



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea,
organizarea și funcționarea Autorității Naționale
pentru Persoanele cu Dizabilități**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B653 din 7.12.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, sub directă coordonare a primului-ministru.

Potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa, aprobată prin Legea nr.173/2011, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale s-a reorganizat prin reducere de posturi și prin preluarea activității mai multor instituții publice, printre care și Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, care s-a desființat.

Potrivit Expunerii de motive, se consideră „că se impune reevaluarea actualei configurații administrative în sensul revenirii, cât mai repede posibil, la formula de organizare anterioară, susținută atât de rezultatele practicii sociale cât și de cerințele actelor europene și internaționale la care România este parte”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat (art.5 alin.(4) din proiect), este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității măsurilor propuse, semnalăm că, în ceea ce privește competența de legiferare în domeniul înființării Autorității ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Guvernului, trebuie avută în vedere Decizia nr.16/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.66 din 29 ianuarie 2007, prin care Curtea Constituțională a constatat că legea privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism în subordinea Guvernului este neconstituțională.

Cu acel prilej, Curtea Constituțională a statuat că dacă art.116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care acestea se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art.117. Astfel, alin.(1) și (3) ale art.117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competența exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar ca autorități guvernamentale, **art.117 alin.(2) din Constituție stabilește dreptul Guvernului de a le înființa**, dacă acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi.

În sensul acestor dispoziții constituționale, art.11 lit.o) din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor prevede că: “În realizarea funcțiilor sale, **Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: (...) a) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa**”.

Aşa cum a reţinut Curtea Constituţională în decizia susmenţionată, normele cuprinse în alin.(2) şi (3) ale art.117 din Constituţie, referitoare la competenţa Parlamentului şi a Guvernului – norme de strictă interpretare constituţională - fac o distincţie fără echivoc cu privire la modalităţile de înfiinţare a celor două categorii de autorităţi menţionate. **Or, Autoritatea Naţională pentru Persoanele cu Dizabilităţi este una dintre autorităţile a cărei înfiinţare intră, potrivit art.117 alin.(2) din Constituţie, în competenţa exclusivă a Guvernului.**

Faţă de cele de mai sus, înfiinţarea şi organizarea unui organ de specialitate în subordinea Guvernului poate fi făcută *doar de către Guvern.*

PREŞEDINTELE
dr. Dragoş ILIESCU



Bucureşti

Nr. 6/4.01.2012.

O.U.G. nr. 68/2010

M. Of. nr. 446/1 iul. 2010

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa

aprobată prin

L. nr. 173/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

în cuprinsul actelor normative în vigoare, prin sintagmele "Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului", "Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați" și "Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap", "Institutul Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap" se înțelege sintagma "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale".

1 aprobată prin

L. nr. 173/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa

Lege privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

- 1 modificări prin L. nr. 161/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003 *abrogă art.4 alin. (1)*
 Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 21 alin. 1 lit. b; introduce alin. 2 la art. 47*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004
- 3 modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *modifică art.2, art.3 alin.(2), art.15 lit.c), art.20, art.21, art.22 alin.(4); introduce alin.(2) la art.37 alin.(4) la art.53*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004
 NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor.
- 5 modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 17/2005 M. Of. nr. 229/18 mar. 2005 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005
 Notă: În actele normative în vigoare care reglementează regimul silvic și/sau vânătoarea, denumirile "inspectorate teritoriale de regim silvic și cinegetic" și "direcții teritoriale de regim silvic și de vânătoare" se înlocuiesc cu denumirea "inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare"; Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "agenți economici" se înlocuiește cu sintagma "operatori economici";
- 7 completat prin L. nr. 117/2005 M. Of. nr. 389/9 mai 2005 *introduce alin. (2) la art. 19*
 Lege pentru completarea art. 19 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 8 modificări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 17/2005*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

9 modificări prin	O.U.G. nr. 76/2005	M. Of. nr. 618/15 iul. 2005	<i>modifică art.26 alin. (3)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 26 alin. (3) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor respinsă prin L. nr. 250/2005 M. Of. nr. 734/12 aug. 2005		
10 modificări prin	L. nr. 250/2005	M. Of. nr. 734/12 aug. 2005	<i>respinge O.U.G. nr. 76/2005</i>
	Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2005 pentru modificarea art. 26 alin. (3) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor		
11 modificări prin	L. nr. 250/2006	M. Of. nr. 554/27 iun. 2006	<i>modifică art. 53 alin. (1) lit. b); introduce lit. b_1) la art. 11</i>
	Lege pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor		
12 modificări prin	O.U.G. nr. 87/2007	M. Of. nr. 634/14 sep. 2007	<i>abrogă art. 11 lit. n)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991		
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 70/2008	M. Of. nr. 283/11 apr. 2008	
13 modificări prin	O.U.G. nr. 221/2008	M. Of. nr. 882/24 dec. 2008	<i>modifică art. 3 alin. (2); introduce alin. (3), (4) și (5) la art. 3</i>
	Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009		
	Notă: (v. Înlocuiește, în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile: "Ministerul Internelor și Reformei Administrative" cu "Ministerul Administrației și Internelor", "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" cu "Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale", "Ministerul Apărării" cu "Ministerul Apărării Naționale", "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale", "Ministerul Culturii și Cultelor" cu "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național", "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței", "Ministerul Economiei și Finanțelor" cu "Ministerul Economiei", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de economie, și cu "Ministerul Finanțelor Publice", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de finanțe, "Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului" cu "Ministerul Educației, Cercetării și Inovării", "Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberales" cu "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de întreprinderile mici și mijlocii, comerț și mediul de afaceri, și cu "Ministerul Turismului", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de turism, "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii", "Ministerul Justiției" cu "Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești", "Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile" cu "Ministerul Mediului", "Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de șanse" cu "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale", "Ministerul Sănătății Publice" cu "Ministerul Sănătății", "Autoritatea Națională pentru Tineret" și "Agenția Națională pentru Sport" cu "Ministerul Tineretului și Sportului")		
14 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2009	M. Of. nr. 145/9 mar. 2009	<i>modifică art. 15 lit. c), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (4)</i>
	Ordonanță de urgență privind desființarea Cancelariei Primului-Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului		
	Notă: v. În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "Cancelaria Primului-Ministru" se înlocuiește în mod corespunzător cu denumirea "aparatul propriu de lucru al primului-ministru" sau, după caz, cu denumirea "Secretariatul General al Guvernului", iar titulatura "șeful Cancelariei Primului-Ministru" cu titulatura "secretarul general al Guvernului".		
15 modificări prin	O.U.G. nr. 24/2009	M. Of. nr. 176/20 mar. 2009	<i>modifică art. 15 lit. c)</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor competențe pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al Guvernului		
	aprobată prin L. nr. 297/2009	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	
16 modificări prin	L. nr. 186/2009	M. Of. nr. 368/1 iun. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 221/2008</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale		

17 modificări prin	L. nr. 297/2009	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 24/2009</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2009 privind stabilirea unor competențe pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al Guvernului		
18 completat prin	L. nr. 376/2009	M. Of. nr. 835/3 dec. 2009	<i>introduce alin. (4) la art. 26</i>
	Lege pentru completarea art. 26 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 2/2010	M. Of. nr. 76/3 feb. 2010	<i>modifică art. 3 alin. (3); introduce alin. (6) la art. 3</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative		