

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Acordului de împrumut (Împrumut pentru politici de dezvoltare cu opțiune de amânare a tragerii) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 11 septembrie 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Principalele aspecte conținute în programul Guvernului privind accelerarea redresării economice în România și plasarea creșterii pe o cale sustenabilă și de incluziune socială sunt: (i) majorarea veniturilor bugetare prin îmbunătățirea conformării privind taxarea și a disciplinei fiscale; (ii) îmbunătățirea guvernantei întreprinderilor de stat din sectorul energetic în vederea creșterii eficienței și a contribuției la buget a acestor întreprinderi; și (iii) sporirea sustenabilității fiscale și îmbunătățirea asistenței medicale prin optimizarea serviciilor de sănătate din sectorul public furnizate.

Cu sprijinul acordat de Comisia Europeană, Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială, au fost întreprinse măsuri importante de reformă fiscală și structurală, în domenii a căror creștere durabilă și echitabilă era expusă efectelor crizei, respectiv: finanțe publice, educație, pensii, piața muncii, sănătate, asistență socială și altele, care să permită economiei să revină la o creștere pozitivă, în ciuda riscurilor semnificative de scădere asociate condițiilor economice din Europa.

Obiectivul principal pe termen mediu al Guvernului rămâne promovarea creșterii și reducerea treptată a deficitului structural sub nivelul de 1% din PIB, în conformitate cu Tratatul de Stabilitate, Coordonare și Guvernare în cadrul Uniunii Economice și Monetare (Noul Tratat UE), semnat recent.

Măsurile întreprinse până în prezent precum și cele avute în vedere reflectă angajamentul puternic și ferm al Guvernului de a continua reformele menite să îmbunătățească standardul de viață și să permită recuperarea rămânerii în urmă

față de restul Uniunii Europene.

2. Schimbări preconizate

În completarea asistenței financiare de tip preventiv acordată pe perioada 2011 -2013 de FMI și UE (în cadrul facilității de finanțare a balanței de plăți), la data de 11 septembrie 2012 a fost semnat Acordului de împrumut (Împrumut pentru politici de dezvoltare cu opțiune de amânare a tragerii) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 1 miliard euro.

Împrumutul se contractează în contextul eforturilor de consolidare a rezervelor fiscale și de menținere a nivelului de acoperire a necesarului brut de finanțare pe patru luni pentru protejarea finanțelor publice împotriva unor șocuri externe neprevăzute, fapt ce va transmite un semnal pozitiv piețelor financiare internaționale, facilitând astfel accesul pe piețele de capital la costuri competitive. Acesta are ca destinație finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Conform specificului împrumutului, contractarea și derularea acestuia sunt condiționate de îndeplinirea unor acțiuni care cuprind o serie de măsuri de reformă. Aceste măsuri sunt asociate sectoarelor: managementul finanțelor publice și administrare fiscală, energie și sănătate și sunt similare cu cele agreeate în cadrul pachetului de asistență financiară multilaterală de tip preventiv încheiat cu FMI și UE.

Măsurile de reformă aferente împrumutului DPL DDO sunt grupate în:

- acțiuni preliminare, care au fost îndeplinite de partea română anterior negocierii împrumutului; și
- acțiuni ulterioare, care trebuie realizate în perioada 2012-2015 și de a căror îndeplinire este condiționată disponibilizarea sumelor pe parcursul derulării împrumutului.

Responsabilitatea privind îndeplinirea acestor acțiuni revine, în mod corespunzător, în funcție de natura și specificul măsurii, instituțiilor de resort cu competențe în ariile monitorizate, respectiv Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Secretariatul General al Guvernului, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Ministerul Sănătății. Acestea pot colabora, după caz și cu alte entități de profil cum ar fi, dar fără a se limita la, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, etc.

Sumele trase din împrumut se virează în contul de valută deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Banca Națională a României și se utilizează pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a

Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Urgența ratificării Acordului de împrumut între România și BIRD referitor la împrumutul pentru politici de dezvoltare cu opțiune de amânare a tragerii (DPL-DDO), în valoare de 1 miliard de euro, semnat la București, la 11 septembrie 2012 se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- angajamentul Guvernului de a continua reformele economice și financiare în vederea menținerii stabilității economice în contextul global actual al crizei datoriilor suverane și de a preveni apariția de blocaje care ar putea afecta echilibrele macroeconomice;
- respectarea angajamentului asumat față de FMI și CE de a asigura un nivel confortabil al rezervelor financiare, care să poată acoperi necesarul de finanțare pentru aproximativ 4 luni, cu scopul de a proteja finanțele publice împotriva unor șocuri externe neprevăzute și
- situația actuală pe piața internă de capital (lichiditate redusă la randamente în creștere acompaniată de preferința investitorilor pentru maturități scurte), precum și cea din zona euro, care generează condiții mai puțin favorabile pentru împrumuturile de pe piețele externe de capital, ce presupun accesarea de fonduri la costuri mai ridicate.

Având în vedere faptul că, numai după ratificarea Acordului de împrumut se poate considera că suma de 1 mld. euro se poate constitui ca și sursă efectivă de acoperire a necesarului de finanțare, se impune ratificarea documentului juridic ce guvernează împrumutul în regim de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impact macroeconomic

Așa cum s-a menționat în cadrul Secțiunii 2, tragerea împrumutului este condiționată de luarea unor măsuri de reformă asociate următoarelor sectoare: **managementul finanțelor publice și administrare fiscală, energie și sănătate**, monitorizate și în cadrul pachetului de asistență financiară multilaterală de tip preventiv încheiat cu FMI și UE.

Acestea se transpun, dacă este cazul, în mod corespunzător în acte normative. Măsurile care au necesitat sau care necesită legiferare se supun consultării publice, în măsura în care acest lucru se impune.

1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.

3. Impact social Nu este cazul.
4. Impact asupra mediului Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)</i> Împrumutul este acordat pe o perioadă de 12 de ani, din care 11,5 ani perioadă de grație, la o dobândă egală cu dobânda: EURIBOR la 6 luni + o marjă fixă aplicabilă la data tragerii (0,60% conform ultimei comunicări BIRD), plătitibilă semianual, pe 1 februarie și 1 august. Împrumutul se va rambursa într-o singură tranșă (rambursare tip bullet) pe data de 1 februarie 2024. Potrivit prevederilor Acordului de împrumut, împrumutatul poate conveni cu Banca, la momentul solicitării unei trageri din împrumut, asupra unor condiții de rambursare diferite de cea menționată mai sus. Banca mai percepe: - un comision inițial, de 0,25% aplicat la suma împrumutului (respectiv 2,5 mil. EUR) și care se va plăti în termen de maxim 60 de zile de la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut sau anterior efectuării primei trageri din împrumut oricare intervine prima, și. - un comision de angajament (stand-by fee) de 0,50% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut și plătitibil semianual, la scadentele din 1 februarie și 1 august. Serviciul datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se va plăti prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu legislația în vigoare privind datoria publică.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i> 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: Nu este cazul. b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Actele normative adoptate, după caz, pentru implementarea măsurilor agreate

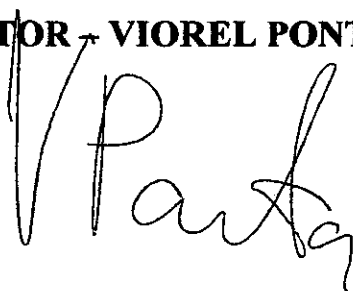
cu finanțatorul extern, au în vedere întreprinderea de măsuri în sectoarele sus-amintite.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6 a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 735/18.09.2012.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul act normativ se asigură de MFP, în calitate de Împrumutat, precum și de instituțiile de resort implicate în îndeplinirea măsurilor de reformă agreeate în cadrul acestui împrumut, astfel cum sunt menționate mai sus.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Acordului de împrumut (Împrumut pentru politici de dezvoltare cu opțiune de amânare a tragerii) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 11 septembrie 2012.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over the printed name.