

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Crearea unei piețe europene a echipamentelor de apărare presupune, în primul rând, instituirea unui cadru legislativ adaptat. În domeniul achizițiilor, acest lucru necesită o coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor, care să satisfacă imperativele de securitate ale statelor membre și obligațiilor ce rezultă din Tratat. Echipamentele de apărare și de securitate sunt cruciale atât pentru securitatea și suveranitatea statelor membre, cât și pentru autonomia Uniunii. În consecință, achizițiile de bunuri, servicii sau lucrări în sectoarele apărării și securității prezintă un caracter sensibil. Pentru a se asigura dezvoltarea unei concurențe efective în domeniul achizițiilor publice în domeniile apărării și securității, este necesară o publicitate la nivel comunitar a anunțurilor de participare stabilite de autoritățile/entitățile contractante ale statelor membre. Informațiile cuprinse în respectivele anunțuri trebuie să le permită operatorilor economici din Uniune să aprecieze măsura în care sunt interesați de contractele propuse. În acest scop, trebuie să li se prezinte informații suficiente privind obiectul contractului și condițiile aferente. Prin urmare, este important să se asigure o mai mare vizibilitate a anunțurilor publicate prin mijloace corespunzătoare, precum formularele standard pentru anunțurile de participare și CPV, care reprezintă nomenclatura de referință pentru contracte. Atribuirea contractelor trebuie realizată în baza unor criterii

	obiective care să asigure respectarea principiilor de transparență, de nediscriminare și de egalitate de tratament și care să garanteze că evaluarea ofertelor se desfășoară în mod transparent și obiectiv, în condiții de concurență efectivă. Ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană la data de 01.01.2007 și obținerii statutului de stat membru cu drepturi și obligații depline, este necesară implementarea la nivel național și a legislației europene inclusiv în domeniul achizițiilor publice din sfera apărării și securității. Luând în considerare faptul că din prevederile Directivei 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE rezultă obligația statelor membre UE de a asigura transpunerea acesteia până la 21 august 2011 se impune inițierea unui proiect de Ordonanță de urgență în vederea transpunerii acesteia într-un timp cât mai scurt, pentru evitarea riscului de declanșare a unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană. În acest context, apreciem că netranspunerea urgentă a acestui act comunitar echivalează cu încălcarea obligațiilor ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene din perspectiva armonizării legislației naționale cu acquis-ul comunitar, fiind de natură a conduce la declanșarea, de către Comisia Europeană, a unei proceduri de infringement împotriva statului român. Reamintim faptul că o astfel de procedură antrenează consecințe negative atât din punct de vedere politic (din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate ca urmare a noului statut), cât și financiar (sancțiunile pecuniare având cuantumul considerabile).
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ reglementează procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică atribuite în domeniile apărării și securității care au ca obiect furnizarea de echipamente militare, furnizarea de echipamente sensibile, lucrări, bunuri și servicii în legătură directă cu echipamentele militare și cele sensibile și lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau lucrări și servicii cu caracter sensibil.

	Scopul prezentului act normativ îl constituie promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora, asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică, asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante. Având în vedere faptul că directiva europeană tratează procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică atribuite în domeniile apărării și securității prin similitudine cu directivele clasice în materia achizițiilor publice, prezentul act normativ este elaborat având ca model legislația națională în materia achizițiilor publice. O astfel de abordare este oportună în special pentru ca entitățile contractante și operatorii economici să poată fi în măsură a aplica actul normativ beneficiind de experiența anterioară dobândită în derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Formarea progresivă a unei piețe europene a echipamentelor de apărare este indispensabilă în vederea consolidării bazei industriale și tehnologice naționale de apărare și pentru dezvoltarea capacităților militare necesare punerii în aplicare a politicii europene de securitate și de apărare a Uniunii. Deschiderea achizițiilor publice în domeniile apărării și securității contribuie totodată la încurajarea cercetării și dezvoltării în acest domeniu.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ are ca scop promovarea concurenței între operatorii economici, garantează tratamentul egal și nediscriminarea acestora, asigură transparența și integritatea procesului de achiziție publică, asigură utilizarea eficientă a fondurilor publice prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante. Procedura de atribuire a

	contractelor de achiziții în domeniile apărării și securității se realizează prin garantarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței, proporționalității, eficienței utilizării fondurilor publice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Atribuirea contractelor pe baza unor criterii obiective care asigură respectarea principiilor de transparență, de nediscriminare și de egalitate de tratament în condiții de concurență efectivă este de natură a avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, operatorii economici având posibilitatea de a participa la procedurile de atribuire organizate atât pe plan național, cât și european. Acest lucru va contribui la dezvoltarea în profunzime a diversității bazei de furnizori europeni din domeniul apărării, în special prin stimularea participării întreprinderilor mici și mijlocii și a furnizorilor netradiționali pentru Baza industrială și tehnologică europeană de apărare.
3. Impactul social	Prezentul act normativ se aplică și asupra domeniului specific al securității non-militare care are caracteristici similare cu cele ale achizițiilor din domeniul apărării și care prezintă un caracter la fel de sensibil. Obiectivul acestor achiziții este de a proteja securitatea Uniunii și/sau a statelor membre în interiorul sau în afara granițelor acestora împotriva unor amenințări grave provenite de la entități non-militare și/sau neguvernamentale. Acest domeniu poate include, spre exemplu, protecția frontierelor, activități de poliție și misiuni de gestionare a crizelor.
4. Impactul asupra mediului	O mai bună coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor poate contribui la reducerea costurilor din sectorul apărării și să diminueze în mod semnificativ impactul acestui sector asupra mediului.
5. Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin prezentul act normativ se abrogă art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare. În vederea implementării prezentului act normativ vor fi adoptate norme de aplicare.	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Prezentul act normativ asigură transpunerea Directivei 2009/81/CE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE.	
Denumirea actului sau documentului european, numărul, data adoptării și data publicării Directiva 2009/81/CE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE.	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) Se conformează	Comentarii

Directiva nr.2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 134 din 30 aprilie 2004	Se conformează	
Directiva nr.2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 134 din 30 aprilie 2004	Se conformează	
Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice	Se conformează	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-	
6. Alte informații	-	



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pe parcursul elaborării proiectului prezentului act normativ, a fost format un grup de lucru consultativ format din instituții și organisme din domeniile vizate. Au fost astfel consultate ANRMAP, MAPN, SRI, SIE, STS, SPP, MAI, MECMA, DAE, ORNISS, ANCEX, OCATS, ANRSPS, PATROMIL, OPIAR, AEROSTAR.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1149/2.11.2011.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a long horizontal stroke.

EMIL BOC