



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea actelor normative care reglementează
regimul juridic al actelor de identitate**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea actelor normative care reglementează regimul juridic al actelor de identitate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B601 din 26.10.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.290/2005, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.285/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil, cu modificările ulterioare.

Se preconizează ca în actele de identitate ale cetățenilor români să se interzică folosirea de cipuri electronice cu date biometrice de identificare ale titularului, cum sunt: imaginea irisului, imaginea facială, imaginea impresiunilor papilare, imaginea amprenteii palmare etc.

Totodată, se mai propune retragerea actelor de identitate cu date biometrice de identificare eliberate deja cetățenilor de către autoritățile emitente persoanelor care le-au solicitat, urmând ca preschimbarea acestora să se facă gratuit.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizată din perspectiva raportului cu dreptul Uniunii Europene, propunerea legislativă nu constituie o transpunere a unui document juridic european (directivă sau decizie) și nici nu urmărește facilitarea punerii în aplicare a unui regulament comunitar, motiv pentru care examinarea dispozițiilor acesteia se va face numai din perspectiva compatibilității cu principiile generale statuate de legislația Uniunii Europene.

Pe de altă parte, precizăm că la nivelul dreptului Uniunii Europene nu există documente juridice care să reglementeze, de o manieră punctuală, activitatea legislativă de evidență a populației și nici o abordare unitară a diferitelor aspecte legate de organizarea evidenței, stabilirea domiciliului sau a reședinței cetățenilor, motiv pentru care acest domeniu se circumscrie competenței organismelor legiuitoare ale statelor membre.

Cu toate acestea, întrucât din Expunerea de motive se reține că motivația adoptării unui asemenea demers legislativ este determinată de eliminarea unui potențial *„regim discriminatoriu, ostil sau provocator”*, generat de identificarea cetățenilor după *datele biometrice* incluse în actele de identitate electronice, elemente care din punct de vedere juridic sunt protejate la nivelul reglementărilor europene, apreciem că acest argument nu poate fi reținut.

Astfel, la nivelul legislației interne, *protecția datelor personale* - ce ar putea fi incluse în aceste documente de identitate - este deja asigurată prin intermediul Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, act care a transpus integral dispozițiile din Directiva 95/46/CE privind protecția datelor cu caracter personal.

3. Având în vedere prevederile art.1 alin.(2), potrivit cărora actele de identitate cu date biometrice se preschimbă *„fără nici o cheltuială din partea titularului”*, proiectul are implicații asupra

bugetului de stat și asupra bugetelor unităților administrativ-teritoriale, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și de art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

4. Semnalăm că proiectul nu este redactat ținând seama de exigențele normelor de tehnică legislativă, întrucât la **art.2 și 3** se preconizează ca modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.290/2005, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței Guvernului nr.69/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.285/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să se facă potrivit prevederilor art.1 alin.(1), fără însă a se interveni în mod expres asupra elementelor structurale ale acestor acte normative.

În acest context, menționăm că, potrivit prevederilor art.59 alin.(1) și (2) din Legea nr.24/2000, republicată, modificarea unui act normativ constă în **schimbarea expresă** a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare, iar dispoziția propriu-zisă utilizează sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

De asemenea, **art.59 alin.(3)** stipulează că trebuie evitat procedeul de a se menționa generic faptul că un act normativ conex sau texte din acel act „se modifică corespunzător”, urmând ca modificarea să cuprindă în întregime textul vizat, cuprins în articol, alineat sau în elementul marcat al unei enumerări.

Față de cele de mai sus este necesar ca prezenta propunere legislativă să fie reformulată și redactată cu respectarea normelor de tehnică legislativă.

5. În ceea ce privește intervențiile propuse la **art.4**, care vizează modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.839/2006, cu modificările ulterioare, precizăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. În cazul de față, prin modificarea și completarea unor texte dintr-o hotărâre a Guvernului printr-un act de nivel legii, am fi în prezența a două decizii de nivel diferit, care nu s-ar putea contopi prin exprimarea lor în cuprinsul unei hotărâri a Guvernului.

În concluzie, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.839/2006 trebuie să se facă printr-un act normativ cu aceeași forță juridică, de către autoritatea Executivă, fiind vorba despre un act de punere în executare a normelor de reglementare primară. Ca urmare, este necesară eliminarea art.4 din proiect.

6. Sub rezerva celor de mai sus, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem reformularea **titlului**, astfel:

“LEGE

pentru modificarea **unor** acte normative care reglementează regimul juridic al actelor de identitate”.

b) Față de cele arătate la pct.4 din aviz, este necesar ca proiectul să fie structurat în trei articole, numerotate cu cifre romane.

La **art.I** și **II**, partea introductivă trebuie redată, astfel:

“Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.641 din 20 iulie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 290/2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Se vor reda intervențiile legislative asupra elementelor structurale avute în vedere, marcate prin puncte subsumate acestui articol, care se vor numera cu cifre arabe.

„Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.285/2003, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 844 din 15 septembrie

2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează.”.

Se vor reda intervențiile legislative asupra elementelor structurale avute în vedere, marcate prin puncte subsumate acestui articol, care se vor numerota cu cifre arabe.

c) Întrucât la **actualul art.1 alin.(2)** se preconizează preschimbarea gratuită a actelor de identitate cu date biometrice eliberare până la data intrării în vigoare a prezentei legi, este necesar ca **art.III** să aibă următoarea redactare:

„Art.III. - Actele de identitate cu date biometrice de identificare a titularului emise și eliberate la solicitarea cetățenilor până la data intrării în vigoare a prezentei legi, se retrag de către autoritățile emitente și se preschimbă gratuit”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘU



București

Nr. 1386 / 25. 11. 2010

H.G. nr. 839/2006

M. Of. nr. 582/5 iul. 2006

***Hotărâre privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședin
ei și ale cărții de imobil***

1 modificări prin H.G. nr. 516/2009 M. Of. nr. 309/11 mai 2009 *modifică art. 2 alin. (1) lit. g) pct. 4, anexa
nr. 1*
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 839/2006
privind forma și conținutul actelor de identitate, ale
autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil

O.G. nr. 69/2002

M. Of. nr. 649/31 aug. 2002

Ordonanță privind regimul juridic al cărții electronice de identitate

aprobată cu modificări și completări L. nr. 285/2003
prin

M. Of. nr. 473/2 iul. 2003

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 844/15 sep. 2004

Ordonanță privind regimul juridic al cărții electronice de
identitate

2 modificări prin

O.U.G. nr. 188/2005

M. Of. nr. 1189/29 dec. 2005

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al căr
ții electronice de identitate

aprobată prin L. nr. 127/2006

M. Of. nr. 419/15 mai 2006

*modifică art. 1 alin. (1), art. 3, art. 4 alin.
(2);
introduce art. 8 și 9*

3 modificări prin

L. nr. 127/2006

M. Of. nr. 419/15 mai 2006

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 188/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții
electronice de identitate

aprobă O.U.G. nr. 188/2005

4 modificări prin

O.U.G. nr. 184/2008

M. Of. nr. 803/2 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței
Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții
electronice de identitate

aprobată prin L. nr. 69/2009

M. Of. nr. 231/8 apr. 2009

*modifică art. 1 alin. (1), art. 3, art. 4 alin.
(2) lit. a) - c)*

5 modificări prin

L. nr. 69/2009

M. Of. nr. 231/8 apr. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 184/2008 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.
69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate

aprobă O.U.G. nr. 184/2008

Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 290/2005

M. Of. nr. 959/28 oct. 2005

Notă: în toate actele normative în vigoare la data intrării în vigoare a legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, sintagmele "Registrul permanent de evidență a populației" (R.P.E.P.), "dovada domiciliului" și "dovada reședinței" se înlocuiesc cu sintagmele "Registrul național de evidență a persoanelor" (R.N.E.P.), "dovada adresei de domiciliu" și "dovada adresei de reședință"

- 1 modificări prin L. nr. 290/2005 M. Of. nr. 959/28 oct. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
modifică art. 3, art. 11, art. 12, art. 13 alin. (2) și (5), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 26, art. 27 lit. d), art. 28, art. 29, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (1), art. 35, art. 37 alin. (2), art. 42, art. 47;
introduce alin. (8) la art. 13, alin. (2) la art. 34;
abrogă art. 25 alin. (1);
înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență precum și în toate actele normative în vigoare la data intrării în vigoare a legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, sintagmele "Registrul permanent de evidență a populației" (R.P.E.P.), "dovada domiciliului" și "dovada reședinței" cu sintagmele "Registrul național de evidență a persoanelor" (R.N.E.P.), "dovada adresei de domiciliu" și "dovada adresei de reședință"
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 290/2005 M. Of. nr. 959/28 oct. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
- 3 completat prin O.U.G. nr. 83/2006 M. Of. nr. 897/3 nov. 2006
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 10 din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
introduce lit.c_1) la alin.(6) al art.10
 aprobată prin L. nr. 54/2007 M. Of. nr. 192/20 mar. 2007
- 4 completat prin L. nr. 53/2007 M. Of. nr. 192/20 mar. 2007
 Lege pentru completarea art. 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
introduce alin.(2) și (3) la art.27
- 5 modificări prin L. nr. 54/2007 M. Of. nr. 192/20 mar. 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2006 pentru completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
aprobă O.U.G. nr. 83/2006

6 modificări prin	L. nr. 241/2007 Lege pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri	M. Of. nr. 496/24 iul. 2007	abrogă art. 48 alin. (4)
7 modificări prin	L. nr. 252/2007 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează evidența persoanelor, eliberarea actelor de identitate și activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor	M. Of. nr. 506/27 iul. 2007	modifică art. 18 alin. (1) lit. h), art. 27 lit. b); introduce alin. (6_1) la art. 13, alin. (3) la art. 21, alin. (3) la art. 34, art. 47_1
8 modificări prin	L. nr. 243/2009 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice	M. Of. nr. 445/29 iun. 2009	modifică art. 18 alin. (3), art. 19 alin. (2), art. 20, art. 27 alin. (1) lit. d); introduce art. 7_1, alin. (2_1) la art. 11; abrogă art. 18 alin. (1) lit. h)
9 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 542/4 aug. 2009	rectifică art. 7_1