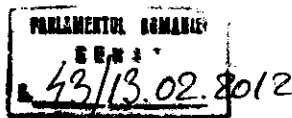
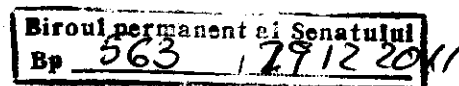




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2864
15122011



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale*”, inițiată de 10 senatori – Grupurile parlamentare ale PNL, PD-L, UDMR, PSD, independenți (Bp. 563/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 22 din *Ordonanța de urgență nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale*, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, **alin. (4)**, în sensul deblocării posturilor vacante din sistemul sanitar, în funcție de condițiile normative și bugetare ale spitalului respectiv.

II. Observații

1. Precizăm că măsura de suspendare a ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din sistemul bugetar constituie una dintre soluțiile identificate în cadrul strategiei de consolidare bugetară implementată de Guvernul României, concentrată asupra unui amplu proces de reformă pe partea ajustării cheltuielilor în sectorul public, care să permită reducerea deficitului bugetar.

Această strategie a fost convenită atât cu reprezentanții Comisiei Europene, cât și cu cei ai Fondului Monetar Internațional (FMI), reprezentând de altfel unul dintre angajamentele asumate de autoritățile române în cadrul Acordului Stand-by încheiat cu FMI.

Potrivit acestui document, România s-a angajat să reducă și în perioada următoare numărul de angajați din sectorul bugetar, inclusiv prin continuarea politicii de înlocuire a unui singur angajat din șapte care părăsesc sistemul, angajament care se îndeplinește prin aplicarea prevederilor art. 22 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009*.

2. Potrivit prevederilor art. 22 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009*, „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 21. Posturile pentru care au fost demarate procedurile de organizare a concursurilor la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum pot fi ocupate în condițiile legii”.

Prin excepție de la prevederile art. 22 alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Ca urmare, Ministerul Sănătății poate aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor vacante în spitalele din rețeaua proprie, ordonatorul principal de credite putând decide prioritățile în ocuparea acestor posturi, în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

În ceea ce privește unitățile sanitare pentru care managementul asistenței medicale a fost transferat la autoritățile administrației publice locale, încadrarea în procentul de 15% din numărul posturilor vacante se realizează la nivelul ordonatorului principal de credite.

Suplimentar, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale pot aproba ocuparea, prin concurs sau examen, a posturilor vacante unice, în condițiile art. 22 alin. (2⁴) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009*, fiind necesară inițierea demersurilor prevăzute de dispozițiile legale în vigoare, potrivit alin. (2⁵) al aceluiași articol.

3. Totodată, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 56/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, cu modificările ulterioare*, unitățile sanitare cu paturi transferate sunt instituții publice finanțate integral din venituri proprii și funcționează pe baza autonomiei financiare. Veniturile proprii ale acestora provin din sumele încasate pentru servicii medicale efectuate pe bază de contract cu casele de sănătate.

Potrivit prevederilor art. III alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare*, „Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, la stabilirea numărului de posturi din aparatul de specialitate al primarului, aparatul de specialitate al consiliului județean, precum și din instituțiile publice locale înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, autoritățile administrației publice locale se încadrează în numărul maxim de posturi determinat potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență”.

Capitolul bugetar „Sănătate” este exceptat de la încadrarea în numărul maxim de posturi, dar cheltuielile de personal trebuie să se încadreze în nivelul maxim al cheltuielilor de personal stabilit unității administrativ-teritoriale respective.

4. Prin prevederile *Legii nr. 275/2010 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar* sunt aprobate plafoane de cheltuieli de personal ale bugetului general consolidat, obligatorii pentru anii 2011 și 2012, iar potrivit Listei de măsuri pe care România și le-a asumat în cadrul *Pactului Euro Plus*, aprobată de Guvernul României în 2011 prin Memorandum, ponderea în PIB a cheltuielilor cu salariile în sectorul bugetar va scădea cu un punct procentual în 2012 comparativ cu anul 2010.

5. Sub aspectul îndeplinirii exigențelor impuse prin art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la conținutul instrumentelor de prezentare și motivare a actelor normative, semnalăm caracterul deficitar al conținutului *Expunerii de motive*, în ceea ce privește fundamentarea soluțiilor legislative preconizate în raport cu eventuala insuficiență a reglementărilor în vigoare care ar reclama intervenția legislativă propusă.

De asemenea, semnalăm și neîndeplinirea cerințelor impuse de prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, dispozițiile art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a dispozițiilor art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, referitoare la precizarea sursei de finanțare și la evaluarea implicațiilor determinate de soluțiile legislative preconizate asupra bugetului general consolidat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului