



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei „Delta Dunării”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei „Delta Dunării”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.249 din 22.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei „Delta Dunării”. Se preconizează modificarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, republicată, cu modificările ulterioare, a Legii nr.82/1993 privind reconstituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările ulterioare, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317/2009, cu modificările și completările ulterioare.

2. Urgența reglementării este motivată prin necesitatea adoptării unor măsuri de consolidare a activităților economice tradiționale din Delta Dunării, vizând, în special, fiscalizarea corectă a produselor obținute din pescuit, în vederea aducerii la îndeplinire a unor acte

adoptate la nivelul Uniunii Europene, și îmbunătățirea mecanismului de colectare a veniturilor la bugetele locale ale comunităților din zona „Delta Dunării”.

Caracterul extraordinar este justificat prin faptul că măsurile vizează un interes public și că întârzierea în reglementare ar reprezenta o gravă amenințare pentru existența ecosistemului, iar pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat reprezintă un pericol pentru exploatarea durabilă a resurselor acvatice.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența reglementărilor aferente *Politicii comune în domeniul pescuitului*, segmentul legislativ - *Conservarea resurselor*.

La nivelul dreptului derivat, prezintă relevanță dispozițiile *Regulamentului (CE) nr.2371/2002 al Consiliului din 20 decembrie 2002 privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului*, precum și prevederile *Regulamentului (CE) nr.1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr.2847/93, (CE) nr.1936/2001 și (CE) nr.601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr.1093/94 și (CE) nr.1447/1999*.

Din analiza proiectului, rezultă că prin normele propuse, se vor crea premisele pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor strategice stabilite la nivelul Uniunii Europene, în sensul optimizării exploatării resurselor acvatice, în limitele trasate de necesitatea protejării ecosistemelor naturale, în consonanță cu acquis-ul comunitar în materia pescuitului, în special cu Regulamentele (CE) nr.2371/2002 și nr.1005/2008.

4. Precizăm că, după aderare, normele interne nu se mai armonizează cu norme ale dreptului Uniunii Europene, ci pun în aplicare acte adoptate la nivelul acestei organizații internaționale (a se vedea art.288 și 291 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene), fie ca măsuri de transpunere, fie ca măsuri de executare, iar norme de armonizare nu pot fi adoptate decât de instituțiile Uniunii.

Din aceste rațiuni, la **preambul**, în textul cuprins la primul element ale enumerării (prima liniuță) prevăzute la primul paragraf, este necesară înlocuirea expresiei „în sensul armonizării acestora cu normele europene referitoare la prevenirea” prin sintagma „**pentru**

punerea în aplicare a normelor dreptului Uniunii Europene referitoare la prevenirea”.

În plus, pentru o corectă identificare a regulamentelor invocate, propunem redarea titlurilor acestora.

5. La partea dispozitivă a art.I, întrucât, după republicare, Ordonanței Guvernului nr.27/1996 i-au fost aduse modificări, este necesară inserarea expresiei „cu modificările ulterioare”, după expresia „13 august 1997”.

La textul propus pentru **art.9** din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, în considerarea prevederilor art.13 din Decretul nr.31/1954 privitor la persoanele fizice și persoanele juridice, potrivit căruia **„Domiciliul unei persoane fizice este acolo unde ea își are locuința statornica sau principala”**, semnalăm că expresia „domiciliu stabil” are caracter pleonastic și propunem eliminarea determinantului „stabil”.

6. La Art.II, partea dispozitivă, întrucât, după adoptare, Legea nr.82/1993 a suferit doar intervenții legislative de natura modificării, este necesară înlocuirea expresiei „cu modificările și completările ulterioare” prin expresia „cu modificările ulterioare”.

La textul preconizat pentru **partea introductivă a art.11 alin.(3)** din Legea nr.82/1993, pentru o corectă exprimare, propunem înlocuirea expresiei „ale bugetelor locale” prin expresia „la bugetele locale”.

7. La Art.III, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„Art.III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.180 din 10 martie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317/2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”.

Din aceleași rațiuni, sugerăm reformularea părților dispozitive ale actualelor pct.1, 3 și 6 astfel:

„1. La articolul 4 alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„3. După alineatul (1) al articolului 9 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”;

„6. Alineatul (1) al articolului 23 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, propunem comasarea pct.2 și 4, care vizează modificarea alin.(1) și (2) ale art.9 în pct.2 cu următoarea redactare:

„2. Alineatele (1) și (2) ale articolului 9 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru alin.(1) și (2) și se va elimina sintagma „4. La articolul 9, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Drept consecință, pct.5-7 vor deveni pct.4-6.

La **pct.6**, exprimarea folosită în textul preconizat pentru **art.23 alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008, este eliptică, neînțelegându-se la ce *administrator* se referă. Având în vedere art.4 alin.(3) partea introductivă și lit.a) - propusă spre modificare - din același act normativ, pentru evitarea echivocului în interpretare, este necesară înlocuirea sintagmei „emis de către administrator” prin sintagma „emis de către administratorul **resurselor acvatice vii**”. În plus, pentru eliminarea unei repetiții inadecvate stilului normativ, recomandăm înlocuirea expresiei „de către administrator sau” prin expresia „**de acesta sau de**”.

8. La Art.IV, pentru un spor de rigoare, propunem înlocuirea sintagmei „În termen de 7 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanței”, din debut, cu sintagma „În termen de **șapte** zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanței **de urgență**”.

Totodată, este necesară înlocuirea sintagmei „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317 din 13 octombrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.708 din 21 octombrie 2009”, din final, prin sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317/2009, **cu modificările și completările ulterioare**”.

Menționăm că ulterior aprobării prin Legea nr.317/2009, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, a suferit intervenții legislative de modificare și completare.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘ



București
Nr.1625/23.12.2010

O.G. nr. 27/1996

M. Of. nr. 183/8 aug. 1996

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări și completări
prin

L. nr. 96/1997

M. Of. nr. 118/10 iun. 1997

1 republicare

M. Of. nr. 194/13 aug. 1997

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" *) Republicată

2 modificări prin

L. nr. 414/2002

M. Of. nr. 456/27 iun. 2002

Lege privind impozitul pe profit

*abrogă prevederile art. 10 referitoare la
impozitul pe profit*

L. nr. 82/1993

M. Of. nr. 283/7 dec. 1993

Lege privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

- 1 rectificare M. Of. nr. 73/22 mar. 1994 *rectifică art. 11 alin. 1*
Rectificare

- 2 modificări prin L. nr. 69/1996 M. Of. nr. 150/17 iul. 1996 *modifică art. 10*
Lege pentru modificarea și completarea articolului 10 din
Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei
"Delta Dunării"

- 3 modificări prin L. nr. 103/1996 M. Of. nr. 235/27 sep. 1996 *abrogă art. 12 pct. 3, pct. 7 lit. a, b și c,
pct. 14 lit. a, b și c, pct. 22 lit. a, b și c, pct.
23 și 24*
Legea fondului cinegetic și a protecției vânatului

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 112/2000 M. Of. nr. 305/4 iul. 2000 *modifică art. 4, art. 6 lit. e, l, n și p, art. 10,
art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (2), art. 14-15;
abrogă art. 5, art. 6 lit. f și i, art. 12 pct. 1 și
33*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta
Dunării"
aprobată cu modificări prin L. nr. 454/2001 M. Of. nr. 418/27 iul. 2001

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 *suspendă O.U.G. nr. 112/2000*
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau
abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale
Guvernului
aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001

- 6 modificări prin L. nr. 454/2001 M. Of. nr. 418/27 iul. 2001 *modifică art. 4, art. 6 lit. e, art. 10, art. 11
alin. (2), art. 14;
înlocuiește anexa nr. 2;
abrogă art. 6 lit. p;
elimină de la abrogare art. 6 lit. f și i
precum și art. 12 pct. 1 și 33*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 112/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.
82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta
Dunării"

- 7 modificări prin H.G. nr. 341/2002 M. Of. nr. 261/18 apr. 2002 *actualizează limitele amenzilor
contravenționale prevăzute la art. 13 alin. (1)*
Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor
contravenționale prevăzute în Legea nr. 82/1993 privind
constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

- 8 modificări prin L. nr. 113/2005 M. Of. nr. 395/10 mai 2005 *conform art. II din L. nr. 113/2005,
"Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind
resursele acvatice vii, pescuitul și
acvacultura, republicată, cu modificările și
completările ulterioare, precum și cu cele
aduse prin prezenta lege, modifică în mod
corespunzător prevederile Legii nr.
82/1993 privind constituirea Rezervației
Biosferei "Delta Dunării"*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 69/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr.
192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura

O.U.G. nr. 23/2008

M. Of. nr. 180/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind pescuitul și acvacultura

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 317/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

1 rectificare

M. Of. nr. 236/27 mar. 2008

RECTIFICARE

rectifică art. 2 pct. 32, art. 58 lit. a), art. 60 lit. b)

2 modificări prin

O.G. nr. 15/2009

M. Of. nr. 598/31 aug. 2009

Ordonanță privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției
sumei alocate prin Fondul European Agricol pentru
Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 369/2009

M. Of. nr. 821/30 nov. 2009

abrogă art. 4 alin. (2)

3 modificări prin

L. nr. 317/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura

modifică art. 1 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) lit. b), f) și j), art. 2 pct. 2, 3, 7-9, 11-13, 18, 24, 25, 27, 28, 29 și 37, art. 3, art. 4 alin. (1), art. 7, titlul cap. III, titlul secțiunii 1, art. 8 partea introductivă și lit. d) și e), art. 9, art. 10 alin. (1) și (4), art. 12 alin. (1) și (6), art. 13 alin. (1), art. 16, art. 18, art. 20, titlul secțiunii a 5-a, art. 23, art. 24 partea introductivă și lit. f), art. 25 alin. (1), art. 28, art. 30 alin. (1), art. 31, art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 35 alin. (3), art. 36, art. 39 alin. (1), art. 40 alin. (1), art. 41, art. 42, art. 43 alin. (1) și (3), art. 44 alin. (1) lit. e) și alin. (2) partea introductivă, art. 45 alin. (4), art. 46, art. 47 partea introductivă și lit. c), art. 49, art. 50, art. 51 alin. (1) partea introductivă și lit. b), alin. (2) și (4), art. 52 alin. (1) partea introductivă și alin. (2), art. 54, art. 56 alin. (1) și (3), art. 58, art. 59 partea introductivă și lit. d), art. 60 lit. a)-d), art. 61 lit. a) și b), art. 62 lit. a) și b), art. 63 lit. c) și l), art. 64 partea introductivă și lit. a), c), d), g), j) și m), art. 65 alin. (1) lit. b), art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 70; introduce lit. l) la art. 1 alin. (2), alin. (4) la art. 1, pct. 18_1, 27_1 și 39-47 la art. 2, alin. (3) și (4) la art. 4, lit. g) la art. 8, art. 9_1, art. 41_1, lit. j)-l) la art. 44 alin. (1), art. 46_1, art. 50_1, art. 51_1, lit. f) la art. 59, lit. m) la art. 63, art. 68_1; abrogă art. 2 pct. 4, 31, 34 și 35, art. 4 alin. (2), art. 10 alin. (2) lit. d), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (4), art. 39 alin. (2) și (3), art. 48, art. 57, art. 63 lit. j), art. 64 lit. h)

4 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 317/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura

- 5 modificări prin L. nr. 369/2009 M. Of. nr. 821/30 nov. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 15/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2009 privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit
- 6 completat prin L. nr. 152/2010 M. Of. nr. 483/14 iul. 2010 *introduce alin. (2) la art. 47*
Lege pentru completarea art. 47 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura
- 7 modificări prin L. nr. 219/2010 M. Of. nr. 765/16 nov. 2010 *modifică art. 60 lit. b), art. 64 lit. a), c) și d), art. 67 alin. (3)*
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura