

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării
economico-sociale a zonei „Delta Dunării”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pescuitul a constituit și constituie cea mai reprezentativă activitate economică în Delta Dunării. După anii 1990, activitatea de pescuit s-a organizat și a cunoscut trei perioade diferite de desfășurare:

Perioada 1990-2002: pescuitul comercial s-a realizat de către societățile comerciale înființate în baza *Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale*, respectiv de către societăți comerciale desprinse din fosta Centrală „Delta Dunării”. Caracteristic pentru această perioadă este faptul că entitățile juridice anterior menționate nu au achitat nici un fel de taxă pe resursa piscicolă.

Perioada 2002-2005: accesul la resursa piscicolă s-a realizat prin licitație publică, câștigătorii - câteva societăți comerciale - achitând o redevență pentru zona de pescuit. Această politică a determinat excluderea populației locale de la practicarea în nume propriu a pescuitului în scop comercial.

Începând cu anul 2005 și până în prezent, practicarea pescuitului s-a realizat pe baza permisului de pescuit individual eliberat de Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, prin intermediul asociațiilor de pescari.

În acest context, trebuie evidențiate următoarele aspecte:

- în prezent, statul nu încasează nici un venit din captura de pește de pe teritoriul

Deltei Dunării;

- modalitatea de urmărire a capturilor de pește generează o situație în care, din totalul estimat al capturilor de pește (conform unui studiu realizat de Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare „Delta Dunării”) de aproximativ 6.000 tone de pește, numai o cantitate de 2.090 tone este evidențiată și înregistrată ca rezultat al pescuitului comercial;
- declinul constant al capturilor de pește, cu precădere al speciilor de pește cu valoare economică mare, a atins un nivel care reprezintă o gravă amenințare la adresa exploatarea durabilă a resurselor acvatice vii și implicit la existența populației în această zonă.

Pentru stoparea acestor tendințe, este necesară revizuirea unor prevederi din domeniul atribuirii accesului la resursele acvatice vii și al pescuitului comercial, în vederea armonizării cu reglementările europene referitoare la conservarea și exploatarea durabilă a resurselor acvatice, precum și particularizarea unor situații specifice zonei Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Față de aspectele susmenționate, s-a conturat nevoia de a reglementa, într-o manieră diferențiată, modalitatea de administrare a resurselor acvatice vii din ariile naturale protejate, prin particularizarea metodologiei privind accesul la resursele acvatice vii în aceste zone. De asemenea, ținând cont de faptul că Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură poate delega, pe bază de protocol, administrarea resurselor acvatice vii din habitatele piscicole naturale către alte instituții publice ale statului (în prezent ARBDD și RNP) și ținând cont de faptul că ANPA este singurul organism care poate emite licențe de pescuit, este necesară clarificarea competențelor acestor administratori în legătură cu atribuirea dreptului de pescuit și cu emiterea documentelor aferente. Pentru implementarea acestor schimbări, se propune elaborarea, în comun, de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Mediului și Pădurilor, a normelor privind accesul la resursele acvatice vii din ariile naturale protejate. Având în vedere urgența instituirii noilor reglementări, se propune un termen minim (7 zile) pentru elaborarea normelor speciale privind accesul la resursele vii din ariile protejate, fără a mai fi necesare dispoziții tranzitorii, întrucât, până la data intrării în vigoare a acestora, sunt aplicabile prevederile existente.

Motivarea urgenței

Având în vedere necesitatea creării unor condiții reale pentru dezvoltarea economico-socială în zona „Delta Dunării” și ținând cont de nivelul actual de valorificare a potențialului economic din perimetrul Biosferei, se impune adoptarea rapidă a unor măsuri de consolidare a activităților economice tradiționale din Delta Dunării, prin modificarea sau completarea unor acte normative, astfel încât să se asigure:

- fiscalizarea corectă a produselor obținute din pescuit, prin revizuirea unor

prevederi din domeniul pescuit comercial, în sensul armonizării acestora cu normele europene referitoare la prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, instituite prin Regulamentul (CE) Nr. 1005/2008 al Consiliului;

- optimizarea exploatării resurselor acvatice, în limitele trasate de necesitatea conservării acestor resurse și a protecției ecosistemelor naturale și cu respectarea normelor europene prevăzute în Regulamentul (CE) Nr. 2371/2002 al Consiliului;
- conservarea și stimularea ocupațiilor tradiționale în Delta, prin promovarea unor măsuri de stoparea a practicilor comerciale necompetitive și valorificare a resurselor naturale în condiții de eficiență;
- îmbunătățirea mecanismului de colectare a veniturilor bugetelor locale ale comunităților din zona „Delta Dunării”, prin valorificarea potențialului acestor comunități de a genera venituri din activitatea economică;

Constrângerile generate de nivelul scăzut de colectare a veniturilor la bugetele locale ale comunităților din perimetrul Rezervației, ridică mari dificultăți în ceea ce privește asigurarea sumelor necesare finanțării unor obiective cu caracter social, în special a celor pentru plata facilităților acordate populației care domiciliază în această zonă.

În cazul neadoptării unor măsuri urgente în direcția suplimentării veniturilor bugetelor locale, autoritățile locale din zona Deltei Dunării vor întâmpina, în perioada imediat următoare, grave probleme în administrarea comunităților respective.

Considerând faptul că elementele susmenționate vizează un interes public, constituind o situație extraordinară a cărei întârziere în reglementare ar reprezenta o gravă amenințare pentru existența ecosistemului, inclusiv pentru stabilitatea populației în Biosfera „Delta Dunării” și ținând cont de faptul că pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat constituie una dintre cele mai grave amenințări la adresa exploatării durabile a resurselor acvatice vii, se impune adoptarea de urgență a măsurilor propuse prin prezentul proiect, care vizează eliminarea acestor neajunsuri și care pot asigura totodată și premise pentru ameliorarea stării economico-sociale din zona Deltei Dunării.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului alăturat se propun următoarele:

Modificarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul stabilirii metodelor de pescuit admise în cazul pescuitului familial pe teritoriul Biosferei „Delta Dunării”, astfel încât să se asigure o mai bună protecție a resurselor piscicole.

Modificarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta

Dunării", cu modificările și completările ulterioare, în vederea valorificării resursei piscicole în condiții de eficiență și creșterii veniturilor bugetelor locale ale comunităților locale, prin detalierea condițiilor de autorizare a activităților economice autorizate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” și reglementarea accesului la resursele naturale regenerabile din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultură*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 317 din 13 octombrie 2009, în sensul clarificării competențelor Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” în domeniul atribuirii accesului la resursele acvatice vii, astfel încât să se asigure exploatarea în condiții optime a resurselor acvatice și conservarea activităților tradiționale de pescuit.

Considerăm că implementarea prevederilor astfel modificate, va genera majorarea veniturilor bugetelor locale, creând sursele necesare finanțării unor obiective social-economice esențiale pentru dezvoltarea întregii zone.

Perspectiva creșterii veniturilor comunităților locale, va impulsiona autoritățile locale în vederea realizării unei mai bune monitorizări a activităților economice, în special a celor legate de exploatarea resurselor piscicole și obținerea, pe această cale, a unor rezultate în domeniul combaterii pescuitului ilegal.

În acest sens, aplicarea reglementărilor referitoare la autorizarea activităților economice și stabilirea taxelor aferente, a fost extinsă și pentru Consiliul județean Constanța, care, deși administrează o suprafață 30.252 ha din teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, nu se regăsește în actuala formă a art. 11 din *Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*. Se elimină astfel o omisiune care defavoriza, prin neaplicarea aceluiași politici sociale, populația din raza teritorială a acestui județ, în raport cu ceilalți locuitori din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Prin elaborarea și introducerea criteriilor de repartizare a sumelor încasate din taxele de autorizare a activităților economice, de turism și agrement din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, s-a urmărit armonizarea potențialului comunităților locale de a genera venituri cu capacitatea acestora de a controla și gestiona veniturile locale derivate din activitatea economică.

Neadoptarea unor măsuri urgente în direcția suplimentării veniturilor bugetelor locale va genera reale dificultăți în administrarea comunităților locale din zona Deltei Dunării, cu impact negativ asupra capacității autorităților locale de a gestiona activitățile cu caracter social, în special a celor legate de acordarea facilităților pentru populație (subvenții pentru energie electrică, gaze naturale, energie termică și apă potabilă furnizată populației locale, pentru consumurile casnice menajere), precum și asupra posibilității realizării proiectelor privind realizarea unor obiective social-economice (alimentări cu apă, canalizare, salubritate, drumuri, susținerea persoanelor aflate în dificultate) și a

unor acțiuni de încurajare a protejării habitatelor naturale și a resurselor acestora. De asemenea, nepromovarea proiectului de act normativ va pune în pericol desfășurarea ocupației tradiționale privind pescuitul, cu consecințe grave asupra stabilității populației în această zonă .

Având în vedere necesitatea fundamentării bugetelor locale pe anul 2011 pe baza noilor componente de venituri și ținând cont de termenul prevăzut de lege pentru aprobarea proiectelor bugetelor locale, se impune promovarea în regim de urgență a proiectului de referință, nefiind posibilă amânarea acestuia până la reluarea, în prima sesiune ordinară a anului 2011, a lucrărilor Parlamentului, astfel încât inițiativa să fie adoptată de Parlament sub forma unui proiect de lege.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Atât prezenta cât și menținerea pe piață a pescarilor profesioniști sunt zădărnicate de concurența neloială și de unele condiții impuse de marii comercianți. În acest context, implementarea noilor prevederi va conduce, printr-o mai bună supraveghere a activităților economice, la descurajarea practicilor necompetitive și la eliminarea intermediarilor de pe piața peștelui.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ va influența pozitiv mediul de afaceri. Descurajarea comerțului speculativ cu produse piscicole va asigura premisele necesare formării unui preț corect al produselor obținute din pescuit, facilitând o valorificare superioară a acestor resurse.

3. Impact social

Punerea în aplicare a noilor prevederi va avea un impact social pozitiv, prin conservarea și stimularea ocupațiilor tradiționale, precum și prin redistribuirea unei părți din venituri obținute din desfășurarea activităților economice, către comunitățile locale.

4. Impact asupra mediului

Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește optimizarea exploatarei resurselor acvatice, în limitele trasate de nevoia protejării ecosistemelor naturale. Revizuirea unor norme în scopul combaterii fenomenului de braconaj, are la bază principiile conservării și exploatarei durabile a resurselor naturale, fiind fundamentată și de necesitatea stopării dinamicii descendente a unor specii din această zonă geografică.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea						



creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie La elaborarea prezentului act normativ a fost avută în vedere armonizarea reglementărilor naționale în materie de pescuit cu prevederile <i>Regulamentului (CE) Nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat</i> și cu cele ale <i>Regulamentului (CE) Nr. 2371/2002 al Consiliului din 20 decembrie 2002 privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului</i> .						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect						
4. Evaluarea conformității: Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)			Comentarii		
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea prezentului act normativ au fost consultați reprezentanții Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Ca organism de specialitate al administrației publice centrale, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură are atribuții în domeniul definirii și implementării politicii referitoare la conservarea și administrarea resurselor acvatice vii, al procesării și organizării pieței produselor pescărești, a structurilor de pescuit și acvacultură.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

A fost consultată Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, a cărei propunere nu a fost preluată, deoarece modalitatea de repartizare propusă prin proiectul de referință ține cont de capacitatea autorităților administrației publice locale de a genera și controla venituri locale;

Propunerile formulate, în urma consultării, de către Consiliul județean Constanța, nu au fost incluse în cuprinsul prezentului act normativ, întrucât desfășurarea activității de autorizare nu reprezintă un criteriu pentru suplimentarea numărului maxim de posturi prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, iar Consiliul județean Tulcea are reprezentant în cadrul *Consiliului Interministerial*;

Au fost consultate structurile asociative ale orașelor și comunelor din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, care nu au formulat, în termenul prevăzut de lege, observații asupra proiectului de act normativ.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor

interministeriale permanente

Promovarea proiectului pentru avizare a fost aprobată prin Hotărârea nr. 1/05.11.2010 a *Consiliului Interministerial pentru elaborarea și coordonarea implementării unui program de dezvoltare economico-socială a zonei „Delta Dunării”, înființat în baza Hotărârii Guvernului nr. 986/2010.*

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** – a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1625/23.12.2010
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

6. Alte informații

Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării” este reprezentată în cadrul *Consiliului Interministerial pentru elaborarea și coordonarea implementării unui program de dezvoltare economico-socială a zonei „Delta Dunării”, înființat în baza Hotărârii Guvernului nr. 986/2010.*

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații**Secțiunea a 8-a****Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei „Delta Dunării”, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over the printed name.

EMIL BOC