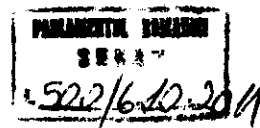




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea unor acte normative*”, inițiată de domnii deputați Daniel-Ionuț Bărbulescu și Valeriu-Andrei Steriu – Grupul parlamentar al PD-L, independent (Bp. 381/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 140 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (2²)**, cu următorul cuprins:

„(2²) Cota redusă de 5% se aplică și asupra bazei de impozitare pentru energia termică furnizată în sistem centralizat”.

Totodată, se propune completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii unei taxe lunare de 34,40 lei/MWh de gaz natural consumat, datorată de utilizatorii de centrale termice individuale, care să se facă venit la bugetul Fondului pentru mediu.

II. Observații

1. Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, cu modificările și completările ulterioare*, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

La art. 98 din *Directiva 2006/112/CE* se prevede, la alin. (1), că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin. (2), că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive.

Cu toate acestea, la art. 102 din *Directiva 2006/112/CE* se prevede că, după consultarea Comitetului pentru TVA, fiecare stat membru poate aplica o cotă redusă pentru livrarea de gaze naturale, electricitate sau de energie pentru încălzirea urbană.

Directiva 2006/112/CE nu instituie însă obligația statelor membre de a aplica o cotă redusă a TVA pentru toate categoriile de bunuri și servicii permise de directivă.

Conform *principiului subsidiarității*, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a *Directivei 2006/112/CEE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cota redusă de TVA.

În acest context, menționăm că România aplică deja două cote reduse de TVA, respectiv o cotă de 9% pentru mai multe categorii de bunuri și servicii prevăzute la art. 140 alin. (2) din *Codul fiscal*, precum și o cotă de 5% pentru livrările de locuințe ca parte a politicii sociale.

2. Precizăm că o astfel de măsură ar genera o serie de dezavantaje, între care menționăm:

- impactul bugetar negativ al acestei măsuri asupra veniturilor bugetului de stat de -575,1 milioane lei;
- creșterea presiunii exercitate de mediul de afaceri pentru introducerea cotei reduse de 5% și în alte sectoare ale economiei.

3. Referitor la propunerea formulată la **art. II** al inițiativei legislative, de introducere a unei noi taxe care să se facă venit la Fondul pentru mediu, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „taxa reprezintă o sumă plătită de o persoană fizică sau juridică, de regulă, pentru serviciile prestate acesteia de către un agent economic, o instituție

publică sau un serviciu public”, adică taxa presupune o contraprestație despre care inițiatorii propunerii legislative n-au făcut mențiuni.

4. Introducerea acestei taxe ar fi neconformă cu angajamentele asumate atât prin *Programul de guvernare 2009-2012 - Anexa 2 la Hotărârea Parlamentului României nr. 39/2009*, care prevede la Capitolul 3 – *Politica fiscal-bugetară*, pct. 6 „*continuarea programului de reducere a paraflatității*”, cât și prin Memorandumul „*Reducerea numărului de taxe și tarife cu caracter nefiscal*”, aprobat în ședința de Guvern din 29 iulie 2009, care a vizat continuarea procesului de reducere a numărului de taxe/tarife cu caracter nefiscal și, implicit, a birocrăției și procedurilor administrative generate de existența acestora.

5. În ceea ce privește intervenția autorităților locale în relația dintre furnizorii de gaze și populație, precizăm că furnizarea de gaze naturale se face în baza contractului încheiat între furnizorul de gaze și consumatorul individual, autoritatea locală nefiind implicată în acest contract.

6. Referitor la cuantumul taxei, precizăm că, în condițiile în care, conform *Expunerii de motive*, aceasta vizează categoriile al căror consum anual de gaze naturale nu depășește 1.162,78 MWh, ar rezulta că taxa anuală plătită de un consumator ar fi de până la 40.000 lei. Considerăm că acest cuantum ar trebui să țină seama de posibilitățile reale de plată ale consumatorilor și să aibă la bază o analiză a cheltuielilor pentru protecția mediului ce intră în calculul prețurilor locale în sistem centralizat, cheltuieli la care se face trimitere în *Expunerea de motive*.

7. În ceea ce privește argumentele din *Expunerea de motive*, conform cărora noua taxă vizează compensarea scăderii încasărilor bugetare, ce ar fi înregistrate odată cu introducerea cotei de 5% de TVA, precizăm că impactul net asupra veniturilor bugetului general consolidat pentru anul 2012 este de -496,9 milioane lei, rezultat ca urmare a impactului bugetar de +78,2 milioane lei, determinat de introducerea acestei taxe, și a impactului bugetar de -575,1 milioane lei, determinat de introducerea cotei de 5% de TVA.

8. Inițiatorii propunerii legislative nu au avut în vedere art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și*

mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, stabilește că:

„În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului