



Biroul permanent al Senatului
Bp 484 04.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
442 06.06.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind desfășurarea
activității de picnic**

Analizând propunerea legislativă privind desfășurarea activității de picnic, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B184 din 5.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect crearea cadrului legal privind desfășurarea activităților de picnic pe domeniul public sau privat al statului și/sau al unităților administrativ-teritoriale, în vederea prevenirii, reducerii și eliminării impactului negativ generat de practicarea inadecvată a acestor activități asupra mediului și asupra stării de sănătate a populației, prin stabilirea unor obligații atât pentru administratorii zonelor special amenajate pentru desfășurarea acestor activități, cât și pentru persoanele fizice care le desfășoară, precum și prin instituirea de sancțiuni în cazul nerespectării respectivelor obligații.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Pentru deplina concordanță între titlul propunerii legislative și conținutul acesteia, propunem folosirea formei de plural a expresiei „activității de picnic”, respectiv „activităților de picnic”.

3. La **art.2**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.2. - Prezenta lege are ca scop prevenirea, reducerea și eliminarea impactului negativ asupra mediului și asupra stării de sănătate a populației, generat de practicarea inadecvată a activităților de picnic**”.

4. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca **art.3** să debuteze, astfel:

„**Art.3. - Pentru aplicarea prezentei legi, expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:**”.

5. La **art.5 lit.a)**, întrucât trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „cu respectarea dispozițiilor în vigoare referitoare la urbanism, silvicultură și protecția mediului”, sugerăm înlocuirea acesteia cu **trimiteri exprese** la actele normative avute în vedere.

Această observație este valabilă în mod corespunzător și pentru **art.6 lit.c) și r) și art.9.**

La **lit.h)**, propunem eliminarea cuvântului pleonastic „înconjurător”.

6. La **art.7 alin.(1)**, în ceea ce privește contravenția prevăzută la **lit.c)** semnalăm că trimiterea la dispozițiile **art.51 alin.(1) pct.A lit.a)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.426/2001, cu modificările și completările ulterioare, nu se justifică, întrucât, în raport de prevederile respectivei ordonanțe de urgență, „Legea privind desfășurarea activităților de picnic” va constitui o lege specială, ale cărei dispoziții se vor aplica cu precădere.

Totodată, menționăm că prevederea faptelor care constituie contravenții într-un act normativ și trimiterea, pentru sancțiuni, la dispozițiile altui act normativ constituie un procedeu nerecomandabil, deoarece obligă agenții constatatori ai contravențiilor, care aplică și sancțiunile, să aibă în vedere două acte normative pe care trebuie să le interpreteze, corelând prevederile incidente la cazul concret, ceea ce poate determina și o aplicare neunitară a actelor normative.

Ca urmare, sugerăm ca la **art.7 alin.(1) lit.c)** să se stabilească precis conținutul sancțiunilor, fără a se face trimitere la alte acte normative. Această observație este valabilă în mod corespunzător și pentru **lit.d)**.

La **alin.(2)**, pentru o reglementare în acord cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 și cu practica legislativă în domeniu, se impune reformularea normei privind stabilirea agenților constatatari ai contravențiilor, astfel:

„(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **personalul anume împuternicit din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, din cadrul autorităților administrației publice locale, precum și din cadrul Ministerului Administrației și Internelor**”.

7. Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, propunem ca la **art.8** să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, astfel:

„**Art.8. - Contravențiilor prevăzute la art.7 le sunt aplicabile dispozițiile** Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 504/3.05.2011.

Hotărâre privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

1 modificări prin

H.G. nr. 1872/2006

M. Of. nr. 15/10 ian. 2007

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii
Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a
deșeurilor de ambalaje

*modifică art. 7, art. 10 alin. (2), art. 13
alin. (1), art. 16 alin. (1) și (3), art. 17
alin. (2), art. 20 alin. (2) lit. a), art. 24, art. 26
alin. (1) lit. e) și f), art. 27, anexa nr. 1;
introduce alin. (7) și (8) la art. 16;
înlocuiește anexa nr. 4*

O.U.G. nr. 78/2000

M. Of. nr. 283/22 iun. 2000

Ordonanță de urgență privind regimul deșeurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 426/2001

M. Of. nr. 411/25 iul. 2001

1 modificări prin L. nr. 426/2001 M. Of. nr. 411/25 iul. 2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor

modifică art. 1-3, titlul cap.II, art.5-8, art.12 alin. (1) partea introductivă, art.14, art.19 partea introductivă, art.21 alin.(1), art.22 alin.(1), art.23 lit. b, art.27 lit.a și c, art.28 partea introductivă, art.29, art.34, art.35, art.37, titlul cap.VI, art.38 alin.(1), art.39 partea introductivă și lit.a, c, g și h, art.40 partea introductivă și lit.b, art.41 alin.(1) partea introductivă, lit.a, b și alin.(2), art.42 partea introductivă și lit.b și c, art.43 partea introductivă și lit.b, art.45 partea introductivă, art.46, art.47 lit.a, art.48, art.49 partea introductivă și lit.a, art.50, art.51 partea introductivă a pct. 1 și lit.b, art.51 pct.3, anexele nr.IA, IB, IC, ID, IE, IIA, IIB; introduce art.8_1, art.8_2, secțiunea 1_1 cu art.9_1, art.13_1, secțiunea 1_2 după art.13_1, art.14_1, cap.II_1 după art.14_1 cu art.14_2-14_10, art.18_1 după titlul secț.I a cap.III, lit.o, p și r la art.19, art.19_1, lit.e, f și g la art.42, pct.1 la art.49 după partea introductivă, pct.2, 3 și 4 la art.49 după lit.h, art.49_1, lit.e-l la art.51 pct.1, pct.4 la art.51, lit.f-h la art.53 alin.(1), pct.3 la art.54; abrogă art.9-11, art.15-16, art.44, art.51 pct.2

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 426/2001 M. Of. nr. 411/25 iul. 2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor

3 modificări prin L. nr. 101/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006
Legea serviciului de salubritate a localităților

la data de 8 mai 2007, abrogă art. 42 lit. a) și d)

4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2006 M. Of. nr. 790/19 sep. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 27/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007

modifică art. 1, art.2, art. 3, art. 5, art. 7, art. 8, art. 8_1, art. 8_2, art. 9_1, art. 13_1, art. 14, art. 14_1 alin. (4), art. 19, art. 19_1, art. 25 lit. c), art. 26 lit. b), art. 28 lit. g), art. 29, art. 30, art. 31, art. 32, art. 38 alin. (1), art. 39 la data aderării la U.E., art. 40, art. 48, art. 49, art. 49_1, art. 51, art. 52, art. 53, art. 54;
introduce art. 8_3, art. 8_4, alin. (3) la art. 21, lit. i) la art. 23, mențiunea cu privire la transpunerea actelor comunitare după art. 58;
abrogă art. 6, art. 12, art. 13, art. 14_3-14_7, art. 14_9, art. 14_10, art. 27 lit. c), art. 41 alin. (1) lit. d) și alin. (2), art. 46; înlocuiește anexele nr. IA, IB, IIA și IIB

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor

modifică art.5 alin.(1) partea introductivă, art.8_1 alin.(2), art.8_2 alin.(1), art.8_3 alin.(1), art.8_4 alin.(1), art.38 alin.(1), art.41 alin.(1) lit.c), art.49, art.51 alin.(1), art.53 alin.(1) lit.c), anexa 1;

introduce lit.e)-g) la art.8 alin.(2), art.8_5, lit.h) la art.40, mențiunea privind transpunerea unui act european după art.56 abrogă art.8 alin.(3), art.9_1 alin.(3), art.39 lit.i), art.49_1

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXIV/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 128/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

1 rectificare	M. Of. nr. 584/18 sep. 2001	<i>rectifică art. 26 alin. 1</i>
Rectificare		
2 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2002	M. Of. nr. 145/26 feb. 2002
	Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale	<i>modifică art.39 alin.(2)</i>
aprobată prin	L. nr. 335/2002	M. Of. nr. 418/17 iun. 2002
3 modificări prin	L. nr. 180/2002	M. Of. nr. 268/22 apr. 2002
	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i>
4 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 180/2002	M. Of. nr. 268/22 apr. 2002
	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	
5 modificări prin	O.G. nr. 61/2002	M. Of. nr. 644/30 aug. 2002
	Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare	<i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 79/2003	M. Of. nr. 193/26 mar. 2003
6 modificări prin	L. nr. 357/2003	M. Of. nr. 537/25 iul. 2003
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România	<i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 108/2003	M. Of. nr. 747/26 oct. 2003
	Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale	<i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i>
aprobată prin	L. nr. 28/2004	M. Of. nr. 214/11 mar. 2004
8 modificări prin	L. nr. 28/2004	M. Of. nr. 214/11 mar. 2004
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale	<i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i>
9 modificări prin	L. nr. 526/2004	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i>
10 completat prin	O.G. nr. 8/2006	M. Of. nr. 78/27 ian. 2006
	Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

11 modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
17 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
18 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor

modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor