



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege privind introducerea votului prin corespondență pentru cetățenii români aflați în străinătate”*, inițiată de 55 parlamentari – PD-L, PNL, Grupul parlamentar Mixt (Bp. 607/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare introducerea posibilității pentru cetățenii români cu drept de vot cu domiciliul sau reședința în străinătate de a vota prin corespondență.

Astfel, votul prin corespondență urmează a se realiza prin *„expedierea documentelor ce cuprind opțiunea de vot prin intermediul serviciilor poștale către autoritățile statului român autorizate în acest sens”* și se va realiza printr-o procedură specială prevăzută în prezenta inițiativă legislativă.

II. Observații

1. Potrivit mențiunilor din propunerea legislativă referitoare la activitățile desfășurate în contextul votului prin corespondență, rezultă că acestea presupun și operațiuni de colectare și prelucrare a unor categorii diferite de date cu caracter personal, activitate ce va avea loc prin implicarea a numeroși actori. Acest fapt are implicații directe asupra drepturilor fundamentale ale persoanelor fizice și poate conduce la atingeri aduse dreptului la viață privată a cetățenilor, în ceea ce privește protecția datelor lor cu caracter personal.

În acest context, este de subliniat faptul că, potrivit considerentului (2) din *Directiva 95/46/CE*, implementată în România prin *Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare*, „sistemele de prelucrare a datelor sunt în serviciul omului; (...) acestea trebuie, indiferent de naționalitatea sau locul de reședință al persoanelor fizice, să le respecte drepturile și libertățile fundamentale, în special dreptul la viață privată”.

Sistemul propus se bazează pe colectarea și prelucrarea, între altele, a unor date cu caracter special – codul numeric personal, seria și numărul actului de identitate, convingerile politice exprimate prin votul acordat.

Precizăm că datele cu caracter special se află nu doar sub incidența regulilor generale ale *Legii nr. 677/2001*, ci mai ales ale dispozițiilor speciale din acest act normativ. În acest sens, art. 7 și art. 8 din legea menționată stabilesc condițiile în care se pot prelucra datele din categoria celor cu caracter personal.

În ceea ce privește prelucrarea datelor privind convingerile politice, regula instituită de *Legea nr. 677/2001* este aceea că aceste categorii de date sunt interzise de la prelucrare, excepțiile fiind de strictă interpretare și aplicare.

În consecință, apreciem că trimiterile generice din textul propunerii legislative, referitoare la respectarea legislației privind protecția datelor și doar în ceea ce privește păstrarea acestora de către autoritățile și instituțiile implicate, nu asigură un nivel de protecție a datelor conform exigențelor stabilite de *Legea nr. 677/2001*.

2. În conformitate cu prevederile *Constituției României, republicată*, cuprinse în art. 62 și art. 81, referitoare la alegerea Camerelor

Parlamentului și a Președintelui României, senatorii, deputații și președintele României sunt aleși prin „*vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat*”. Prin urmare, votul prezintă următoarele caractere: este universal, egal, direct, secret și liber exprimat.

Astfel, prevederile constituționale menționate anterior au fost preluate în mod identic în cuprinsul dispozițiilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, cu modificările și completările ulterioare*, precum și art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, cu modificările și completările ulterioare*.

Or, exercitarea dreptului la vot prin corespondență în condiții doar de „*egalitate, libertate și secret al votului*”, așa cum este prevăzut la **art. 3 alin. (1)** al inițiativei legislative, încalcă dispozițiile constituționale precizate, restrângându-se, astfel, sfera caracterelor votului așa cum ele sunt consacrate de *Constituție*.

Mai mult decât atât, inițiatorii nu fac nicio referire, în concret, la modalitatea asigurării cerinței de confidențialitate, astfel că soluțiile preconizate ar fi în dezacord și cu dispozițiile art. 28 din *Legea fundamentală*, referitoare la garantarea secretului corespondenței.

3. Menționăm faptul că Ministerul Afacerilor Externe împreună cu Ministerul Administrației și Internelor și Autoritatea Electorală Permanentă au în curs de elaborare un proiect de act normativ cu un obiect de reglementare similar.

4. Având în vedere că aplicarea prevederilor propunerii legislative conduce la influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, era necesară respectarea dispozițiilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Precizăm, totodată, că art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte*

normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

De asemenea, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului