



Biroul permanent al Senatului
Bp. 502 / 6.12.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
459 / 12.12.2011

2654 / 2011
18.12.2011

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru abrogarea Cap. IV (art.17 - 26) din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorităţi şi instituţii publice, raţionalizarea cheltuielilor publice, susţinerea mediului de afaceri şi respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană şi Fondul Monetar Internaţional*, iniţiată de 19 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PDL, PNL şi PSD (Bp. 502/2011).

I. Principalele reglementări

Obiectul propunerii legislative îl constituie abrogarea prevederilor Capitolului IV al Legii nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorităţi şi instituţii publice, raţionalizarea cheltuielilor publice, susţinerea mediului de afaceri şi respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană şi Fondul Monetar Internaţional, potrivit cărora se interzice cumulul pensie-salariu în cazul angajaţilor sistemului public pentru care nivelul pensiei nete aflate în plată depăşeşte nivelul câştigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Potrivit argumentaţiei prezentate în Expunerea de motive, prezenta propunere legislativă „*reprezintă o intervenţie determinată de efectele negative ale prevederilor Cap. IV (art.17 - 26) din Legea nr.329/2009*”, prevederi legale care, în opinia iniţiatorilor, „*sunt în totală contradicţie cu legislaţia în vigoare privind dreptul la muncă, dreptul la pensie, dreptul la*

proprietate privată, cu dispozițiile art. 1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, precum și ale art. 6 pct. 1 din Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, care recunoaște și garantează necondiționat dreptul al muncă.”

Se menționează, de asemenea, în cuprinsul Expunerii de motive, că această propunere legislativă „este, în același timp, în deplină concordanță cu practicile din țările membre NATO și UE, unde în majoritatea țărilor cumulul pensie-salariu este permis. În unele țări - puține la număr (Marea Britanie, Suedia, Irlanda), unde cumulul nu este permis, este vorba de cumulul în situațiile de vârstă peste cea standard de pensionare, în general, peste 67 de ani. În nicio țară membră a NATO sau UE nu a fost adoptată ca măsură anticriză interzicerea dreptului la muncă sau cumulul pensie-salariu. Prevederile Cap. IV (art.17 - 26) din Legea nr.329/2009 vizează pensionarii la modul general, dar acestea afectează și persoane aflate sub vârsta standard de pensionare, în primul rând cadrele militare disponibilizate ca urmare a măsurilor de reorganizare a armatei în conformitate cu angajamentele României de aderare la NATO. În temeiul mai multor prevederi legislative exprese, au fost disponibilizate cu drept de pensie cadre militare cu vârste cuprinse între 40 și 55 de ani.” Totodată, se mai arată că prin adoptarea măsurilor preconizate s-ar pune capăt „unei avalanșe de nedreptăți suportate de oameni nevinovați.”

II. Observații

1. Precizăm că, începând cu anul 2009, efectele crizei economice și financiare globale s-au simțit pregnant în România, astfel încât produsul intern brut (PIB) s-a redus cu 7,1%, în condițiile unei ajustări semnificative a deficitului de cont curent (4,2% din PIB de la 11,6% în 2008) și a unui deficit bugetar în creștere generat de dezechilibrele acumulate în anii 2007-2008.

În plan bugetar, manifestarea crizei s-a concretizat într-un grad scăzut de colectare a veniturilor comparativ cu estimările inițiale, necesitând măsuri corective din partea Guvernului, în sensul diminuării cheltuielilor curente ale administrației publice și alocarea cu prioritate a resurselor către proiecte cu efect multiplicator în economie, principalul mijloc de limitare a ritmului de scădere economică și de compensare parțială a reducerii activității din sectorul privat, conform recomandărilor Comisiei Europene și organismelor financiare internaționale.

Prin urmare, scopul pentru care a fost adoptată Legea nr.329/2009 a fost tocmai combaterea crizei economice, fenomen ce afectează structural economia românească, datele de natură financiară, precum și prognozele efectuate de autoritățile abilitate în domeniu conturând imaginea unei crize economice profunde, care poate pune în pericol stabilitatea economică a României și, prin aceasta, ordinea publică și siguranța națională.

Această situație a impus adoptarea unor măsuri cu caracter excepțional care, prin eficiența și promptitudinea aplicării, să conducă la reducerea efectelor sale și să creeze premisele relansării economiei naționale.

Una dintre măsurile reglementate de legiuitor o constituie restrângerea dreptului de a cumula veniturile salariale cu cele din pensie, atunci când sunt îndeplinite două condiții:

- angajator este o autoritate sau o instituție publică centrală sau locală, indiferent de modul de finanțare și subordonare, sau o regie autonomă, societate națională, companie națională sau societate comercială la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat sau de o unitate administrativ-teritorială;

- nivelul pensiei nete depășește nivelul salariului mediu brut pe economie.

Justificarea unei astfel de limitări rezidă în degrevarea bugetului de stat, respectiv a celui al asigurărilor sociale de stat, în măsura în care nu afectează veniturile persoanei sub pragul salariului mediu brut pe economie.

Prin urmare, măsura adoptată este proporțională cu situația care a determinat-o, fiind rezultatul unui echilibru între scopul declarat al legii și mijloacele folosite în realizarea lui și este aplicată în mod nediscriminatoriu tuturor persoanelor aflate în ipoteza normei.

Întrucât criza economică la nivel mondial tinde să se accentueze și în următoarea perioadă, menținerea prevederilor Capitolului IV din Legea nr. 329/2009 reprezintă o soluție optimă de salvagardare a bugetului de stat.

Mai mult, dispozițiile din cuprinsul acestui capitol au fost supuse controlului *apriori* de constituționalitate, Curtea constatând constituționalitatea acestora prin Decizia nr. 1414/2009 în măsura în care respectivele dispoziții nu se referă și la persoanele pentru care durata mandatului este stabilită expres prin Constituție.

2. Subliniem și faptul că dispozițiile Capitolului IV al Legii nr.329/2009, astfel cum rezultă din chiar titlul acestui capitol, conțin reglementări ce stabilesc „*Măsuri privind regimul cumulului pensiilor cu*

veniturile salariale, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare”. Aceste reglementări nu interzic cumulul pensiei cu veniturile salariale sau, după caz, asimilate salariilor, ci stabilesc, astfel cum se prevede în mod expres în textul art. 1 lit. c) din aceeași lege, „condițiile exercitării cumulului pensiei din sistemul public de pensii și sistemele neintegrate sistemului public cu veniturile salariale sau, după caz, asimilate salariilor, potrivit legii, realizate din exercitarea unei activități profesionale pe bază de contract individual de muncă, raport de serviciu sau pe baza actului de numire în funcție, în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale la care statul ori o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar”.

3. De asemenea, precizăm că interzicerea cumulului pensie-salariu pentru angajații din sectorul public constituie doar una dintre măsurile adoptate pentru diminuarea cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, ca parte a procesului de consolidare fiscală întreprins de autoritățile române. Astfel, începând cu anul 2009, au fost aprobate succesiv măsuri de diminuare a cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, dintre care menționăm:

- suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante în cadrul autorităților și instituțiilor publice;
- diminuarea cuantumului drepturilor de natură salarială de care beneficiază personalul bugetar, inclusiv neacordarea de premii și compensarea exclusiv prin timp liber corespunzător a muncii suplimentare efectuate peste durata normală a timpului de lucru;
- reorganizarea autorităților și instituțiilor publice, inclusiv prin reducerea numărului de posturi;
- aprobarea de normative de personal pentru autoritățile administrației publice locale;
- eşalonarea plății sumelor reprezentând sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, începând cu anul 2012.

4. Menționăm că în cadrul Acordului Stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional, autoritățile române au reafirmat angajamentul de menținere a unui control strâns al cheltuielilor bugetare, inclusiv prin continuarea politicii de reducere a numărului de angajați din sectorul bugetar, astfel încât să fie respectat plafonul maxim al cheltuielilor de

personal ale bugetului general consolidat aprobat prin *Legea nr.275/2010 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*.

De asemenea, precizăm că Guvernul nu susține inițiativele legislative care au ca obiect de reglementare abrogarea măsurilor care fac parte din programul de consolidare fiscală adoptat de autoritățile române, menit să asigure premisele pentru reluarea creșterii economice pe termen mediu.

În acest sens amintim că au mai fost inițiate și alte propuneri legislative (Plx. 301/2010 și Plx. 302/2010) având obiect de reglementare asemănător cu cel al prezentei propuneri legislative, avizate negativ de Guvern, acestea fiind respinse de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în urma dezbaterilor avute în cursul anului 2011.

5. Sub aspectul conformității cu cerințele impuse prin prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție și prin art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, semnalăm și insuficiența conținutului Expunerii de motive, în care trebuiau evidențiate și evaluate implicațiile financiare asupra bugetului general consolidat și indicate resursele financiar-bugetare din care ar urma să fie suportate cheltuielile determinate de aplicarea soluției legislative preconizate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului