



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1005/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Ordonanței Guvernului nr.89/1999 privind regimul comercial și introducerea unor restricții la utilizarea hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon

Analizând proiectul de Ordonanță privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1005/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Ordonanței Guvernului nr.89/1999 privind regimul comercial și introducerea unor restricții la utilizarea hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.15 din 27.01.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1005/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 octombrie 2009 privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Ordonanței Guvernului nr.89/1999 privind regimul comercial și introducerea unor restricții la utilizarea hidrocarburilor

halogenate care distrug stratul de ozon, aprobată cu modificări prin Legea nr.159/2000.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența reglementărilor subsumate **Politicii europene în domeniul protecției mediului**, integrate segmentului legislativ rezervat *Dispozițiilor generale și programe*.

La nivelul **dreptului derivat al Uniunii Europene**, în raport de obiectul de reglementare al proiectului, prezintă incidență dispozițiile **Regulamentului (CE) nr.1005/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 privind substanțele care diminuează stratul de ozon**, norme obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor membre, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), însă pentru implementarea cărora la nivel național se impune cu necesitate **stabilirea unor măsuri legale prealabile, menite a facilita procesul de aplicare**.

Astfel, prin proiect se dispun **măsuri de ordin instituțional**, constând în desemnarea autorităților competente în ceea ce privește coordonarea procesului de aplicare a normelor europene, respectiv, cu implementarea directă a acestor norme ori în ceea ce privește desfășurarea activităților de control și inspecție.

De asemenea, în mod corect, se propune abrogarea Ordonanței Guvernului nr.89/1999 privind regimul comercial și introducerea unor restricții la utilizarea hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobată cu modificări prin Legea nr.159/2000, în considerarea faptului că Regulamentul (CE) nr.2037/2000, căruia această ordonanță îi facilita aplicarea directă în spațiul juridic național, este înlocuit, la nivelul ordinii juridice a Uniunii Europene, începând cu data de 1 ianuarie 2010, de Regulamentul (CE) nr.1005/2009.

3. La titlu, pentru redarea corectă și completă a titlului Regulamentului (CE) nr.1005/2009, este necesar ca expresia „și al Consiliului privind substanțele” să fie înlocuită cu sintagma „și al Consiliului **din 16 octombrie 2009** privind substanțele”. Observația este valabilă și pentru **art.1 alin.(1)**.

4. La art.1 alin.(2), pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „prevăzute de art.3” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzute la art.3”.

5. La **art.2 lit.a)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „art.10 alin.7 - 8” trebuie redată sub forma „art.10 alin.(7) și (8)”. În acest context, precizăm că trimiterea la alineatele articolelor din cuprinsul Regulamentului trebuie realizată prin încadrarea cifrelor între paranteze.

La **lit.d)**, pentru un plus de rigoare normativă, expresia „potrivit prevederilor” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la”.

6. La **art.3 lit.a)**, pentru un spor de claritate a normei, expresia „informațiile specifice raportărilor anuale potrivit prevederilor art.26” trebuie înlocuită cu sintagma „informațiile necesare raportărilor anuale prevăzute de art.26”.

7. Semnalăm că **art.27** din Regulament, la care face trimitere **art.6 alin.(1)**, stabilește în sarcina întreprinderilor obligația de a efectua raportări anuale către Comisie, precum și obligația de a transmite o copie a acestui raport către **autoritatea competentă** a statului membru. Întrucât, potrivit **art.3 lit.b)**, autoritatea competentă să colecteze informațiile prevăzute la **art.27 alin.(1) și (7)** din Regulament este **Agencia Națională pentru Protecția Mediului**, sugerăm să se reanalizeze soluția legislativă din cuprinsul **art.6 alin.(2)**, privind stabilirea drept agenți constatatori ai contravenției prevăzute la **art.6 alin.(1)** a **comisarilor Gărzii de Mediu**.

8. La **art.7**, semnalăm că norma propusă, prin trimiterea generică la sancțiunile prevăzute de „legislația națională” pentru unele fapte care nu sunt prevăzute în mod expres, nu îndeplinește rigorile impuse nici de principiul legalității incriminării, consacrat de **art.23 alin.(12)** din Constituție și nici de principiul legalității stabilirii contravențiilor, prevăzut de **art.1** din Ordonanța Guvernului nr.2/2001. Este necesară, de aceea, eliminarea din proiect a **art.7**, întrucât sancționarea faptelor avute în vedere de text se va realiza, ca și până acum, în măsura în care aceasta este prevăzută de actele normative în vigoare. Pe cale de consecință, articolele subsecvente vor fi renumerotate

9. Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, propunem ca, la actualul **art.8**, să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001:

„**Art. ...** Contravențiilor prevăzute la art.6 alin.(1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

10. La actualul **art.9**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „La data” trebuie redată sub forma „**Pe data**”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „Monitorul Oficial al României nr.423 din data de 31 august 1999” trebuie înlocuită cu sintagma „Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr.423 din 31 august 1999**”.

În plus, întrucât în cazul trimiterii la o ordonanță a Guvernului nu este necesară precizarea Monitorul Oficial în care a fost publicată legea de aprobare, din finalul textului trebuie eliminată expresia „publicată în Monitorul Oficial al României, nr.486 din 5 octombrie 2000”.

11. La actualul **art.10**, pentru un plus de rigoare normativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„Prezenta ordonanță intră în vigoare la 10 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș Năstase


București
Nr.100/27.01.2011

O.G. nr. 89/1999

M. Of. nr. 423/31 aug. 1999

Ordonanță privind regimul comercial și introducerea unor restricții la utilizarea hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon

aprobată cu modificări prin

L. nr. 159/2000

M. Of. nr. 486/5 oct. 2000

1 modificări prin

L. nr. 159/2000

M. Of. nr. 486/5 oct. 2000

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/1999 privind regimul comercial și introducerea unor restricții la utilizarea hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon

modifică art. 3 alin. (1) lit. b, art. 6, art. 12 alin. (5), art. 15, art. 17 pct. 2 lit. d, art. 22

L. nr. 274/2010

M. Of. nr. 874/28 dec. 2010

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 1264/2010 M. Of. nr. 874/28 dec. 2010

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe