



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
46/13.02.2012

Biroul permanent al Senatului
Bp 579 / 24.01.2012

NR. 42 / DPSG
DATA 13.01.2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale*”, inițiată de domnii deputați Viorel Arion, Radu Eugeniu Coclici, Mircia Giurgiu și Petru Movilă – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, independent (Bp. 579/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 249 alin. (3) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât contravaloarea taxei pe clădiri achitată pentru clădirile proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale care au fost închiriate persoanelor juridice, altele decât cele de drept public, să fie dedusă din cuantumul chiriei aferente care se plătește pentru imobilul respectiv.

Conform *Expunerii de motive*, scopul soluției legislative este acela de a încuraja închirierea spațiilor neutilizate din marile orașe.

II. Observații

1. Precizăm că taxa pe clădire este un impozit ce se achită către autoritatea publică locală cu titlu definitiv și nerambursabil. Ea constituie o necesitate, fiind una din principalele surse bănești care participă la constituirea bugetului local. În situația actuală, impozitele și taxele direct percepute la bugetele locale se află cu mult sub nivelul necesităților de resurse ale acestor bugete.

Instituirea unei astfel de măsuri ar conduce la golirea de conținut a dispozițiilor art. 249 din *Codul fiscal*, având în vedere că atât taxa pe clădiri, cât și chiria aferentă utilizării imobilelor sunt venituri ale unității administrativ-teritoriale, iar deducerea chiriei din taxa pe clădiri ar însemna existența, teoretică, a două surse de venituri pentru bugetul local, însă existența faptică, palpabilă, doar a uneia, care se reflectă în bugetul respectiv.

O astfel de situație normativă nu are nicio justificare, deoarece cele două contribuții se compensează, practic, reciproc, rămânând doar un venit, diminuat, al bugetelor locale, ceea ce ar greva veniturile, și așa modeste, de la nivel local.

2. Modificarea propusă prin inițiativa legislativă, respectiv scăderea contravalorii impozitului achitat din chiria aferentă spațiului închiriat, face obiectul contractului încheiat între părțile contractante, reglementat prin *Codul civil* și nu prin *Codul fiscal*.

3. Adoptarea unei astfel de soluții legislative determină un impact negativ atât asupra veniturilor bugetului de stat, cât și asupra veniturilor bugetelor locale.

Potrivit art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”.

De asemenea, propunerea legislativă nu respectă prevederile art. 13 din *Legea responsabilității fiscale bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, conform căreia „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora

fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează fiintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

4. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului