

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B608 din 23.11.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încadrării în categoria cadrelor militare a soldaților și gradaților voluntari.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că, în prezent, soldații și gradații voluntari constituie un corp distinct de personal militar reglementat prin Legea privind Statutul soldaților și gradaților voluntari nr.384/2006.

Sub acest aspect, precizăm că, prin Legea nr.395/2005 privind suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, s-a renunțat, începând cu data de 1 ianuarie 2007, la executarea serviciului militar obligatoriu, reținându-se în Expunerea de motive că, în actualul context al securității internaționale, când România este membru NATO, restructurarea și profesionalizarea armatei trebuie să aibă la bază voluntariatul.

Față de cele de mai sus, este necesar ca prezenta propunere să soluționeze relația cu dispozițiile Legii nr.384/2006 deoarece, în actualele condiții, elaborarea unui act normativ care să reglementeze aceeași materie contravine dispozițiilor art.16 din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căreia în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative.

4. Cu privire la susținerea din Expunerea de motive a faptului că vechimea dobândită în acest sistem este consemnată doar ca vechime în muncă, precizăm că, prin modificările operate prin Legea nr.51/2010, s-a stabilit că vechimea în serviciu în calitate de soldat sau gradat voluntar este considerată vechime în **serviciul militar** și se ia în calcul la stabilirea pensiei conform Legii nr.164/2001 privind pensiile militare de stat.

Pe de altă parte, prin intrarea în vigoare a Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, au fost abrogate dispozițiile referitoare la pensiile speciale, dar categoria soldaților și gradaților voluntari a fost inclusă în cadrul reglementărilor privind cadrele militare în activitate.

Referitor la posibilitatea acestei categorii de a accede la o carieră militară, precizăm că, potrivit dispozițiilor art.11 alin.(1) din Legea nr.384/2006, soldații și gradații voluntari reprezintă principala resursă pentru formarea subofițerilor.

Mai mult decât atât, potrivit art.19 din același act normativ, soldații și gradații voluntari care au fost trecuți în rezervă sau scoși din evidențele militare, beneficiază de măsurile de protecție socială și reconversie profesională în condițiile prevăzute de legislația în vigoare pentru cadrele militare. De asemenea, soldații și gradații voluntari beneficiază gratuit de asistență medicală și medicamente în condițiile prevăzute la art.26 din Legea nr.80/1995 privind Statutul cadrelor militare.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă este necesară precizarea intervenției legislative în cadrul părților dispozitive ale punctelor modificatoare.

6. La **pct.4**, sugerăm modificarea în întregime a literei respective, întrucât intervenția legislativă preconizată nu este suficient de clară.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„4. La articolul 4, **litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

7. La **pct.5**, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„5. **Alineatul (1) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

După acest model se vor reformula și părțile dispozitive ale **pct.7- 9, 13, 29, 32, 33, 41- 44, 49, 58 și 59**.

8. La **pct.8**, întrucât art.20 a fost abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2004, aprobată prin Legea nr.182/2004, recomandăm reanalizarea intervenție legislative preconizate, eventual, dacă se referă la art.20¹.

9. La **pct.10**, întrucât art.23 este structurat în trei alineate, iar alin.(1) este structurat pe litere, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„10. La articolul 23 **alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

10. La **pct.11**, în textul propus pentru art.26 alin.(1), sugerăm înlocuirea sintagmei „în condițiile art.23 alin.(1) lit.a)” cu sintagma „în condițiile prevăzute la art.23 alin.(1) lit.a)”.

Observație valabilă și pentru alin.(3) al aceluiași articol.

11. La **pct.17**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„Titlul Capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest model se va reformula și partea dispozitivă a **pct.38**.

12. La **pct.21**, în textul propus pentru art.41 alin.(1), recomandăm eliminarea expresiei „alin.(1)” din sintagma „art.40 alin.(1) lit.a)”, întrucât articolul respectiv este structurat într-un singur alineat.

La **alin.(6)**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „în cazul primului contract” cu expresia „dacă rezilierea vizează primul contract”.

Totodată, sintagma „potrivit art.85 alin.(1) lit.h)” se va înlocui cu sintagma „potrivit prevederilor art.85 alin.(1) lit.h)”. Observație valabilă și pentru alin.(7) - (9).

13. La pct.22, în textul propus pentru art.42 lit.a), recomandăm reanalizarea normei de trimitere către art.92 și 93, întrucât aceste articole au fost abrogate prin Legea nr.53/2011.

14. La pct.24, întrucât doar alin.(1) al art.43 este structurat în litere este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„24. La articolul 43 **alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

15. La pct.32, întrucât art.57 este structurat într-un singur alineat, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„La art.57, după primul alineat, se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

16. La pct.35, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea, astfel:

„35. La articolul 63 **alineatul (1) și alineatul (2) litera b) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

17. La pct.51, având în vedere că art.92 - 93¹ au fost abrogate prin Legea nr.53/2011, recomandăm inserarea noului articol propus, după un articol în vigoare.

18. La pct.53, având în vedere că art.95 nu este structurat pe litere, recomandăm reanalizarea intervenției legislative preconizate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1345/19.12.2011

Lege privind statutul cadrelor militare

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2006 - M. Of. nr. 284/29 mar. 2006 (art. 9 lit. b)); Decizia C.C. nr. 384/2006 - M. Of. nr. 451/24 mai 2006 (art. 66 alin. 3); Decizia Î.C.C.J nr. LV(55)/2007 - M. Of. nr. 138/22 feb. 2008 (art. 10)

- | | | | |
|-------------------|--|--|--|
| 1 modificări prin | O.G. nr. 73/1999
Ordonanță privind impozitul pe venit
respinsă prin L. nr. 206/2002 | M. Of. nr. 419/31 aug. 1999
M. Of. nr. 275/24 apr. 2002 | <i>abrogă la 1 ian.2000 prevederile art. 9 lit. c referitoare la reduceri sau scutiri de impozit pe venit și ale art.10 referitoare la reducerea impozitului pe venit</i> |
| 2 modificări prin | L. nr. 29/2000
Lege privind sistemul național de decorații al României | M. Of. nr. 146/7 apr. 2000 | <i>înlocuiește denumirea Ordinul "Meritul Militar" cu denumirea "Semnul onorific"</i> |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 60/2000
Modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
respinsă prin L. nr. 611/2001 | M. Of. nr. 240/31 mai 2000
M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 | <i>modifică art. 74 alin. 2</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 119/2000
Completarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000
respinsă prin L. nr. 613/2001 | M. Of. nr. 305/4 iul. 2000
M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 | <i>modifică art. 74 alin. (2) teza a II-a</i> |
| 5 modificări prin | O.U.G. nr. 69/2001
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. 2 al art. 74 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare
aprobată prin L. nr. 607/2001 | M. Of. nr. 263/22 mai 2001
M. Of. nr. 713/8 nov. 2001 | <i>modifică art. 74 alin. (2)</i> |
| 6 modificări prin | O.U.G. nr. 90/2001
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
aprobată cu modificări prin L. nr. 652/2001 | M. Of. nr. 349/29 iun. 2001
M. Of. nr. 773/4 dec. 2001 | <i>modifică art. 36 alin. (2) partea introductivă, art.41 lit. h; introduce alin.(2_1) la art.2, alin.(2) la art.5, lit.e și f la art.40 alin.(1), art.41_1, alin.(5) la art.50, alin.(2) la art.51, alin.(2) la art.54, alin.(3) și (4) la art.66, alin.(2) la art.75, art.75_1, lit.e_1 la art.85 alin.(1), art.92_1, art.93_1, art.94_1, art.108_1, alin.(3) și (4) la art.109; înlocuiește pentru Ministerul Apărării Naționale termenul "sergent" respectiv "sergenți" cu termenul "caporal", respectiv "caporali", dispozițiile art.55, 63 și 64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale; normele de trimitere la L. nr. 80/1995 din L. nr. 164/2001 și L. nr. 138/1999 se interpretează pentru Ministerul Apărării Naționale prin raportare la prevederile acestei ordonanțe de urgență</i> |
| 7 modificări prin | O.G. nr. 88/2001
Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență
aprobată cu modificări și L. nr. 363/2002 completări prin | M. Of. nr. 544/1 sep. 2001
M. Of. nr. 447/26 iun. 2002 | <i>modifică în mod corespunzător</i> |

8 modificări prin	L. nr. 611/2001 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2000 pentru modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	respinge O.U.G. nr. 60/2000
9 modificări prin	L. nr. 613/2001 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2000 pentru completarea alin. 2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	respinge O.U.G. nr. 119/2000
10 modificări prin	L. nr. 652/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 773/4 dec. 2001	modifică art. 66 alin. (3), art.93_1 lit. d, art.109 alin.(3); dispozițiile art.55, art.58, art.63 și art.64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale
11 modificări prin	O.U.G. nr. 182/2001 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 419/2002	M. Of. nr. 844/28 dec. 2001 M. Of. nr. 482/5 iul. 2002	modifică art. 94 lit. A alin. (2)
12 modificări prin	L. nr. 478/2002 Lege pentru modificarea art. 29 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 537/23 iul. 2002	modifică art.29 lit.e
13 modificări prin	O.U.G. nr. 169/2002 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 66/2003	M. Of. nr. 893/10 dec. 2002 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	introduce alin. (2_1) la art. 58
14 modificări prin	L. nr. 66/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 169/2002 pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	aprobă OUG. nr 169/2002
15 modificări prin	L. nr. 516/2003 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 861/4 dec. 2003	introduce art. 20_1; abrogă art.66 alin. (1) și (2)
16 modificări prin	L. nr. 520/2003 Lege pentru modificarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 872/9 dec. 2003	modifică art. 58 alin. (2) lit.b); abrogă art.58 alin. (2_1)
17 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2004 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 182/2004	M. Of. nr. 220/12 mar. 2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004	modifică art.2 alin.2 paragraful C lit.c), art.20_1, art.92 lit.g) și h), art.109 alin.(3), art.111; abrogă art.20
18 modificări prin	L. nr. 182/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2004 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 457/21 mai 2004	aprobă O.U.G. nr. 4/2004

19 modificări prin	L. nr. 286/2004	M. Of. nr. 586/30 iun. 2004	<i>modifică art. 4 lit. a) alin. (2)</i>
	Lege pentru modificarea alineatului 2 litera a) al articolului 4 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare		
20 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 90/2005	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	<i>art. 15 alin. 1</i>
	Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare		
21 modificări prin	D.C.C. nr. 90/2005	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 zile, dispozițiile art. 15 alin. 1 (termenul se împlinește la 8 mai 2005, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2005	M. Of. nr. 555/29 iun. 2005	<i>modifică art. 36 și art. 40; în cuprinsul legii prin trimiterea la art. 36 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g) și h), prin trimiterea la art. 36 alin. 2 lit. a) se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g), iar prin trimiterea la art. 40 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 40 lit. g).</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată cu modificări prin L. nr. 310/2005 M. Of. nr. 998/10 nov. 2005		
23 modificări prin	L. nr. 310/2005	M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 60/2005 și i modifică art. 36 lit. d)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2005 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare		
24 modificări prin	L. nr. 18/2006	M. Of. nr. 38/16 ian. 2006	<i>modifică art. 15</i>
	Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare		
25 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2006	M. Of. nr. 184/27 feb. 2006	<i>modifică art. 52; introduce alin. 2 la art. 36, alin. 3 la art. 51</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 234/2006 M. Of. nr. 508/13 iun. 2006		
26 modificări prin	D.C.C. nr. 384/2006	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 66 alin. 3 (termenul se împlinește la 8 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
	Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare		
27 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 384/2006	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>art. 66 alin. 3</i>
	Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare		
28 modificări prin	L. nr. 234/2006	M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	<i>aprobă O.U.G. nr. 9/2006</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare		

29 modificări prin	L. nr. 81/2007 Lege pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 236/5 apr. 2007	<i>modifică art.66 alin.(3); abrogă art.29 lit.f)</i>
30 modificări prin	O.U.G. nr. 77/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 444/29 iun. 2007	<i>modifică art.90 alin.1</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 14/2008	M. Of. nr. 127/19 feb. 2008	
31 modificări prin	L. nr. 263/2010 Lege privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 852/20 dec. 2010	<i>abrogă, la 1 ianuarie 2011, prevederile referitoare la pensii cuprinse la art. 11 alin.1 și 2, art. 21 alin. 3, art. 24</i>
	Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice		
32 modificări prin	L. nr. 53/2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 290/26 apr. 2011	<i>modifică art. 15 alin. 2, art. 19 alin. 1, art. 27, art. 33, art. 41_1 alin. 6 și 7, art. 42 lit. a), art. 57, art. 75, art. 75_1 alin. 1, art. 85 alin. 1 lit. a), art. 85 alin. 2 și 5, art. 86, art. 89, art. 94 alin. 2, art. 95, art. 109 alin. 3; introduce alin. 2 la art. 6, alin. 2 și 3 la art. 8, lit. e) la art. 9, art. 14_1, alin. 10 și 11 la art. 41_1, alin. 2 și 3 la art. 52, alin. 4 la art. 53, art. 77_1, alin. 3 la art. 78, lit. m) și n) la art. 85 alin. 1, alin. 6 la art. 85, alin. 2 și 3 la art. 87, art. 109 alin. 5 - 13; abrogă art. 54 alin. 2, art. 92, art. 92_1, art. 93, art. 93_1, art. 108_1 alin. 2</i>