

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Actuala legislație în domeniul achizițiilor publice a intrat în vigoare în luna iunie 2006 și a avut ca obiectiv principal transpunerea noilor Directive U.E. în materie, asigurându-se astfel armonizarea deplină cu acquis-ul comunitar. Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local. Totodată, o parte dintre prevederile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, necesită unele modificări sau nuanțări/completări, modificări care au fost convenite cu reprezentanții Comisiei Europene și cu reprezentanții Directoratului General Politică Regională (DG REGIO) ca urmare a concluziilor desprinse din raportul Deloitte privind „Evaluarea Sistemului
---------------------------------	---

	Achizițiilor Publice din România”. Ținând cont de toate aceste precizări, precum și de perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară și luând în considerare faptul că prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.251/2011 al Comisiei din 30 noiembrie 2011 de modificare a Directivelor 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare a acestora în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții, au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2012, legislația națională trebuie să asigure transpunerea directivelor astfel cum au fost acestea modificate, impunându-se inițierea unei ordonanțe de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, în care să fie prevăzute ajustările impuse de noile prevederi europene și prin care să fie îmbunătățit în continuare cadrul de reglementare a achizițiilor publice. Netranspunerea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.251/2011 al Comisiei, în cadrul legislației naționale, poate crea confuzii în luarea deciziilor de către instanțele de judecată. Totodată, aceste modificări propuse au avut în vedere și facilitarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin Scrisoarea de Intenție, Memorandum de politici financiare și economice și Memorandum tehnic de înțelegere din data de 08 iunie 2012, ce privesc creșterea eficienței și transparenței procedurilor de achiziții publice ca prioritate de vârf. Nerespectarea obligațiilor asumate atrage după sine dificultăți în asigurarea și utilizarea fondurilor aferente restructurării și reformării activităților de interes general la care se face referire și poate afecta plățile cu privire la instrumentele structurale.
2. Schimbări preconizate	Prezenta ordonanță de urgență, care va modifica Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, are ca scop principal, printre altele, ajustarea pragurilor

	peste care există obligația efectuării unei publicități la nivel european, în sensul corelării cu noile prevederi europene, în concordanță cu cele precizate mai sus. De asemenea, proiectul vizează și rezolvarea altor probleme, cum sunt corelarea cu prevederile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale noului Cod civil. Astfel, a fost propusă modificarea domeniului de aplicare a ordonanței de urgență cu reglementarea regimului juridic al contractelor la care face referire, cât și schimbarea naturii juridice a contractului de achiziție publică, în sensul în care acesta este un contract administrativ și nu unul comercial. De asemenea, pentru transparentizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, se instituie obligația notificării în SEAP, de către autoritățile contractante, a achizițiilor directe care depășesc echivalentul în lei a 5.000 euro, fără TVA. În cazul achizițiilor realizate prin intermediul catalogului electronic sistemul electronic generează automat notificarea respectivă. Totodată, pentru flexibilizarea și fluidizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se propune ca termenul de verificare a documentațiilor de atribuire de către ANRMAP să fie redus de la 14 la 10 zile. De asemenea, se reglementează un termen mai scurt, respectiv de 3 zile, pentru evaluarea documentațiilor de atribuire care reprezintă o revenire la o documentație de atribuire respinsă de ANRMAP și de 2 zile pentru verificarea eratelor la invitațiile de participare/anunțurile de participare. În același timp, se corelează prevederile ordonanței de urgență cu cele ale H.G. nr. 801/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, unde este prevăzut expres faptul că ANRMAP nu evaluează specificațiile tehnice ale caietului de sarcini, întrucât o astfel de evaluare ar presupune existența unor specialiști în cadrul ANRMAP
--	--

	în toate domeniile aferente contractelor de achiziție publică. Pentru a evita însă o practică incorectă din partea autorităților contractante de a ascunde la nivelul caietului de sarcini informații obligatorii a fi regăsite în fișa de date/anunțul de participare/invitația de participare, se delimitează ca parte a documentației de atribuire fișa de date și se subliniază faptul că, orice criteriu de calificare și selecție trebuie să se regăsească în fișa de date pentru ca ulterior să fie preluat automat în invitația de participare/anunțul de participare; iar în situația în care astfel de criterii se regăsesc în caietul de sarcini sau documentația descriptivă, fără a fi preluate în fișa de date, acestea se vor constitui în clauze nescrise. În aceeași situație de clauze nescrise se vor afla și factorii de evaluare care nu se vor regăsi atât în invitația de participare/anunțul de participare cât și în documentația de atribuire. La transmiterea documentației de atribuire în SEAP, autoritatea contractantă va prezenta o listă cu numele și datele de identificare ale persoanelor cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante, astfel cum acestea sunt definite, respectiv conducătorul autorității contractante, membrii organelor decizionale ale autorității contractante ce au legătură cu procedura de atribuire, precum și orice alte persoane din cadrul autorității contractante ce au legătură cu procedura de atribuire, document care nu va avea caracter de document public și care va facilita ulterior, în aplicarea procedurii de atribuire, evitarea situațiilor de conflict de interese. Autoritatea contractantă va preciza în cadrul fișei de date numai numele respectivelor persoane, datele de identificare ce nu au caracter public, vor putea fi vizualizate de către instituțiile cu atribuții de control în ceea ce privește conflictul de interese. Pentru a optimiza transparentizarea procesului de achiziție publică, inclusiv prin a permite oricărei persoane să poată sesiza organele competente cu privire la existența unui potențial conflict de interese, se propune publicarea în SEAP a denumirii ofertantului/candidatului/ofertantului asociat/subcontractantului/terțului susținător.
--	---

	Pentru fluidizarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică organizate pe loturi, s-a propus stabilirea termenelor de așteptare până la încheierea contractelor în funcție de valoarea estimată a fiecărui lot. În același context, se propune ca și termenele în care se pot înainta contestațiile în cadrul acestor proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică organizate pe loturi, să fie stabilite în funcție de valoarea estimată a fiecărui lot. Prin aceste propuneri se vor diminua perioadele de timp necesare pentru organizarea și finalizarea procedurilor de atribuire respective. Se propune reținerea sumelor prevăzute la art. 278¹ din ordonanță și pentru renunțarea la contestație, în vederea eliminării comportamentului necorespunzător al operatorilor economici care depun contestații pentru a „șicana” și care pentru a nu le fi reținută garanția de participare, cunoscând că motivele contestației nu sunt întemeiate, renunță la contestație, fiind prevăzută excepția pentru situația în care renunțarea are loc ca urmare a remedierii de către autoritatea contractantă a aspectelor contestate. Având în vedere că abordarea cu privire la depunerea de contestații nefondate trebuie să fie aceeași, dacă instanța competentă admite plângerea formulată împotriva deciziei Consiliului prin care a fost admisă plângerea, respingând pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține sumele prevăzute la art.278¹. Mai mult, în vederea asigurării optime a transparenței și fluidizării procedurilor de achiziție publică, precum și a clarificării anumitor aspecte de natură practică, s-au propus o serie de completări, clarificări și modificări cum sunt cele referitoare la: - perioada de evaluare, - transmiterea eratelor în SEAP și JOUE, - transmiterea clarificărilor, - situațiile în care pot fi modificate criteriile de calificare/selecție, - ofertele ce prezintă un preț neobișnuit de scăzut, - completarea conceptului de abateri grave de la aplicarea procedurii,
--	---

	- raportul și dosarul procedurii de atribuire, - statutul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Totodată, pentru o mai bună monitorizare a sistemului de achiziții publice realizată de către ANRMAP, în vederea identificării problemelor ce apar în sistem și adoptarea măsurilor necesare în timp util, se propune ca hotărârea motivată, pronunțată de instanța de judecată în urmă plângerii formulate împotriva deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, să fie înaintată, în copie, către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, în termen de 15 zile de la data redactării. De asemenea, prezentul act normativ propune completarea contravențiilor aplicate în cazul încălcării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006. Ca urmare a solicitării Ministerului Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri, din cadrul ședinței de Guvern din data de 27.11.2012, a fost introdusă la art. 8, după lit. b, o nouă literă, lit. b¹, în sensul în care regiile autonome și companiile naționale/societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat au calitatea de autorități contractante.
3. Alte informații	Prezenta ordonanță de urgență a fost propusă avându-se în vedere faptul că, în cazul neadoptării rapide a unor astfel de măsuri, există riscul inițierii de către Comisia Europeană a unei proceduri de infringement împotriva României pentru neîndeplinirea obligațiilor care decurg din Tratatul de instituire a Comunității Europene. De asemenea, neadoptarea măsurilor de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, poate avea ca efect și o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor comunitare. Consecința majoră în acest caz o reprezintă întârzierea unor proiecte de investiții, cu impact social și economic la nivel național sau local.
Secțiunea a 3-a	

Impactul socioeconomic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic	-					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	-					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	-					
3. Impactul social	-					
4. Impactul asupra mediului	-					
5. Alte informații	-					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului implică modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică. b) Nu este cazul.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, asigură transpunerea acquis-ului comunitar în domeniu. Modificările propuse sunt compatibile cu legislația comunitară și nu aduc atingere prevederilor Directivelor U.E., conformându-se astfel cu următoarele directive europene în domeniul achizițiilor publice:					

	- Directiva nr. 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004; - Directiva nr. 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004; - Directiva 1989/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L395 din 30 decembrie 1989; Directiva 1992/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L76 din 23 martie 1992.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Scrisoarea de intenție și memorandumul tehnic de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional din 8 iunie 2012

6. Alte informații	-
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultări efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultările au avut loc în urma reuniunilor organizate în cadrul Comitetului Național Consultativ pentru Achizițiile Publice înființat prin Ordinul nr. 166/2012 al Președintelui A.N.R.M.A.P. și în baza unor întâlniri bilaterale cu reprezentanții Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, ai Consiliului Concurenței, ai Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Unității Centrale pentru Verificarea Achizițiilor Publice
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Instituțiile publice menționate mai sus au atribuții în domeniul achizițiilor publice sau sunt interesate de acest domeniu, așa cum este cazul Consiliului Concurenței
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ a fost transmis către organizațiile reprezentative ale organelor administrației publice locale, prin intermediul Ministerului Administrației și Internelor, la 13.09.2012 Totodată, proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul A.N.R.M.A.P. la 16.07.2012 și repostat la 26.07.2012, 28.08.2012 și 30.10.2012.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ, în forma ordonanței de urgență a Guvernului, a fost prezentat pentru o primă lectură în ședința Guvernului din 25.07.2012 și inclus ca și Ordonanță de urgență în ședința Guvernului din 17.10.2012
5. Informații privind avizarea de	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil

către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 943/19.11.2012
6. Alte informații	La definitivarea prezentului act normativ au fost avute în vedere și recomandările DG Markt, în urma întâlnirilor care au avut loc la Bruxelles la 24.08.2012 și 12.09.2012
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Societatea civilă a fost informată prin postarea actului normativ pe site-ul A.N.R.M.A.P. și prin participarea reprezentanților A.N.R.M.A.P. la o serie de seminarii și reuniuni
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Se va realiza prin dezvoltarea SEAP de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

