



AVIZ
referitor la proiectul de Lege privind taxa
pentru emisiile poluante provenite
de la autovehicule

Analizând proiectul de **Lege privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.224 din 24.08.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și vizează, potrivit Expunerii de motive, *„continuarea strategiei de reducere a emisiilor de poluanți cu impact asupra mediului, prin aplicarea unei taxe autovehiculelor în raport cu gradul de poluare”*. Sumele astfel colectate se vor transforma într-un instrument cu efecte pozitive asupra calității mediului, în primul rând pentru că descurajează circulația autovehiculelor uzate, cu grad ridicat de poluare, și, în al doilea rând, pentru că se constituie venit la bugetul Fondului pentru Mediu.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că taxa instituită prin prezentul proiect înlocuiește taxa pe poluare pentru autovehicule prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Respectiva taxă a fost criticată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene care, în dispozitivul Hotărârii preliminare în Cauza C-402/09, publicată în Jurnalul oficial al Uniunii Europene Seria C nr.160 din 28.05.2011, a decis că *„Articolul 110 TFUE trebuie interpretat în sensul că se opune ca un stat membru să instituie o taxă pe poluare aplicată autovehiculelor cu ocazia primei lor înmatriculări în acest stat membru, dacă regimul acestei măsuri fiscale este astfel stabilit încât descurajează punerea în circulație, în statul membru menționat, a unor vehicule de ocazie cumpărate în alte state membre, fără însă a descuraja cumpărarea unor vehicule de ocazie având aceeași vechime și aceeași uzură de pe piața națională.”*

3. Din punct de vedere al dreptului european, demersul de față, deși nu reprezintă transpunerea unui act juridic european, cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul mediului, în segmentul legislativ - Poluare atmosferică, sectorul - Poluare produsă de autoturisme, prezentând deopotrivă tangențe, atât cu normele juridice europene integrate Pieței Interne a UE, cât și cu cele de natură fiscală, prevăzute ca atare, de dispozițiile corespondente ale Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte integrantă a Tratatului de la Lisabona.

Așa cum arată inițiatorul în Expunerea de motive, proiectul are ca scop stabilirea acelor condiții legale privitor la modalitatea de calcul a taxei provenite de la autovehicule, integrate legislației de profil, calculată pe baza unor criterii obiective (tipul motorizării, capacitatea cilindrică, emisiile de CO₂ și norma de poluare), luându-se în considerare și deprecierea autoturismului, conform coeficienților descriși în Anexa 4 la proiectul de lege.

Prin adoptarea acestui demers legislativ se vor crea premisele asigurării unitare a legislației naționale ce reglementează regimul taxei speciale de poluare pentru autoturisme, cu principiile europene de impozitare, statuate prin dispozițiile legislației UE, în principal prin *Regulamentul (CE) nr.715/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2007 privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenite de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (EURO 5 și EURO 6) și privind accesul la informațiile referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor.*

De asemenea, emiterea acestui proiect legislativ se impune cu acuitate din necesitatea eliminării și reducerii nivelului de poluare a mediului produsă de autovehicule, permițând totodată taxarea corectă și reală a poluatorilor, bazată pe cantitatea de emisii cu impact asupra mediului produsă de aceștia, respectându-se deopotrivă nivelul taxei specifice în funcție de norma de poluare stabilită prin directivele sectoriale europene (**Directivele 98/69/CE și 2002/80/CE pentru motoarele Euro 3 și Euro 4, dar și Regulamentul (CE) nr. 715/2007 pentru motoarele Euro 5 și Euro 6**).

Față de cele de mai sus expuse, apreciem că, de-o manieră generală, proiectul de lege creează premisele legale pentru asigurarea atingerii unor standarde mai ridicate în ceea ce privește protecția mediului, în concordanță cu tendințele europene în domeniu.

4. Semnalăm că taxa instituită prin prezentul proiect de lege constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu.

În considerarea art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că veniturile Fondului pentru mediu sunt prevăzute la art.9 și următoarele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că, pentru a evita atomizarea legislației în domeniu, normele propuse în prezentul proiect ar putea constitui și o intervenție legislativă de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005.

În situația în care această propunere nu este însușită, este necesară modificarea în mod corespunzător a literei r) a alin.(1) al art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005, potrivit căreia **taxa pe poluare pentru autovehicule** constituie una din sursele de constituire a veniturilor Fondului pentru mediu.

5. La **art.1 alin.(2)**, recomandăm ca definirea taxei pentru emisiile provenite de la autovehicule să se realizeze în cadrul articolului 2, unde sunt definite înțelesurile expresiilor și noțiunilor utilizate în cadrul proiectului de lege.

6. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea **art.2**, în partea de debut, astfel:

„În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:”.

7. La **art.2 lit.h)**, în ceea ce privește definirea noțiunii de „înmatriculare”, recomandăm ca aceasta să fie corelată cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, semnalăm că potrivit art.6 pct.16¹ din acest act normativ, înmatricularea/înregistrarea este definită ca *„operațiunea administrativă prin care se atestă că un vehicul poate circula pe drumurile publice. Dovada atestării înmatriculării/înregistrării este certificatul de înmatriculare/înregistrare și numărul de înmatriculare/înregistrare atribuit”*. Totodată, în acest act normativ sunt utilizate și conceptele de *„înmatriculare/înregistrare permanentă”*, definit la art.6 pct.16² ca *„operațiunea de înmatriculare/înregistrare prin care se atribuie certificat de înmatriculare/înregistrare și număr de înmatriculare/înregistrare pentru o perioadă nedeterminată”*, respectiv de *„înmatriculare temporară”* care, potrivit prevederilor art.6 pct.16³ este *„operațiunea de înmatriculare prin care se acordă certificat de înmatriculare și număr de înmatriculare pentru o perioadă determinată”*.

Urmare a celor de mai sus, propunem revederea normei.

8. La **art.2 lit.i)**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „transcriere a dreptului” prin sintagma *„înscriere a dreptului”*. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

9. Semnalăm faptul că la **art.2 lit.j)** se face trimitere la art.214¹-214³ din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, articole care **au fost abrogate** prin art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008.

Totodată, la **art.2 lit.k)** și **art.4 alin.(1) lit.b)** și **c)** se face trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008, act normativ care **se abrogă** potrivit prevederilor art.16 din proiect.

Față de cele de mai sus, propunem revederea respectivelor texte.

10. La **art.4 alin.(1) lit.b)**, pentru rigoare normativă, recomandăm înlocuirea expresiei „dintre cele la care se face referire la art.3 și 8 din prezenta lege” prin expresia *„prevăzute la art.3 și 8”*.

11. La **art.5 alin.(1)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, sintagma „Organul fiscal competentă” trebuie înlocuită prin sintagma *„Organul fiscal competent”*.

12. La **art.6 alin.(1) lit.a)**, precizăm că la art.1 din proiect este reglementată **taxa pentru emisiile poluante**, nu taxa specifică care

era prevăzută în textele din Codul fiscal, în prezent abrogate. Ca urmare, este necesară atât modificarea corespunzătoare a normei, a **titlurilor anexelor nr.1-3**, precum și a formulărilor din tabelele acestora.

13. La art.7 alin.(1), pentru unitate terminologică cu alin.(3), recomandăm înlocuirea sintagmei „titularului obligației de plată al taxei” prin sintagma „contribuabilului care a plătit taxa”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „scos din parcul auto național” prin expresia „scos definitiv din circulație”, expresie utilizată și de art.17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

14. La art.11, apreciem că norma este eliptică, fiind necesar să se precizeze în mod expres care sunt instanțele competente.

15. La art.13, apreciem că norma este insuficient de precisă, deoarece nu se înțelege cu claritate din ce cont se plătesc sumele stabilite de instanțele de judecată.

16. La art.16, având în vedere că, ulterior publicării, Hotărârea Guvernului nr.686/2008 a suferit intervenții legislative și de natura completărilor, pentru rigoarea exprimării, trebuie reformulat textul în partea de final, astfel:

„... cu modificările și completările ulterioare”.

17. La anexele nr.1-3, pentru rigoarea exprimării, este necesar ca, la rubrica „nivelul taxei specifice”, în locul termenului „euro” să fie utilizată sintagma „contravaloarea euro”.

PREȘEDINTE

dr. Dragos ILIESCU


București
Nr.917/24.08.2011

O.U.G. nr. 50/2008

M. Of. nr. 327/25 apr. 2008

Ordonanță de urgență pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule

aprobată prin

L. nr. 140/2011

M. Of. nr. 481/7 iul. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 208/2008 M. Of. nr. 825/8 dec. 2008 *înlocuiește anexele nr. 1, 2 și 3*

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind
taxa pe poluare pentru autovehicule

respinsă prin L. nr. 335/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

2 modificări prin O.U.G. nr. 218/2008 M. Of. nr. 836/11 dec. 2008 *înlocuiește anexele nr. 1, 2 și 3 la data de
15 dec. 2008*

Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare
pentru autovehicule

aprobată cu modificări prin L. nr. 141/2011 M. Of. nr. 481/7 iul. 2011

3 modificări prin O.U.G. nr. 7/2009 M. Of. nr. 103/19 feb. 2009 *modifică art. 8 alin. (1);
înlocuiește anexele nr. 1, 2 și 4*

Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare
pentru autovehicule

aprobată prin L. nr. 142/2011 M. Of. nr. 482/7 iul. 2011

4 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *modifică art. 1, art. 3 alin. (2) lit. b), art. 3
alin. (3) - (5);
introduce lit. f) la art. 3 alin. (2)*

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; g) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; h) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; i) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; j) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; k) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; l) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; m) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

5 modificări prin L. nr. 335/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009 *respinge O.U.G. nr. 208/2008*

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 208/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind taxa pe poluare pentru autovehicule

6 modificări prin O.U.G. nr. 118/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 *modifică art. 3 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (6), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1) lit. a) pct. 1 și 2, alin. (2) lit. c);
introduce lit. c) la art. 4;
înlocuiește anexele nr. 1-3*

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule

7 aprobată prin L. nr. 140/2011 M. Of. nr. 481/7 iul. 2011

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru
autovehicule

8 modificări prin L. nr. 142/2011 M. Of. nr. 482/7 iul. 2011

aprobă O.U.G. nr. 7/2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
7/2009 privind modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare
pentru autovehicule

H.G. nr. 686/2008

M. Of. nr. 480/30 iun. 2008

Hotărâre privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule

1 modificări prin

H.G. nr. 45/2011

M. Of. nr. 68/26 ian. 2011

modifică și completează anexa

Hotărâre privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 686/2008