

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea
Consiliului de supraveghere

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, funcționează, Consiliul de supraveghere, înființat încă din 2005, ca rezultat al demersurilor de preaderare la Uniunea Europeană și a transpunerii în legislația națională a Directivei 2001/14/CE privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 623 din 31 august 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 178 din 2 martie 2004 și a Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 724 în 10 august 2005, cu completările ulterioare. La evaluarea din 2008 a Comisiei Europene, privind implementarea primului pachet feroviar (Directiva 91/440/CEE, astfel cum a fost modificată, Directiva 95/18/CE, astfel cum a fost modificată și Directiva 2001/14/CE), în urma examinării situației actuale de drept și
--	--

de fapt, Comisia și-a exprimat îngrijorarea cu privire la aspecte care ar putea crea un conflict de interese în ceea ce privește activitatea Consiliului de Supraveghere.

Aspectele semnalate de Comisia Europeană se referă în principal la statutul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii ca reprezentant al statului în calitate de acționar al administratorului de infrastructură și al operatorilor naționali de transport de marfă și, respectiv de călători.

Autoritățile române au transmis la Comisia Europeană, prin Agentul Guvernului României pentru Curtea de Justiție și Tribunalul UE, calendarul pentru adoptarea actelor normative de modificare și completare a reglementărilor în vigoare, potrivit căruia, până la sfârșitul lunii septembrie 2010 ar fi trebuit să fie supuse spre aprobare Guvernului.

Astfel încât, Comisia Europeană așteaptă din partea autorităților române informații privind organizarea acestui organism în acord cu legislația Uniunii Europene, în termenul asumat de acestea, în lipsa acestor informații urmând a se trece la etapa contencioasă a procedurii de infringement, etapă contencioasă care ar implica sesizarea Curții de Justiție a Comunităților Europene.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a inițiat, avizat de toate ministerele implicate, și prezentat spre aprobare în ședința Guvernului din data de 30.06.2010 proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind Consiliul de Supraveghere**, act normativ prin care se dispunea, în vederea asigurării independenței decizionale solicitate de către Comisia Europeană, trecerea Consiliului de Supraveghere de la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii la Secretariatul General al Guvernului (în urma agreării prealabile a demersului de către SGG). Astfel, ca urmare a discuțiilor din cadrul ședinței Guvernului, s-a dispus refacerea proiectului prin trecerea acestui Consiliu de Supraveghere la Ministerul, Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

După îndelungi discuții și nenumărate propuneri de modificare a textului de act normativ, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a returnat, neavizat, proiectul de act normativ, argumentând prin faptul că trecerea Consiliului în cadrul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri pe de o parte, nu ar răspunde criteriilor de independență (prin faptul că operatorii rețelei feroviare au contracte inclusiv cu

companiile din subordinea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, context în care soluționarea unei eventuale dispute între aceștia ar putea fi susceptibilă de lipsă de imparțialitate, precum și faptul că Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri este interesat cu prioritate să fie recuperată contravaloarea energiei electrice consumate de transportatorii feroviari), iar pe de altă parte, în prezent nu este posibilă deoarece: (1) salariații Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri nu dețin expertiza necesară realizării responsabilităților Consiliului și (2) în bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri pe anul 2011 nu au fost prevăzute sumele necesare funcționării Consiliului de Supraveghere..

Față de cele de mai sus, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii consideră că realizarea atribuțiilor Consiliului de supraveghere în cadrul Consiliului Concurenței de către personalul din cadrul ambelor structuri ministeriale nu poate ridica probleme deosebite, având în vedere experiența de peste cinci ani dobândită în funcționarea Consiliului de supraveghere precum și faptul că din acest organism vor face parte și reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Deși în iulie 2010 nu au fost îndeplinite angajamentele asumate de autoritățile române potrivit calendarului transmis, Comisia Europeană a sesizat Curtea de Justiție a Comunităților Europene pentru alte state membre ale Uniunii Europene, cauza privind România nefiind înaintată Curții de Justiție ca urmare a angajamentelor ferme de îndeplinire a calendarului, însă procedura împotriva României este încă deschisă.

Având în vedere că termenul este depășit cu aproape 4 luni față de calendarul asumat, Comisia Europeană așteaptă din partea autorităților române informații privind organizarea acestui organism în acord cu legislația Uniunii Europene, în termenul asumat de acestea, în lipsa acestor informații urmând a se trece la etapa contencioasă a procedurii de infringement, etapă contencioasă care va implica sesizarea Curții de Justiție a Comunităților Europene.

Ca urmare a celor prezentate mai sus, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii s-a regăsit în situația de a nu putea duce la îndeplinire sarcina stabilită în cadrul

	ședinței Guvernului din data de 30.06.2010. În acest sens, în cadrul Ședinței Guvernului României din data de 5 ianuarie 2010, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a prezentat o Informare referitoare la proiectul Ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere. În urma discuțiilor purtate în cadrul ședinței, s-a dispus trecerea Consiliului de supraveghere în cadrul Consiliului Concurenței.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de Supraveghere, reglementează organizarea și funcționarea acestui organism, ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Consiliului Concurenței. Modificările constau în faptul că funcția de președinte al Consiliului de Supraveghere va fi ocupată, prin trecerea acestui organism la Consiliului Concurenței, de un membru al plenului Consiliului Concurenței. De asemenea, prin proiectul de act normativ se stabilește faptul că indemnizația pentru membrii Consiliului de Supraveghere nu va putea depăși 20% din indemnizația lunară a funcției de secretar de stat și va fi stabilită prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței. O altă schimbare constă în faptul că prin proiectul de act normativ, supus avizării, se stabilește faptul că în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență se va adopta un proiect de Hotărâre a Guvernului de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, modificată prin Hotărârea Guvernului nr.1300/2009, inițiat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Consiliul Concurenței, care va reglementa componența, modul de organizare și atribuțiile Consiliului de supraveghere, conform celor solicitate de Comisia Europene
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: - Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 623 din 31 august 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2004, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 9 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare;
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiect de Hotărârea Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind Consiliul de supraveghere urmând a se modifica următoarele acte normative: - Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 724 în 10 august 2005, cu modificările și completările ulterioare;
2. Conformitatea proiectului de act cu legislația comunitară în cazul proiectelor transpuneri prevederi comunitare	Se modifică implementarea art. 30 alin. (1) din directiva 2001/14/CE privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, prin înlocuirea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii cu Consiliul Concurenței, pentru asigurarea în totalitate a independenței decizionale.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.189/2011 Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Curtea de Conturi
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezetnului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.7, alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC