



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
contractele de investiții de interes public

Analizând propunerea legislativă privind contractele de investiții de interes public, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B578 din 09.11.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea obligativității ca toate contractele de investiții de interes public încheiate de statul român cu parteneri români sau străini să fie făcute publice.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Referitor la reglementarea propusă, precizăm că aceasta este prezentată succint și nu instituie reguli necesare care să conducă la o cât mai mare eficiență legislativă.

Proiectul nu specifică modalitatea în care contractele de investiții de interes public trebuie făcute publice și nici care ar fi eventualele sancțiuni în caz de nerespectare a acestor prevederi, precum și persoanele împuternicite să le constate.

Menționăm că în cazul procedurilor de privatizare care au drept scop vânzarea-cumpărarea de active sau de acțiuni, majoritatea contractelor încheiate la acest nivel cuprind clauze de confidențialitate prin care se interzice publicarea conținutului acestuia, pentru a asigura caracterul secret al afacerilor.

Precizăm că, în măsura în care asemenea contracte sunt contracte de parteneriat public-privat, acestea sunt supuse reglementării acestui domeniu, în speță Legea parteneriatului public-privat nr.178/2010, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39/2011 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2011, în scopul de a fi compatibile cu reglementările Uniunii Europene, astfel încât o intervenție ca cea propusă este neavenită.

Dacă este vorba despre alte contracte decât cele menționate mai sus, cu atât mai puțin este admisibilă publicarea lor prin efectul legii, deoarece secretul afacerilor este o valoare esențială în toate domeniile contractuale, indiferent cine ar fi partenerii contractuali.

În plus, proiectul nu are în vedere că există și contracte cu caracter secret de interes național, contracte care nu pot fi aduse la cunoștința publică.

5. Referitor la art.3, precizăm că fiecare contract, indiferent de natura acestuia, cuprinde clauze care prevăd drepturi și obligații corelative ale părților contractante, precum și modalități de sancționare pentru nerespectarea clauzelor contractuale. În acest sens, legislația specială care reglementează domeniul vast al contractelor asigură legalitatea desfășurării acestora, nefiind necesară o prevedere generală care să dispună că „nerespectarea prevederilor contractuale de oricare dintre părți va fi supusă rigorii legii”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1275/5.12.2011.