



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*”, inițiată de 24 senatori – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 608/2011).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- includerea în categoria cadrelor militare a tuturor militarilor, indiferent de grad;
- înlocuirea denumirii de „*soldat gradat voluntar*” cu cea de „*gradat sau soldat*”, iar păstrarea sintagmei de „*voluntar*” să fie valabilă doar pentru corpul soldaților și gradaților rezerviști;
- limita de vârstă aplicabilă cadrelor militare să se acorde și soldaților și gradaților.

II. Observații

1. Din rândul cadrelor militare fac parte subofițerii, maiștrii militari și ofițerii, persoane care, în cvasitotalitatea lor, primesc gradele respective ca urmare a absolvirii unei instituții militare de învățământ cu durată de cel puțin 2 ani, în cazul subofițerilor, și cel puțin 4 ani, în cazul ofițerilor. Drepturile și obligațiile acestora sunt reglementate prin *Legea nr. 80/1995*.

În prezent, soldații și gradații voluntari constituie un corp distinct de personal militar, recrutat pe bază de voluntariat. Drepturile și obligațiile acestora sunt reglementate prin *Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare*, în marea lor majoritate fiind similare cu cele ale cadrelor militare. Deosebirile esențiale privesc selecționarea și cariera acestora.

Astfel, pentru a deveni soldat voluntar trebuie, după trecerea unor teste, să urmeze unul sau două module scurte de pregătire, similare unor cursuri de calificare. După aceasta, va semna cu instituția militară un prim contract de patru ani, urmat de altele de doi ori trei ani, până la vârsta de 45 de ani. Conform reglementărilor, gradații voluntari pot trece, dacă îndeplinesc anumite condiții, în corpul subofițerilor.

Vârsta de 45 de ani a fost astfel stabilită pentru că fiecare dintre acești militari are, în primul rând, calificarea de luptător, iar exercitarea acesteia presupune vigoare, forță, rezistență.

Până în prezent, având la bază și modelele unor armate din NATO, armata a sprijinit ideea ca militarii să fie grupați, așa cum am arătat anterior, în cadre militare și soldați și gradați voluntari. Ultima modificare a statutului soldaților și gradaților voluntari a fost în anul 2010, iar a statutului cadrelor militare în anul 2011, ceea ce denotă faptul că armata își menține această concepție de management al resurselor umane.

2. Din analiza textului inițiativei legislative nu rezultă neapărat că se vor atinge rezultatele menționate în *Expunerea de motive*. Autorii păstrează limite de vârstă în grad destul de scăzute pentru soldații și gradații voluntari, respectiv 35, 38, 41 de ani, ceea ce înseamnă că dacă nu pot deveni subofițeri sau maiștrii militari din anumite motive nu pot fi menținuți în armată și nu pot primi nici pensie la sfârșitul carierei militare.

3. O eventuală abrogare a statutului soldaților și gradaților voluntari ar lăsa nereglementate aspecte importante care privesc această categorie de militari; în schimb lăsarea ei în vigoare înseamnă aplicarea ei în continuare fără nicio abatere, întrucât aceasta are statut de reglementare specială în domeniu.

4. Referitor la propunerea de înlocuire a sintagmei de „soldat gradat voluntar” cu cea de „gradat sau soldat”, respectiv folosirea termenului de „voluntar” doar pentru corpul soldaților și gradaților rezerviști, menționăm că aceasta nu poate fi susținută atâta timp cât, în accepțiunea *Legii nr. 284/2006*, mai precis a art. 52 din acest act normativ, soldații și gradații rezerviști voluntari provin din:

- cetățenii români care au îndeplinit serviciul militar activ și întrunesc condițiile menținerii în evidențele militare;
- soldații și gradații voluntari trecuți în rezervă;
- cetățenii români care nu au îndeplinit serviciul militar activ dar consimt să devină rezerviști voluntari.

5. Prin includerea soldaților și gradaților voluntari în categoria cadrelor militare aceștia urmează să beneficieze de drepturi suplimentare față de cele acordate în prezent, cum ar fi:

- dreptul ca familiile acestei categorii de personal să beneficieze, ca și în cazul cadrelor militare, de asistență medicală și medicamente în cadrul rețelei sanitare a Ministerului Apărării Naționale sau în alte rețele sanitare, cu decontarea cheltuielilor de către acest minister;
- dreptul ca, la trecerea în rezervă, atât soldații cât și gradații voluntari, cât și familiile acestora să beneficieze de asistență medicală și medicamente în condițiile art. 23 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 80/1995*;
- acordarea pentru familia sau persoana care a suportat cheltuielile ocazionate de decesul unui soldat sau gradat voluntar a unui ajutor suplimentar în cuantum de două solde lunare neimpozabile;
- acordarea pentru soțiile sau soții cadrelor militare mutați în interesul serviciului într-o altă garnizoană, care au fost încadrate în muncă și au întrerupt activitatea din cauza mutării împreună cu soții sau soțiile, a unei indemnizații lunare de 50% din solda lunară a cadrelor militare, până la o nouă angajare sau până la prestarea unei activități autorizate aducătoare de venituri, dar nu mai mult de 9 luni de la data mutării cadrului militar.

Prin urmare, având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar conduce la majorarea cheltuielilor bugetului de stat, ar fi fost necesar ca, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, să se elaboreze fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Potrivit condiționalităților impuse prin Acordul stand-by cu Fondul Monetar Internațional, România s-a angajat pentru anul 2012 să reducă deficitul bugetar cash la 1,9% din PIB, respectiv 3% din PIB (metodologia ESA), astfel încât să se permită sustenabilitatea cheltuielilor aferente bugetului general consolidat.

6. Semnalăm faptul că în demersul legislativ preconizat nu au fost avute în vedere modificările și completările aduse de *Legea nr. 53/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*, prin urmare o parte dintre soluțiile legislative propuse fac referire la texte abrogate ori care nu mai au același conținut. Totodată, precizăm și faptul că textul inițiativei legislative nu este corelat cu prevederile *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, și nici cu cele ale *Legii nr. 384/2006*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului