

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru abrogarea alin. (2) – (4) ale art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2008 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr.62/2009 transpune Directiva 2004/113/CE privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

Art. 5(1) al Directivei consacră principiul primelor și beneficiilor unisex în produsele de asigurare. Aceste prevederi au fost transpuse în art. 7 alin. (1) al Ordonanței de urgență nr. 61/2008: *„Utilizarea elementului de sex ca factor în calcularea primelor și beneficiilor, în cadrul serviciilor de asigurare și a serviciilor financiare conexe, nu trebuie să determine diferențele în materie de prime și beneficii pentru persoana asigurată, în toate contractele noi încheiate după data de 21 decembrie 2007”*.

Deoarece în stabilirea primelor și beneficiilor din asigurări factorul actuarial sex era foarte larg folosit la nivel european, Art. 5(2) al Directivei lăsa la latitudinea statelor membre posibilitatea de a decide, prin legislația internă, folosirea în continuare a acestui factor și a primelor și beneficiilor diferențiate pe sexe, dar numai în anumite situații și cu respectarea anumitor condiții de transparență și cerințe privind datele statistice.

Această prevedere urma să se aplice pe perioade de câte 5 ani începând cu 21 decembrie 2007. Prelungirea trebuia să fie precedată de un raport al Comisiei Europene asupra practicilor din statele membre în legătură cu folosirea acestui factor și cu respectarea prevederilor referitoare la datele statistice folosite.

România a optat pentru folosirea în continuare a primelor și beneficiilor diferențiate pe sexe, art. 5(2) al Directivei fiind transpus în legislația națională prin art. 7, alin. (2), (3) și (4) din Ordonanța de urgență nr. 61/2008: *„Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor alin. (1) contractele care conțin diferențe proporționale în materie de prime și beneficii pentru persoanele asigurate, încheiate cu respectarea următoarelor condiții...”*

Curtea de Justiție a Uniunii Europene (C.J.U.E.), prin Hotărârea sa din 1 martie 2011, stabilește că începând cu data de 21 decembrie 2012, nu mai sunt aplicabile prevederile art. 5 alin. (2) al Directivei și, în consecință, rămân aplicabile prevederile art. 5 alin. (1) din Directivă.

Scopul proiectului de lege îl reprezintă:

Comisia Europeană a atenționat asupra obligației statelor membre de a se conforma cerințelor hotărârii C.J.U.E. și de a asigura adaptarea legislației naționale înainte de 21 decembrie 2012, evitându-se posibilitatea declanșării procedurii de infringement de către Comisia Europeană sau a inițierii unor acțiuni în justiție de către persoanele discriminate.

Comisia Europeană monitorizează legislațiile naționale pentru a se asigura de conformitatea acestora cu hotărârea C.J.U.E.

La nivel legislativ, implicațiile hotărârii C.J.U.E. pentru România, sunt:

- Modificarea Ordonanței de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009, în sensul modificării art. 7 alin. (1), eliminării excepției prevăzute la art. 7 alin. (2) și (3) precum și a obligației prevăzute la art. 7 alin. (4) de a comunica anual derogările de la aplicarea prevederilor art. 7 alin. (1) și aplicării principiului primelor și beneficiilor unisex începând cu data de 21 decembrie 2012.

Actul normativ - proiect de lege - va fi elaborat și promovat de MMFPS.

- Abrogarea Ordinului Președintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.) nr. 6/2009 de punere în aplicare a Normelor privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la serviciile din domeniul asigurărilor și furnizării de servicii în domeniul asigurărilor.

Ordinul va fi abrogat de către C.S.A. după intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere că Hotărârile C.J.U.E. sunt obligatorii, iar statele membre sunt obligate a se conforma cerințelor hotărârilor C.J.U.E., România trebuie să modifice legislația în domeniu, respectiv Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009, ca urmare a Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene emisă în data de 1 martie 2011.

Termenul de conformare a legislației și a normelor administrative în România este 21 decembrie 2012.

În acest sens, este necesar ca Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale să modifice Ordonanța de urgență iar C.S.A., în baza Ordonanței de urgență 61/2008 modificată, va abroga Ordinul Președintelui C.S.A nr. 6/2009.

C.S.A. consideră că, în scopul implementării hotărârii C.J.U.E., ținând cont atât de prevederile legale în domeniu cât și de nevoile societăților de asigurare, este necesar ca modificarea Ordonanței de urgență nr. 61/2008 să ia în considerare următoarele:

- principiul primelor și beneficiilor unisex ar trebui să se aplice începând cu data de 21 decembrie 2012;
- acest principiu ar trebui să se aplice doar pentru „contractele noi, încheiate începând cu 21 decembrie 2012”;
- referitor la contractele cu prime sau beneficii differentiate pe sexe a căror durată depășește

21 decembrie 2012, atât cele încheiate înainte de 21 decembrie 2007 cât și cele încheiate între 21 decembrie 2007 și 21 decembrie 2012 nu trebuie să fie afectate de această modificare decât în măsura în care conțin clauze sau opțiuni care vor fi activate sau exercitate după data de 20 decembrie 2012 și doar dacă acestea pot fi asimilate unor „contracte noi”.

De asemenea, C.S.A. va lua o serie de măsuri la nivel administrativ de informare a societăților de asigurare asupra modificărilor legislative, organizare de discuții cu reprezentanții societăților afectate în scopul evaluării impactului și elaborare de către acestea a unor planuri proprii de adaptare precum și alte acțiuni de informare corectă a asiguraților și a publicului.

Având în vedere cele prezentate, termenul de conformare precum și posibilitatea declanșării unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană împotriva României în caz de neconformitate, sau a inițierii unor acțiuni în justiție de către persoanele discriminate, se impune inițierea, elaborarea și promovarea proiectului de lege pentru modificarea OUG 61/2008.

Proiectul de lege va modifica articolul 7 din Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

Principalele modificări ce vor fi aduse prin acest proiect de Lege se referă la:

Proiectul de Lege va cuprinde 3 articole, prin care se vor opera următoarele modificări la Art.7:

- alineatul (1) va preciza faptul că utilizarea elementului sex ca factor în calcularea primelor și beneficiilor, în cadrul serviciilor de asigurare și a serviciilor financiare conexe, nu trebuie să determine diferențe în materie de prime și beneficii pentru persoana asigurată în toate contractele noi încheiate începând cu data de 21 decembrie 2012;
- alineatele (2), (3) și (4) se abrogă;
- se introduce un nou alineat prin care aplicarea principiului primelor și beneficiilor unisex se face începând cu data de 21 decembrie 2012.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Procesul de trecere de la prime și beneficii diferențiate pe sexe la prime și beneficii unisex presupune un efort deosebit pentru societățile de asigurare implicate atât din punct de vedere

al costului cât și al volumului de muncă. Astfel, societățile trebuie să asigure: schimbarea condițiilor contractuale și a primelor de asigurare, schimbarea regulilor și procedurilor de subscriere, schimbarea calculului pentru rezervele tehnice, adaptarea sistemului informatic pentru gestionarea tuturor acestor schimbări. De asemenea, trebuie instruită forța de vânzări și nu în ultimul rând, informați clienții și potențialii clienți.

Toate aceste schimbări necesită timp. C.S.A. va lua o serie de măsuri la nivel administrativ de informare a societăților de asigurare asupra modificărilor legislative, organizare de discuții cu reprezentanții societăților afectate în scopul evaluării impactului și elaborare de către acestea a unor planuri proprii de adaptare precum și alte acțiuni de informare corectă a asiguraților și a publicului.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
		2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. cheltuieli de capital iv. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare - Abrogarea Ordinului Președintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.) nr. 6/2009 de punere în aplicare a Normelor privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbat în ceea ce privește accesul la serviciile din domeniul asigurărilor și furnizării de servicii în domeniul asigurărilor. Ordinul va fi abrogat de către C.S.A. după intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea art. 7						

din Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Proiectul de act normativ va modifica legislația națională pentru a fi în conformitate cu legislația comunitară în materie, respectiv cu Directiva 113/2004/CE privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii. Hotărârea C.J.U.E. din data de 1 martie 2011 referitoare la cazul C – 236/09 - Test-Achats ASBL.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Proiectul de act normativ va asigura conformitatea legislației naționale cu Hotărârea C.J.U.E. din data de 1 martie 2011 referitoare la cazul C – 236/09 - Test-Achats ASBL prin care se stabilește că, începând cu data de 21 decembrie 2012, art. 5 alin. (2) din Directivă - ce se referă la excepția de la principiul egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii - este invalid și, în consecință, rămân aplicabile prevederile art. 5 alin.(1) din Directivă.

4. Evaluarea conformității:

Directiva 113/2004/CE privind implementarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei privind aaccesul la bunuri si servicii si furnizarea de bunuri si servicii	se conformează	
Hotararea CJUE din data de 1 martie 2011 referitoare la cazul C – 236/09- Test-Achats ASBL	se conformeaza	

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (C.S.S.P.P.) și Comisia de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.).

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Comisia de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.) este singura autoritate împuternicită prin lege cu atribuții de autorizare, supraveghere prudențială și control a activității de asigurare/intermediere în asigurări în România.

La nivel legislativ, C.S.A. a emis Ordinul prezidentului C.S.A. nr. 6/2009 pentru punerea în aplicare a Normelor privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la serviciile din domeniul asigurărilor și furnizarea de servicii în domeniul asigurărilor. Ordinul a fost emis în scopul reglementării excepției permise de Directiva 113/2004 / CE, la art 5(2).

Ordinul va fi abrogat de către C.S.A. după intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea art.7 din Ordonanța de urgență nr. 61/2008 modificată și aprobată prin Legea nr. 62/2009 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

De asemenea, C.S.A. va lua o serie de măsuri la nivel administrativ de informare a societăților de asigurare asupra modificărilor legislative, organizare de discuții cu reprezentanții societăților afectate, în scopul evaluării impactului și elaborării de către acestea a unor planuri proprii de adaptare precum și alte acțiuni de informare corectă a asiguraților și a publicului.

C.S.S.P.P. nu trebuie să inițieze măsuri legislative sau administrative pentru că legislația în domeniul pensiilor private, la momentul de față, nu prevede nicio excepție de la aplicarea Directivei 113/2004/CE iar actele normative aflate în prezent în curs de modificare respectă conformitatea cu legislația UE, inclusiv cu cazurile C.J.U.E.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 672/24.08.2012. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice, conform prevederilor legale în vigoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over a faint circular stamp.