

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor aparținând întreprinzătorilor tineri	
<i>Secțiunea 2</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Sprijinirea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) este o prioritate atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, deoarece această extrem de numeroasă categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât societățile mari, constituie coloana vertebrală a oricărei economii moderne. Sub aspect demografic, sectorul IMM este, de asemenea, caracterizat de un pronunțat dinamism, anual fiind înființate și, respectiv, ieșind din afaceri, la nivel european, sute de mii de întreprinderi, majoritatea dintre acestea fiind IMM. Criza economico-financiară mondială constituie cauza principală care a condus la creșterea semnificativă, în ultimul an, a ratei mortalității în rândul afacerilor mici și mijlocii în lume, iar România desigur că nu putea face excepție. Statistica și sondajele întreprinse în ultima perioadă confirmă faptul că foarte multe IMM-uri, mai ales cele nou înființate, sunt afectate de criza economică, al cărui final încă nu se întrevade. Și în țara noastră, multe firme ies din afaceri, unele în mod benevol, dar tot mai multe ca urmare a declanșării procedurii de insolvență, la solicitarea creditorilor. În lupta pentru supraviețuire pe piață, gestionarea eficientă a resurselor financiare proprii și atragerea de fonduri externe, cu costuri suportabile se dovedesc a fi, împreună cu activitatea de inovare a produselor și serviciilor oferite pieței, factori realmente decisivi, de care antreprenorii sunt obligați să țină seama. În contextul actual, când se înregistrează o serie de eșecuri ale pieței, îndeosebi ale celei financiare, statul este tot mai solicitat să intervină în economia reală, de o manieră energică și decisivă, în vederea impulsionării/relansării activității economice. Sprijinul

statului este așteptat, mai ales, în ceea ce privește susținerea și promovarea spiritului antreprenorial în genere, precum și a liberei inițiative manifestată în special în zona valorificării comerciale a rezultatelor activității de cercetare - dezvoltare și inovare. Statul este, de asemenea, chemat să ia măsuri de natură să amelioreze mediul de afaceri existent. Printre măsurile vizate se înscriu și cele privitoare la afacerile nou apărute, destinate satisfacerii cererii identificate la nivel de nișă de piață. Tocmai în acest sector este de așteptat să se manifeste spiritul întreprinzător, de afaceri, al cât mai multor români, îndeosebi tineri, aflați la prima inițiativă de afaceri.

Totodată, statisticile arată că tinerii absolvenți de învățământ superior găsesc cu multă dificultate un loc de muncă, lipsa disponibilităților bănești împiedicându-i să se lanseze în afaceri. Cadrul legal pentru apariția și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în România, este reprezentat de următoarele acte normative:

a) Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare;

c) H.G. nr. 1280/2004 pentru aprobarea Strategiei Guvernamentale pentru susținerea Sectorului IMM în perioada 2004-2008;

d) H.G. nr. 290/2006 pentru aprobarea Strategiei de stimulare a dezvoltării rețelei naționale de incubatoare de afaceri, precum și de următoarele reglementări comunitare cu aplicabilitate și în România:

a) Carta Europeană pentru întreprinderi Mici (CEIM) - document de acquis comunitar H.G. nr. 656/2002;

b) Comunicarea CE. COM (2008) 394 final, "Small Business Act for Europe" (SBA) - document cu caracter consultativ adresat statelor membre.

Stimularea cadrului general de înființare a noilor afaceri, mai ales în condițiile dificile induse de actuala criză economico-financiară, constituie o necesitate pentru asigurarea creșterii numărului întreprinderilor active pe piață, precum și pentru creșterea numărului locurilor de muncă.

În acest sens, programele care stimulează antreprenoriatul, mai ales în rândul categoriilor sociale

	vulnerabile, cum sunt deregulă tinerii, precum și persoanele care și-au pierdut locul de muncă deținut în spațiul economic european și au revenit în țară, sunt de interes public, contribuind la rezolvarea unor probleme sociale acute. Ținând seama de puternicul impact social pe care îl are, în contextul actual, promovarea programului de sprijin pentru înființarea de microîntreprinderi, s-a considerat oportună promovarea acestei inițiative prin elaborarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a guvernului.
2. Schimbări preconizate	În cadrul prezentului proiect de act normativ se definesc și se limitează în timp termenii de întreprinzător tânăr, debutant în afaceri și, respectiv, microîntreprindere aparținând acestuia. În vederea stimulării interesului persoanelor debutante în afaceri, al creșterii numărului de întreprinzători din rândul tinerilor și ai șomerilor, sunt prevăzute o serie de facilități special acordate acestor microîntreprinderi, precum și un număr de obligații specifice pe care acestea trebuie să le îndeplinească pentru a beneficia de aceste facilități, toate acestea pentru o durată limitată de timp, după care, microîntreprinderea respectivă ajungând la maturitate și la o consolidare economico-financiară se poate descurca ușor pe piață, fără niciun sprijin din partea statului. Proiectul de ordonanță de urgență prevede, pentru aceste microîntreprinderi, un obiect de activitate restrâns la cel mult 5 dintre grupele de activități prevăzute de CAEN Rev. 2, pornindu-se de la premisa că întreprinzătorii care vor opta pentru acest tip de microîntreprindere (cel mult 5 asociați!) au o idee clară de afacere într-un anumit domeniu (fiecare dintre cei 5 asociați putându-se concentra și putând coordona afacerile firmei pe un singur domeniu de activitate!), astfel încât microîntreprinderea va avea șanse mai mari să fie profitabilă, să se dezvolte rapid și să se consolideze economic și financiar în cei 3 ani în care, potrivit prezentei ordonanțe de urgență, poate beneficia de anumite facilități. Prin aplicarea prevederilor acestui proiect de ordonanță de urgență se urmărește, totodată, ca, valorificând oportunitățile apărute pe piață, microîntreprinderile nou înființate să poată evolua sănătos, astfel încât să crească durata vieții lor active. Nu în ultimul rând, prin condițiile impuse, dar și prin consiliere,

	instruire și sprijinul acordat acestor microîntreprinderi, în deplin acord cu liniile directoare ale Strategiei Europene pentru Ocupare, se urmărește crearea, în cadrul mediului de afaceri autohton, a unei noi generații de oameni de afaceri, capabili să acționeze la nivelul cerințelor Pieței Unice. Prin promovarea acestui act normativ se răspunde astfel unui interes public major, programul de sprijin prevăzut prin acesta având un caracter social.
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Scopul prezentului proiect de act normativ este încurajarea și stimularea spiritului antreprenorial al cetățenilor, cu precădere al persoanelor tinere și al șomerilor, aflați la prima lor afacere. Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de persoane individuale, dornice și capabile de afirmare în sfera afacerilor, efectul înregistrat poate fi deosebit de important, exprimat printr-o contribuție cât mai semnificativă la creșterea produsului intern brut și a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată și reducerea șomajului, cu efecte benefice asupra întregii economii naționale.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Pe măsura atragerii în afaceri a unui număr în creștere de persoane, mediul de afaceri suferă mutații benefice nu numai sub aspectul dinamicii, dar și al compoziției calitative ce derivă din valorificarea economică a rezultatelor cercetării și inovării, dezvoltarea unor noi produse și/sau operațiuni cu caracter de transfer tehnologic, parteneriate internaționale etc.
3. Impactul social	Se preconizează o scădere a nivelului ratei actuale a șomajului, mai ales pe segmentul tinerilor cu vârsta sub 35 de ani, dar și în rândul celorlalte persoane aflate în șomaj. De aceea, programul de sprijin promovat prin acest act normativ are un pronunțat caracter social, fiind de interes public.
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	Sunt acordate facilități fiscale care se vor compensa în mare măsura prin contribuțiile de asigurări sociale și impozit pe salarii plătite de către noii angajați. În același timp scade efortul bugetar prin reducerea cheltuielilor cu ajutorai de șomaj, urmare creării de noi locuri de muncă în aceste societăți comerciale și vor exista avantaje, cu efect multiplicator, aduse de aplicarea acestui proiect de act normativ, și anume: - creșterea numărului de afaceri și revigorarea mediului economic care va determina încasări suplimentare la bugetul de stat din TVA, accize, alte impozite și contribuții; - creșterea numărului de salariați, respectiv de contributori la bugetul de stat și la bugetul asigurărilor sociale de stat; - reducerea numărului de șomeri; - creșterea consumului.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus	Pentru anul 2010 programul se realizează cu încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate în bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în limita sumei de 4,2 mil lei. Pentru anul 2011 și 2012 vor fi prevăzute cumulativ 42 mil. lei.
3. Impactul financiar plus/minus	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați, și ca urmare, creșterea contribuțiilor la bugetul de stat, creșterea volumului încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de șomaj.
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 5 <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu acquisul comunitar în domeniu.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost făcut public prin afișare pe site-ul ministerului și prin prezentarea sa în cadrul întâlnirilor organizate de minister cu reprezentanții organizațiilor patronale și profesionale reprezentative la nivel național.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost discutat cu organizațiile care și-au exprimat interesul pentru cunoașterea, și promovarea acestuia.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ a fost discutat în Grupul de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri. A fost apreciat impactul social produs de aplicarea programului de sprijin pentru înființarea de microîntreprinderi, precum și numărul mare de persoane cărora li se adresează
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1172/2010.

a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de H.G. nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost supus analizei comisiei de dialog social la nivelul MECMA, în ședința din ziua de 22.02. 2010.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC