



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 5 23.04.2012

64
12042012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
182/23.04.2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea articolului 2, alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N., aprobată prin Legea nr. 20/2011, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de 7 parlamentari – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 5/2012).*

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 2 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, cu modificările și completările ulterioare*, cu două litere noi, **lit. e)** și **lit. f)**, în sensul includerii în categoria beneficiarilor acestui program de sprijin a „*parteneriatelor unităților administrativ-teritoriale*” și a „*asociațiilor de dezvoltare intercomunitară*”.

II. Observații și propuneri

1. Intensificarea absorbției și utilizarea eficientă a fondurilor europene reprezintă o prioritate a României, atât din perspectiva calității de stat membru al Uniunii Europene, în scopul reducerii cât mai rapide a disparităților de dezvoltare socio-economică față de celelalte state membre ale Uniunii Europene, cât și din perspectiva îndeplinirii măsurilor cuprinse în programul actual de guvernare.

În contextul implementării programului de sprijin, care are ca obiectiv facilitarea absorbției fondurilor europene prin garantarea creditelor contractate de către beneficiarii acestor fonduri în vederea asigurării contribuției proprii la finanțarea proiectelor, pot fi formulate solicitări de accesare și de către alți beneficiari, precum asociațiile de dezvoltare intracomunitară ori parteneriatele unităților administrativ-teritoriale.

Aceste organisme se constituie în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane și aglomerările urbane, constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale, au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun.

Dat fiind rolul și scopul asociațiilor de dezvoltare intracomunitare, aceste organisme pot juca un rol semnificativ în dezvoltarea comunităților locale, în strânsă corelație cu obiectivele politicii de coeziune economică și socială promovată de Uniunea Europeană.

Având în vedere cele menționate, apreciem că asociațiile de dezvoltare intercomunitară și parteneriatele unităților administrativ-teritoriale pot fi considerate ca încadrându-se în criteriile prevăzute de legislația specifică instrumentelor financiare nerambursabile, prin urmare includerea acestora în categoria beneficiarilor fiind de natură să conducă la extinderea masei potențialilor operatori ai programelor promovate și dezvoltate prin intermediul acestor instrumente.

Mai mult, o asemenea măsură este și în acord cu demersurile Guvernului de a crește gradul de absorbție al fondurilor europene.

2. În ceea ce privește soluția legislativă referitoare la „*parteneriatele unităților administrativ-teritoriale*”, considerăm necesară definirea acestei noțiuni.

Astfel, apreciem că inițiatorii trebuie să stabilească dacă se au în vedere parteneriatele în sensul *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, concretizate în aglomerări urbane (definite, la art. 1 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 215/2001*, ca fiind „*asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite pe bază de parteneriat între municipii, altele decât cele prevăzute la lit. j), și orașe, împreună cu localitățile urbane și rurale aflate în zona de influență*”) sau zone metropolitane (definite, la art. 1 alin. (2) lit. j) din lege, ca fiind „*asociațiile de dezvoltare intercomunitară*”

constituite pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I ori municipiile reședință de județ și unitățile administrativ-teritoriale aflate în zona imediată”).

În acest caz, de vreme ce toate aceste forme asociative intră în categoria asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, considerăm redundantă menționarea lor ca o categorie distinctă de beneficiari.

3. Referitor la soluția legislativă cu privire la „asociațiile de dezvoltare intercomunitară”, precizăm faptul că, potrivit art. 35 alin. (4) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „Asociațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii”.

Conform art. 2 pct. 40 din același act normativ, finanțările rambursabile sunt definite ca fiind „obligații ale instituțiilor publice locale provenite din finanțări angajate prin instrumentele datoriei publice locale, pe baze contractuale sau garantate de către autoritățile administrației publice locale, conform dispozițiilor prezentei legi și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare”.

La art. 63 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006* se prevede că „Împrumuturile contractate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și cele contractate de operatorii economici și de serviciile publice din subordinea acestora pot fi garantate de către acestea prin veniturile proprii (...)”, per a contrario fiind exclusă garantarea obligațiilor asumate de către asociațiile de dezvoltare regională.

În aceste condiții, având în vedere faptul că din garanția care se acordă în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2010* se poate acoperi maximum 80% din principal, exclusiv dobânzile și comisioanele bancare și alte sume datorate de beneficiarul Programului de sprijin în baza contractului de credit, diferența necesară pentru acoperirea integrală a creditului cu garanții urmând să fie asigurată exclusiv din sursele proprii ale asociației de dezvoltare intracomunitară, în lipsa unei modificări corelative a prevederilor *Legii nr. 273/2006* (care să permită garantarea de către unitățile administrativ-teritoriale membre și a împrumuturilor contractate de asociațiile de dezvoltare intracomunitară), se poate pune în discuție funcționalitatea mecanismului de accesare a finanțărilor garantate de către acest tip de entități și, implicit, realizarea scopului urmărit prin inițiativa legislativă.

4. Potrivit art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se

cu acesta. *Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*".

În acest sens, considerăm că inițiatorii trebuie să se raporteze la ultima formă a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2010*, care reprezintă actul de bază, și nu la cele ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2010*, act normativ de modificare și completare a actului de bază.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Mihai-Răzvan Ungureanu', written over a faint circular stamp.

Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului