



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2480 /DPSS  
DATA 28/10/2011

Biroul permanent al Senatului  
Bp. 386 14.11.2011

SENATUL ROMÂNIEI  
685/14.11.2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 5 alin. (1) literele d), i), j) a Legii nr. 341/12.07.2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoluției muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987*”, inițiată de 8 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PNL, UDMR, PSD (Bp. 386/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 5 alin. (1) lit. d), i) și j) din *Legea nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- acordarea gratuită de dispozitive medicale destinate recuperării unor deficiențe organice sau fiziologice, față de situația actuală când se acordă proteze, orteze și scaune cu roțile;

- accesul gratuit ori de câte ori au nevoie de tratament, investigații și medicamente în spitalele, policlinicile, medicul de familie, în bazele de tratament și recuperare, stațiunile balneoclimaterice și oricare unitate medicală de stat;

- accesul gratuit pentru orice tip de medicament de referință indicat de medicul curant, costul integral fiind plătit din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS) și din bugetul Secretariatului de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989 pentru medicamentele care nu figurează în lista medicamentelor gratuite sau compensate.

## II. Observații

1. Asigurările sociale de sănătate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, pe baza unor principii statuate de *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, printre care, la art. 208 alin. (3) din lege se numără „*acordarea unui pachet de servicii medicale de bază, în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat*”.

Potrivit prevederilor art. 213 din (1) lit. c) din același act normativ, „(...) persoanele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) pct. 1 din *Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, dacă nu realizează alte venituri decât cele provenite din drepturile bănești acordate de aceste legi*” beneficiază de asigurare, fără plata contribuției.

Astfel, potrivit prevederilor art. 231 din *Legea nr. 95/2006*, „*Asigurații beneficiază de medicamente cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală pentru medicamentele cuprinse în lista de medicamente prevăzută la art. 232. Modalitățile de prescriere și eliberare a medicamentelor se prevăd în contractul-cadru*”.

*Hotărârea Guvernului nr. 1389/2010 pentru aprobarea Contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2011-2012, cu modificările ulterioare*, prevede, la Secțiunea a 3-a – *Decontarea dispozitivelor medicale*, art. 115, faptul că „*Suma maximă care se suportă de casele de asigurări de sănătate din Fond pentru fiecare dispozitiv medical sau tip de dispozitiv medical este prețul de referință ori, după caz, suma de închiriere*”. Prețul de referință și suma de

închiriere se stabilesc conform unei metodologii care se aprobă prin ordin al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate. Dispozitivele medicale care se acordă pentru o perioadă determinată, prin închiriere, se stabilesc prin norme. Suma de închiriere este suma pe care o decontează casele de asigurări de sănătate pentru dispozitivele acordate pentru o perioadă determinată.

Astfel, potrivit art. 116 alin. (3) din același act normativ, *„Pentru persoanele prevăzute în legi speciale, care beneficiază de gratuitate din Fond în condițiile prevederilor legale în vigoare, în situația în care pentru un dispozitiv medical prețurile de vânzare cu amănuntul ale tuturor furnizorilor de dispozitive medicale aflați în relație contractuală cu aceeași casă de asigurări de sănătate sunt mai mari decât prețul de referință al acestui dispozitiv medical, casa de asigurări de sănătate decontează contravaloarea dispozitivului medical la prețul cel mai mic de vânzare cu amănuntul. În situația în care pentru un dispozitiv medical, prețurile de vânzare cu amănuntul ale tuturor furnizorilor de dispozitive medicale aflați în relație contractuală cu aceeași casă de asigurări de sănătate sunt mai mici sau mai mari decât prețul de referință, casele de asigurări de sănătate decontează integral prețul de vânzare cu amănuntul al dispozitivului medical dacă acesta este mai mic decât prețul de referință, respectiv prețul de referință, dacă prețul de vânzare cu amănuntul al dispozitivului medical este mai mare decât prețul de referință”*.

În acest context, precizăm că persoanele prevăzute la art. 213 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 95/2006*, beneficiază de:

- întregul pachet de servicii de bază decontat din FNUASS;
- medicamente decontate din fond la nivelul prețului de referință, în condițiile contractului-cadru, respectiv la nivelul prețului de decontare pentru medicamentele eliberate prin farmaciile cu circuit deschis, care se acordă bolnavilor, precum și pacienților cuprinși în cadrul programelor naționale de sănătate nominalizate prin hotărâre a Guvernului;
- dispozitive medicale decontate din fond la nivelul prețului de referință sau la nivelul prețului de vânzare cu amănuntul, în condițiile mai sus menționate.

2. Deși în *Expunerea de motive* este subliniat faptul că *inițiativa legislativă nu are impact financiar*, semnalăm faptul că din aplicarea soluțiilor legislative propuse rezultă atât creșterea cheltuielilor din FNUASS, cât și a celor din bugetul de stat.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

**Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ**

**Președintele Senatului**