea sa.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca textul să debuteze astfel:

„(2) Schimbarea destinației **suprafețelor de teren transmise potrivit prevederilor alin.(1) lit.a) și b) ...**”.

Totodată, întrucât Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările ulterioare, nu conține o interdicție a schimbării destinației bunurilor transmise din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale și, prin urmare, nici nu prevede vreo sancțiune, apreciem că trebuie prevăzută în mod expres sancțiunea aplicabilă faptei respective.

În același timp, este de analizat de ce doar schimbarea destinației terenurilor prevăzute la lit.a) și b) este interzisă, nu și a celorlalte terenuri, de la lit.c)- e), a căror destinație ar putea fi, de asemenea schimbată, ceea ce ar face imposibilă realizarea obiectivelor pentru care au fost transmise aceste terenuri.

3. La **art.3**, semnalăm că ceea ce se diminuează ca urmare a transmiterii suprafețelor de teren respective este suprafața de teren **aflată în administrarea** Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, astfel cum este aceasta defalcată, în funcție de afectăriune (activitatea de cercetare-dezvoltare-inovare, respectiv multiplicarea materialului biologic), la nr.crt.5 din anexa nr.1 la Legea nr.45/2009, cu modificările ulterioare, nu suprafața de teren „care rămâne în administrarea Institutului”.

Dimpotrivă, „suprafața de teren care rămâne în administrarea Institutului” este cea rezultată în urma acestei diminuări.

Având în vedere cele arătate, propunem reformularea textului, astfel încât acesta să răspundă și exigențelor tehnicii legislative, astfel:

„Art.3. - Suprafața de teren **aflată în administrarea** Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, se **diminuează** cu suprafețele de teren transmise potrivit **prevederilor art.1**”.

4. La **art.4**, întrucât, potrivit art.59 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, procedeul modificării implicite trebuie evitat, propunem următorul text:

„Art.4. - La anexa nr.1 din Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 30 martie 2009, cu modificările ulterioare, nr.crt.5 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează a se reda nr.crt.5 modificat, sub formă de tabel, astfel:

Nr. crt.	Denumirea unității de cercetare-dezvoltare care se reorganizează	Sediul		Suprafața de teren aflată în administrarea unității, indispensabilă activității de cercetare - dezvoltare - inovare - ha -	Suprafața de teren aflată în administrarea unității de cercetare-dezvoltare, necesară multiplicării materialului biologic - ha -
		Localitatea	Județul		
„[...] 5. [...]”	Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartofi și Sfeclă de Zahăr-Brașov	Brașov	Brașov	...	...”

Ultimele două rubrici vor fi completate cu suprafața de teren rămasă în urma transmiterii.

Menționăm că, în cazul însușirii acestei observații referitoare la modificarea expresă, textul art.3 devine superfluu, întrucât acesta conține aceeași ipoteză juridică ca și textul art.4 propus mai sus.

5. La **anexă**, întrucât titlul trebuie să exprime conținutul reglementării, propunem reformularea **titlului**, astfel: „DATELE DE IDENTIFICARE a suprafețelor de teren care se transmit din domeniul

public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfecla de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov”.

La tabel - rubrica „Persoana juridică de la care se transmite terenul”, întrucât conținutul trebuie să corespundă titlului, ca și pentru unitate de redactare cu rubrica următoare, „Persoana juridică la care se transmite terenul”, propunem ca **textele nr.crt.1-5** să rețină și titularul dreptului de proprietate, nu doar pe cel al dreptului de administrare, debutând astfel: „Statul român, din administrarea Academiei ...”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș 

București

Nr.48/17.01.2011

Lege privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

- 1 promulgată prin D. nr. 456/2009 M. Of. nr. 200/30 mar. 2009
 Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

- 2 modificări prin L. nr. 197/2009 M. Of. nr. 374/3 iun. 2009 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 41/2007 și modifică în mod corespunzător*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2007 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al județului Brașov și în administrarea Consiliului Județean Brașov, pentru realizarea obiectivului "Aeroport Internațional Brașov-Ghimbav"

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 63/2009 M. Of. nr. 400/12 iun. 2009 *modifică anexa nr. 1*
 Ordonanță de urgență privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"
 aprobată prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

- 4 modificări prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 63/2009*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2009 privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S. A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

- 5 modificări prin L. nr. 64/2010 M. Of. nr. 226/9 apr. 2010 *modifică în mod corespunzător anexa nr. 3*
 Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren pentru realizarea proiectului "Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași"

6 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010 *se reduce cu 25% indemnizația lunară, prevăzută la art. 12 alin. (1)*
 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

7 modificări prin L. nr. 173/2010 M. Of. nr. 510/22 iul. 2010 *modifică anexa nr. 2*

Lege privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe de teren, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Montanologie Cristian - Sibiu, respectiv din administrarea Institutului de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor Palas - Constanța, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Varianta de ocolire a municipiului Sibiu", respectiv a obiectivului de investiție "Varianta de ocolire a municipiului Constanța"

8 modificări prin L. nr. 174/2010 M. Of. nr. 510/22 iul. 2010 *modifică în mod corespunzător*

Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Suceava în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava, județul Suceava