



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1393 / DPSG
DATA 09.06.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp. 227 / 21.06.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1489 28.06.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind măsuri temporare de combatere a creșterii prețurilor la combustibili*”, inițiată de domnul deputat Iulian Iancu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 227/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri temporare, în vederea combaterii creșterii prețurilor la combustibili, până la 31 decembrie 2012.

Astfel, se propun următoarele:

- prețurile negociate și practicate întocmai de părți, pe baza contractelor deja încheiate și aflate în derulare, având ca obiect combustibili de orice fel, să rămână neschimbate dacă se încadrează în limitele de preț, minime și maxime, prevăzute în reglementările adoptate de Guvern;
- diminuarea impozitului cu până la 30% pentru comercianții de combustibili care în contractele aflate în derulare practică prețuri sub limita minimă stabilită de Guvern;
- majorarea impozitului cu 50% pentru comercianții de combustibili care au prevăzut prețuri între limita minimă și maximă stabilită de Guvern, dar practică alte prețuri;

- stabilirea unui impozit cu 80% mai mare față de nivelul actual pentru contractele care se negociază și se desfășoară după intrarea în vigoare a acestor dispoziții, contracte în care sunt prevăzute prețuri peste limita maximă stabilită de Guvern.

II. Observații

1. Considerăm că măsura impozitării diferențiate a operatorilor economici în funcție de prețurile de comercializare este de natură să contravină prevederilor art. 56 alin. (2) și ale art. 135 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din *Constituția României, republicată*.

Astfel, prevederile art. 56 alin. (2) din *Legea fundamentală* consacră la nivel constituțional *principiul egalității în materie fiscală*. Acest principiu presupune, pe de o parte ca legea fiscală să fie aplicată complet și imparțial, fără a ține cont de statutul contribuabilului, iar pe de altă parte ca nimeni să nu poată beneficia de un tratament discriminatoriu sau preferențial. Impozitarea diferită a contribuabililor în funcție de prețurile de comercializare practicate contravine principiului menționat, egalitatea fiscală presupunând ca la venituri egale să fie plătit același impozit.

Prevederile art. 135 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din *Constituție* consacră caracterul de economie de piață al economiei naționale, precum și obligativitatea respectării principiilor libertății comerțului, a liberei inițiative și a concurenței loiale. Respectarea acestor principii presupune ca prețurile să se formeze liber, în funcție de raportul cerere-ofertă, fără intervenția statului, care să „sanctioneze” sau să „premieze” operatorii economici care comercializează produse din aceeași categorie prin sistemul de impozitare în funcție de nivelul prețului de comercializare practicat.

2. Semnalăm faptul că în propunerea legislativă se face referire la un „impozit”, fără a se identifica acesta și fără a se preciza dacă este sau nu nou impozit.

3. În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2), alin. (3) și alin. (4) din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, Guvernul este instituția statului abilitată ca, prin hotărâre, să instituie forme corespunzătoare de control al prețurilor sau să dispună măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii succesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora, numai cu avizul Consiliului Concurenței, pentru următoarele situații:

- „în sectoarele economice sau pe piețele unde concurența este exclusă sau substanțial restrânsă prin efectul unei legi sau datorită existenței unei poziții de monopol, Guvernul poate, prin hotărâre, să instituie forme corespunzătoare de control al prețurilor pentru o perioadă de cel mult 3 ani, care poate fi prelungită succesiv pe durate de câte cel mult un an, dacă împrejurările care au justificat adoptarea respectivei hotărâri continuă să existe;

- pentru sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale, precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Asemenea măsuri pot fi adoptate prin hotărâre pentru o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri”.

4. La stabilirea prețurilor carburanților, pe lângă influențele datorate operatorilor economici, se regăsesc și cele de natură fiscală.

Astfel, pentru motorină nivelul actual al accizelor este de 302,51 euro/1.000 litri, nivel care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2011, față de nivelul minim impus la nivel european, care este de 330,00 euro/1.000 de litri.

Precizăm că atingerea nivelurilor minime de accize pentru produsele supuse accizelor armonizate este una dintre obligațiile României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, asumate prin *Tratatul de aderare*, pentru motorină termenul fiind de 1 ianuarie 2013.

De asemenea, menționăm că nivelul accizelor pentru carburanți este stabilit în euro/U.M., cursul de schimb valutar fiind stabilit de Banca Centrală Europeană în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an, acesta fiind valabil pentru anul următor.

Astfel, cursul de schimb utilizat pentru anul 2012 va fi cel din 1 octombrie 2011 și, în funcție de acesta, influențele pot fi de creștere sau de scădere a nivelului exprimat în lei.

5. Aplicarea soluțiilor propuse prin inițiativa legislativă ar determina influențe asupra veniturilor bugetului general consolidat, care nu pot fi cuantificate atâta timp cât nu sunt specificate limitele maxime și minime ale prețurilor combustibililor.

Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din

Constituția României, republicată, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului