

EXPUNERE DE MOTIVE

Asigurarea de servicii adecvate de îngrijire a copiilor este considerată de către Consiliul și Comisia Europeană ca fiind un pas esențial în realizarea egalității de șanse între femei și bărbați, în creșterea participării femeilor pe piața muncii și a reconcilierii vieții profesionale cu viața de familie și ocupă un loc important în cadrul politicilor Uniunii Europene privind ocuparea. Totodată, în Memorandumul Comun în Domeniul Incluziunii Sociale semnat între România și Uniunea Europeană în 2005, România și-a stabilit priorități de acțiune în vederea reconcilierii carierei profesionale cu viața de familie.

Prin prezenta propunere legislative propunem reglementarea cadrului legal privind asigurarea serviciilor de îngrijire și educare a copiilor pe timpul zilei. În același timp, propunerea legislativă răspunde și altor obligații asumate pe plan internațional de România, care, prin adoptarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, a transpus în cea mai mare parte Convenția ONU privind drepturile copilului, la care este parte. Potrivit prevederilor art. 18 alin. (3) din Convenției ONU România are obligația, în calitate de stat parte, de a lua toate măsurile corespunzătoare pentru a asigura copiilor ai căror părinți muncesc dreptul de a beneficia de serviciile și de așezămintele de îngrijire a copiilor pentru care ei îndeplinesc condițiile cerute.

Disponibilitatea serviciilor de îngrijire pe timpul zilei a copiilor ai căror părinți muncesc sau își caută de lucru este insuficientă sau, în unele situații, este aproape inexistentă.

Principalele facilități de îngrijire a copiilor de vârstă preșcolară din România sunt creșele și grădinițele. Numărul creșelor a scăzut dramatic după 1989. Dacă în 1990 erau 840 de creșe, în 2007 mai existau 272 (toate proprietate de stat) cu un număr total de 13.135 de paturi în condițiile în care numărul total al copiilor cu vârste sub 3 ani era de 855.339 la 1 iulie 2007.

Centrele de zi oferă și îngrijire și educație timpurie și reușesc, într-o oarecare măsură, să se adreseze unui ansamblu de nevoi ale copiilor. Aceasta înseamnă ca autoritățile administrației publice locale trebuie să fie sprijinite să-și înființeze servicii de îngrijire a copilului pe timpul zilei care să asigure îngrijirea mai multor categorii de beneficiari.

Posibilitatea de a solicita contribuția financiară a părinților în funcție de veniturile acestora și de a păstra gratuitatea numai în cazul copiilor și

familiilor în nevoie cărora trebuie să li se asigure asistență socială, va stimula autoritățile administrației publice locale să înființeze aceste servicii.

În proiectul de act normativ sunt introduse reglementări privind înființarea, organizarea și funcționarea diferitelor tipuri de servicii de îngrijire și educare pe timpul zilei pentru toți copiii. Serviciile furnizează îngrijire și educație timpurie pentru copiii cu vârste cuprinse între 3 luni și 3 ani (activități de îngrijire, creștere, educare și învățare, bazate pe interacțiunea și participarea copiilor, activitatea cheie fiind jocul în diferitele sale forme) și/sau activități în afara orelor de grădiniță/școală (activități educative, recreative și de petrecere a timpului liber). Acestea pot fi organizate în centre sau la domiciliu. Serviciile sunt furnizate pe parcursul întregului an. Sunt introduse reglementări privind bonele, dar și activitatea de baby-sitting.

Prin implementarea legii, pe lângă stimularea întoarcerii și menținerea femeilor pe piața forței de muncă, se creează noi locuri de muncă. Totodată, prin reglementările introduse de proiectul de lege se realizează o corectă fundamentare și distribuire a fondurilor destinate îngrijirii și educării copiilor pe timpul zilei. Statul încurajează părinții să petreacă cât mai mult timp cu copilul în perioada copilăriei timpurii, prin acordarea concediului și a indemnizației de îngrijire a copilului până la împlinirea vârstei de doi ani (trei ani, în cazul copilului cu handicap). Pe de altă parte, politicile în domeniul ocupării forței de muncă încurajează părintele să se întoarcă pe piața muncii și înainte de împlinirea vârstei de doi ani de către copil.

Disponibilitatea serviciilor de îngrijire și educare a copilului pe timpul zilei contribuie la creșterea participării femeilor pe piața muncii, la îmbinarea responsabilităților profesionale și familiale într-un mod mai echitabil pentru femei, oferă soluții pentru unele din problemele demografice și permite abordarea problemei sărăciei copiilor și a dezavantajelor educaționale.

Asigurarea de servicii de îngrijire și educare a copilului pe timpul zilei, cu program flexibil, în funcție de nevoi, la care contribuția părinților este variabilă, mergând până la gratuitate, va contribui la reducerea sărăciei copilului. Programele socio-educative integrate, bine subvenționate, îmbunătățesc funcțiile cognitive și sociale ale copiilor. Dacă sunt corect raportate la muncă, sănătate și servicii sociale, activitățile de îngrijire și educație timpurie pot avea rezultate suplimentare, cum ar fi un număr mai mare de mame în câmpul muncii, mai puține familii sărace, aptitudini parentale mai bune și o coeziune familială și comunitară mai mare.

Activitățile de îngrijire și educație timpurie a copiilor contribuie la binele public, cum ar fi sănătatea copiilor unei țări, viitoarele realizări pe plan educațional, volumul și flexibilitatea pieței muncii și coeziunea socială.

Mai mult decât atât, investiția timpurie în servicii de îngrijire și educare a copilului, cărora le revine și o misiune de identificare și prevenire primară a situațiilor de risc, scade nevoia de servicii specializate pentru copii și familii, reducând astfel per ansamblu costurile pentru societate.

Reglementările introduse de noua lege vor avea ca impact și creșterea calității serviciilor de îngrijire și educare a copilului pe timpul zilei existente, precum și dezvoltarea unei game variate de servicii de îngrijire și educare a copilului pe timpul zilei pentru a răspunde mai bine nevoilor copiilor, părinților și societății în general.

Inițiator:

Deputat PDL, Roberta Alma Anastase

