



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind reglementarea
marketingului substituenților de lapte matern**

Analizând propunerea legislativă privind reglementarea
marketingului substituenților de lapte matern, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B329 din 7.06.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect crearea cadrului legal privind marketingul substituenților laptelui matern, precum și practicile aferente acestuia, în vederea asigurării, astfel cu rezultă din Expunerea de motive, a unei nutriții adecvate și sănătoase sugarilor și copiilor de vârstă mică, prin protecția și promovarea alăptării, în vederea ameliorării stării de sănătate a acestora, dar și prin asigurarea utilizării corecte a substituenților laptelui matern, atunci când aceștia sunt necesari, printr-un marketing corespunzător și prin furnizarea de informații consistente și obiective, într-o formă adecvată publicului.

Potrivit celor precizate în Expunerea de motive, proiectul are la bază principiile Codului Internațional de Marketing al Substituenților de Lapte Matern, adoptat la a 34-a ediție a Adunării Mondiale a Sănătății, prin Rezoluția nr.34.32 din 21 mai 1981 și transpune, totodată, art.3 și 11-15 din Directiva nr.2006/141/CE a Comisiei din 22 decembrie 2006 privind formulele de început și formulele de continuare ale preparatelor pentru sugari respectiv ale preparatelor pentru copii de vârstă mică și de

modificare a Directivei 1999/21/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr.401 din 30.12.2006.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Referitor la transpunerea art.3 și 11-15 din Directiva nr.2006/141/CE a Comisiei din 22 decembrie 2006 privind formulele de început și formulele de continuare ale preparatelor pentru sugari respectiv ale preparatelor pentru copii de vârstă mică și de modificare a Directivei 1999/21/CE, semnalăm că aceasta a fost transpusă în dreptul intern prin Ordinul ministrului sănătății publice, al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr.1.764/883/180/2007 pentru modificarea și completarea Normelor privind alimentele cu destinație nutrițională specială, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr.387/251/2002, fapt precizat în cuprinsul mențiunii privind transpunerea normelor comunitare prevăzută la alin.(1) al art.IV din acest ordin.

Pe cale de consecință, considerăm că este necesar să se precizeze în ce măsură adoptarea prezentului proiect, prin care se transpun unele articole ale unei directive comunitare va influența actul prin care a fost transpusă întreaga directivă.

Totodată precizăm că, la alin.(2) al art.IV din respectivul ordin, se face trimitere la **Codul internațional de comercializare a înlocuitorilor laptelui matern**. Ca urmare, se impune a se analiza dacă este vorba despre alt act internațional, diferit față de Codul Internațional de Marketing al Substituenților de Lapte Matern la care se face trimitere în art.2 din prezentul proiect, sau este vorba doar de o traducere diferită a aceluiași titlu, pentru a se asigura, totodată, și o terminologie unitară în cadrul actelor normative care reglementează acest domeniu.

3. La **titlu**, pentru o exprimare corectă, propunem înlocuirea expresiei „substituenților de lapte matern” cu expresia „substituenților laptelui matern”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru întreg cuprinsul proiectului.

4. La **art.1 alin.(2)**, pentru aceleași considerente, propunem ca textul **lit.a)** să debuteze, astfel: „substituenți ai laptelui matern”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

5. Pentru mai multă rigoare normativă, propunem ca **art.4** să debuteze, astfel:

„Art.4. - Pentru aplicarea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:”.

De asemenea, pentru evitarea paralelismelor în domeniu, este necesară revederea conținutului **art.4**, având în vedere că unii termenii sunt definiți la **art.3** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor, republicată, la **art.4** din Ordonanța Guvernului nr.42/1995 privind producția de produse alimentare destinate comercializării, republicată, și la **art.8** din Normele privind alimentele cu destinație nutrițională specială aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr.387/251/2002, cu modificările și completările ulterioare. Dacă este necesar, pentru sublinierea unor conexiuni legislative, urmează să fie utilizată norma de trimitere conform **art.16 alin.(1)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru respectarea succesiunii literelor alfabetului, enumerările de la **lit.t), u), v), w) și x)**, trebuie identificate prin **lit.ș), t), ț), u) și v)**.

6. La **art.10**, pentru un spor de rigoare normativă, se impune înlocuirea expresiei „Nu se permite” din debutul textului propus pentru **alin.(1)** cu expresia „Este interzis”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **art.12**, pentru aceleași considerente, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„Art.12. – Personalului de marketing îi este interzis să contacteze, direct sau indirect, în exercițiul funcției sale, gravidele...”.

8. La **art.18 alin.(1)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, sugerăm următoarea redactare a textului:

„Art.18. – (1) Este interzisă comercializarea produselor vizate în cadrul componentelor sistemului de sănătate sau prin intermediul acestora.

9. La **art.19 alin.(2)**, pentru o redactare proprie stilului normativ, este necesară reformularea trimiterii din text, astfel: „potrivit **prevederilor alin.(1)**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3) și (4) și art.23 alin.(2)**.

10. La **art.20 alin.(2)**, din aceleași considerente, trimiterea din finalul textului va fi reformulată, astfel: „**potrivit prevederilor Legii nr.321/2001**”.

11. La **art.37 alin.(1)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, se impune ca expresia „prin sine însuși” să fie înlocuită cu expresia „prin el însuși”.

12. Semnalăm că nu este respectată ordinea firească a numerotării articolelor. Astfel, în cadrul proiectului, după **art.37** urmează **art.39**, și abia ulterior **art.38**.

Se impune a se face corecția necesară.

La **actualul art.38 alin.(1) și (2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „menționate la **art.1 alin.(2) lit.(a), (b) și (c)**” se va reda sub forma „**prevăzute la art.1 alin.(2) lit.a) -c)**”.

13. La **art.44 alin.(1) partea introductivă**, întrucât fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică, precum și pentru corelare cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea din text a expresiei „dacă nu sunt săvârșite astfel încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni conform legii penale”.

De asemenea, semnalăm că amenzile cu care sunt sancționate contravențiile prevăzute la **alin.(1) și (2)** sunt în același quantum atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice. Sugerăm revederea textului, pentru că, dacă se dorește ca atât persoanele fizice, cât și cele juridice să fie sancționate cu aceeași amendă, nu mai este necesară diferențierea în text a celor două categorii de contravenienți, iar textul ar avea următoarea formulare:

„**Art.44. - Nerespectarea prevederilor art.6 - 12, 15 - 21, 23 - 39 constituie contravenții si se sancționează cu amendă de la 25 lei la 100.000 lei**”.

14. Norma propusă pentru **art.45** trebuie eliminată din cuprinsul propunerii legislative, deoarece este superfluă.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a celorlalte articole.

15. La **actualul art.46**, întrucât trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „conform prevederilor legale în vigoare”, sugerăm înlocuirea acesteia cu o **trimitere expresă** la actul sau la actele normative avute în vedere.

16. Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, propunem ca la **actualul art.48** să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, respectiv:

„**Art.47. - Contravențiilor prevăzute la art.44 le sunt aplicabile dispozițiile** Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

17. La **actualul art.49**, pentru precizia normei, în acord și cu normele de tehnică legislativă, apreciem că este necesar să se menționeze în mod expres dispozițiile legale avute în vedere.

18. La **mențiunea privind transpunerea normelor comunitare**, date fiind modificările intervenite în anul 2003 în organizarea publicației comunitare, se impune actualizarea denumirii publicației oficiale europene, prin înlocuirea expresiei „Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L 401 din 30 decembrie 2006” cu expresia „Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr.401 din 30 decembrie 2006”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 457 / 5.07. 2011

Ordin pentru aprobarea Normelor privind alimentele cu destinație nutrițională specială

1 modificări prin O. nr. 114/147/2004 M. Of. nr. 255/23 mar. 2004 la 23.03.2005

Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului s
ănătății și familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pă
durilor nr. 387/251/2002 pentru aprobarea Normelor privind
alimentele cu destinație nutrițională specială

2 completat prin O. nr. 271/352/44/2005 M. Of. nr. 430/20 mai 2005

Ordin privind completarea Ordinului ministrului sănătății și
familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr.
387/251/2002 pentru aprobarea Normelor privind alimentele
cu destinație nutrițională specială

3 modificări prin O. nr. 972/705/150/2007 M. Of. nr. 627/12 sep. 2007

Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului s
ănătății și familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pă
durilor nr. 387/251/2002 pentru aprobarea Normelor privind
alimentele cu destinație nutrițională specială

4 modificări prin O. nr. 1764/883/180/2007 M. Of. nr. 783/19 nov. 2007

Ordin pentru modificarea și completarea Normelor privind
alimentele cu destinație nutrițională specială, aprobate prin
Ordinul ministrului sănătății și familiei și al ministrului
agriculturii, alimentației și pădurilor nr. 387/251/2002

O.G. nr. 99/2000

M. Of. nr. 424/1 sep. 2000

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 650/2002

M. Of. nr. 914/16 dec. 2002

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 603/31 aug. 2007

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

2 modificări prin

L. nr. 211/2008

M. Of. nr. 736/30 oct. 2008

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

*modifică art.76 lit.a), c) și d);
introduce art.51_1, pct.20_1 la art.73*

3 modificări prin

O.U.G. nr. 43/2010

M. Of. nr. 316/13 mai 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009

modifică art. 43 alin. (1)

aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011

M. Of. nr. 443/24 iun. 2011

Lege privind acordarea gratuită de lapte praf pentru copii cu vârste cuprinse între 0-12 luni