



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind modificarea Legii nr.265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art.4 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României

Analizând proiectul de Lege privind modificarea Legii nr.265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art.4 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.93 din 13.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea

Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art.4 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, se preconizează înființarea Gărzii de Coastă, cu personalitate juridică, prin reorganizarea Inspectoratului Județean al Poliției de Frontieră Tulcea și a Inspectoratului Județean al Poliției de Frontieră Constanța, care se desființează.

De asemenea, se propune înființarea unor sectoare ale poliției de frontieră, prin reorganizarea Inspectoratului Județean al Poliției de Frontieră Brăila și a Inspectoratului Județean al Poliției de Frontieră Ialomița, care se desființează.

Intervențiile legislative preconizate au ca scop modificarea structurii și competenței Poliției de Frontieră Române, în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la structura proiectului, semnalăm că potrivit art.62 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Astfel se explică situația prin care se intervine atât asupra Legii nr.265/2010 de modificare a **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001, cât și a respectivelor ordonanțe în sine, deoarece dispozițiile legii, cu unele excepții, nu sunt încă în vigoare.**

Cu toate acestea, semnalăm că unele dispoziții ale Legii nr.265/2010 au intrat deja în vigoare, integrându-se astfel în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001.

Este vorba de dispozițiile **art.2 lit.a) pct.2, art.12 alin.(8), (10) și (11), art.21 alin.(1) lit.s) și t) și art.23 alin.(1)**, asupra cărora se poate interveni doar prin modificarea actului de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001, și nu actului

modificator, Legea nr.265/2010. Prin urmare, **intervențiile** asupra acestor **elemente de structură**, a căror **intrare în vigoare nu este influențată de condiția eliminării controalelor la frontierele interne**, se pot realiza doar în cadrul art.II, nu și în cadrul art.I, fiind **necesară reanalizarea și reformularea** în mod corespunzător a proiectului.

Semnalăm și faptul că, la data eliminării controalelor la frontierele interne, stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene, va intra în vigoare Legea nr.265/2010, astfel că adoptarea proiectului în această formă se justifică doar dacă intrarea sa în vigoare este anterioară acestei date.

În cazul în care intrarea în vigoare a prezentului proiect este ulterioară respectivei date, nu se mai justifică prezenta formă a proiectului, urmând a se face doar intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001, care va încorpora și modificările și completările prevăzute în Legea nr.265/2010.

3. Pe planul respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sub rezerva celor precizate la pct.3, se rețin următoarele observații:

a) întrucât prin proiect se aduc atât modificări cât și completări, pentru uniformitate în redactarea actelor normative, partea dispozitivă a punctelor subsumate articolelor romane trebuie redată după următorul exemplu:

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„Alineatul/alineatele al/ale articolului... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

„La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul ...(), litera/literele..) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

Totodată, precizăm că atunci când intervenția legislativă vizează completarea cu un alineat, partea dispozitivă a punctului trebuie redată, astfel:

„După alineatul (..) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”

Acceași observație și pentru introducerea unui nou articol :

„După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”.

Pentru introducerea unei litere:

„La articolul ..., după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

b) La pct.3 al art.III, referitor la textul propus pentru art.27, pentru redarea corectă a titlului Regulamentului Uniunii Europene, este necesar ca sintagma „privind crearea unui Cod Comunitar asupra regulilor ce stau la baza liberei circulații a persoanelor peste frontiere (Codul Frontierelor Schengen)” să fie înlocuită cu sintagma „de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)”.

c) La partea introductivă a art.II, din considerente de redactare, sintagma „aprobată prin modificări prin Legea nr.81/2002” trebuie redată sub forma „aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002”.

d) La final, având în vedere modificările aduse prin prezentul proiect, ar fi necesară dispunerea republicării acestor acte normative, cu precizarea că republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 ar putea fi făcuta după intrarea în vigoare a Legii nr.265/2010 Astfel, ar urma să se introducă articolul VII, care va avea următorul cuprins:

„Art.VII. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.351 din 29 iunie 2011, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind Frontiera de stat a României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.352 din 30 iunie 2011, aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2002, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se vor republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr.454/18.04.2011

L. nr. 265/2010

M. Of. nr. 872/28 dec. 2010

Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

1 promulgată prin D. nr. 1230/2010

M. Of. nr. 872/28 dec. 2010

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

O.U.G. nr. 104/2001

M. Of. nr. 351/29 iun. 2001

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

aprobată cu modificări prin

L. nr. 81/2002

M. Of. nr. 154/4 mar. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 81/2002 M. Of. nr. 154/4 mar. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

modifică art. 3 alin. (2), art. 23 alin. (2), art. 44 alin. (1) și (3), art. 45; art. 2 devine art. 1, art. 1 devine art. 2

- 2 modificări prin L. nr. 196/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

modifică art. 39 alin. (1), art. 48; introduce alin. 4_1 la art. 39, art. 39_1

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 130/2008 M. Of. nr. 711/20 oct. 2008
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2009 M. Of. nr. 324/15 mai 2009

modifică art. 1, art. 2 lit. a), art. 12 alin. (2), art. 24 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 43 alin. (2); introduce art. 3_1, lit. t) la art. 21; abrogă art. 21 lit. n), art. 39 alin. (4_1), art. 39_1

- 4 modificări prin L. nr. 125/2009 M. Of. nr. 324/15 mai 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru abrogarea cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 130/2008 și modifică art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13; abrogă art. 6 lit. b)

- 5 modificări prin L. nr. 265/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

modifică art. 1, art. 2 lit. a), art. 5, art. 6, art. 12/art. 14, art. 21, art. 23 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3); abrogă art. 22

O.U.G. nr. 105/2001

M. Of. nr. 352/30 iun. 2001

Ordonanță de urgență privind frontiera de stat a României

aprobată cu modificări prin

L. nr. 243/2002

M. Of. nr. 302/8 mai 2002

- 1 modificări prin L. nr. 243/2002 M. Of. nr. 302/8 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
modifică art.41, art.75 partea introductivă și lit.f, art.76 alin.(3), art.77 alin.(2) și (3)

- 2 modificări prin L. nr. 39/2003 M. Of. nr. 50/29 ian. 2003
 Lege privind prevenirea și combaterea criminalității organizate
modifică art.71; introduce alin. (3) la art.70; abrogă art.72

 v. D.I.C.C.J. nr. 7/2009 - M.Of. nr. 694/15 oct. 2009 (art. 7 alin. (1))

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 90/2003 M. Of. nr. 712/13 oct. 2003
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, al altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
înlocuiește denumirea Direcția Generală a Vămilelor cu Autoritatea Națională a Vămilelor
 aprobată cu modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004

- 4 modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

- 5 completat prin L. nr. 278/2006 M. Of. nr. 601/12 iul. 2006
 Lege pentru modificarea și completarea Codului penal, precum și pentru modificarea și completarea altor legi
introduce alin. (4) la art. 70

 (v. D.C.C. nr. 62/2007 (art. I pct. 56) - M. Of. nr. 104/12 feb. 2007)

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 108/2006 M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
 aprobată prin L. nr. 158/2007 M. Of. nr. 395/12 iun. 2007

modifică art.1 lit.d), e), f), g), h) și j), art.3 alin.(4), art.4 alin.(4), art.8 alin.(2), art. 9 alin. (2), (3) și (5), art.14 alin.(1) și (4), art.17 alin.(1), art.18 alin.(2), art.42 alin.(1), art.43, art.44, art.75 lit. e) și f), art.76 alin.(1) lit.a), b), c), d) și e), art.78;

introduce lit.c_1) la art.1, alin.(2_1) la art.8, alin.(1_1) la art.45, alin.(2_1) la art.76;

abrogă art.6 alin.(2) și (3), art.14 alin.(2), art.45 alin.(2)

- 7 modificări prin L. nr. 158/2007 M. Of. nr. 395/12 iun. 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
aprobă O.U.G. nr. 108/2006

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 130/2008 M. Of. nr. 711/20 oct. 2008
abrogă cap. IV cu art. 48-67
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
 aprobată cu modificări și L. nr. 125/2009 M. Of. nr. 324/15 mai 2009
 completări prin
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 26/2009 M. Of. nr. 181/24 mar. 2009
modifică art. 3 alin. (3), art. 7, art. 75 lit. e) și f);
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
 aprobată cu modificări prin L. nr. 245/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009
abrogă art. 42 alin. (3)
- 10 modificări prin L. nr. 125/2009 M. Of. nr. 324/15 mai 2009
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 130/2008 și modifică art. 22 alin. (3), art. 39, art. 45, art. 75 lit. e) și f), art. 76 alin. (2_1)
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru abrogarea cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
- 11 rectificare M. Of. nr. 359/28 mai 2009
abrogă cap. IV cu art. 48-67
 RECTIFICARE
- 12 modificări prin L. nr. 245/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 26/2009 și elimină de la modificare art. 75 lit. e) și f)
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 16/2010 M. Of. nr. 147/5 mar. 2010
modifică art. 3 alin. (1)
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a activității de întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră
 aprobată prin L. nr. 116/2010 M. Of. nr. 429/25 iun. 2010
- 14 modificări prin L. nr. 265/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
abrogă art. 4 alin. (4)
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României